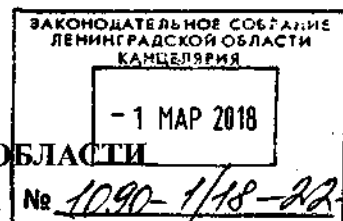




**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**



**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

КУЗЬМИН Николай Алексеевич

Председателю
Законодательного
собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

На основании статьи 31 Устава Ленинградской области, вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области обращения с отходами и признании утратившими силу отдельных законодательных актов» и в областной закон «Об административных правонарушениях».

Приложения:

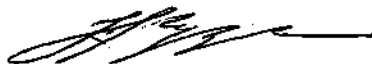
1. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области обращения с отходами и признании утратившими силу отдельных законодательных актов» и в областной закон «Об административных правонарушениях» - на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области обращения с отходами и признании утратившими силу отдельных законодательных актов» и в областной закон «Об административных правонарушениях» - на 3 л.



1911-12

3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области обращения с отходами и признании утратившими силу отдельных законодательных актов» и в областной закон «Об административных правонарушениях» - на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона - на 1 л.
5. Финансово-экономическое обоснование принятия областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области обращения с отходами и признании утратившими силу отдельных законодательных актов» и в областной закон «Об административных правонарушениях» - на 1 л.
6. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации указанного областного закона - на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.А. Кузьмин

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 3 ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА «О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ И ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ» И В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН «ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 3 областного закона от 27 июля 2016 года № 71-оз «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области обращения с отходами и признании утратившими силу отдельных законодательных актов» следующие изменения:

- 1) в пункте 12 слова «операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности» исключить;
- 2) в пункте 13 слова «операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности» исключить;
- 3) в пункте 15 слова «сбору (в том числе раздельному сбору)» заменить словами «накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору»;
- 4) в пункте 16 слова «сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора)» заменить словами «накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления)»;
- 5) в пункте 23 слова «сбора и» исключить;
- 6) в пункте 26 слова «сбору и» исключить.

Статья 2

Внести в областной закон от 2 июля 2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) в абзаце шестом части первой статьи 1.5 слова «государственный экологический надзор» заменить словами «региональный государственный экологический надзор»;



2) в статье 1.6:

а) в абзаце пятом части первой слова «государственный экологический надзор» заменить словами «региональный государственный экологический надзор»;

б) часть девятую изложить в следующей редакции:

«Орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий региональный государственный экологический надзор, и специально уполномоченное подведомственное ему государственное учреждение в лице уполномоченных должностных лиц рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.3, 5.6, 5.7, 5.8, 5.10 и 5.11 настоящего областного закона.»;

3) абзац второй части первой статьи 1.9 изложить в следующей редакции:

должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего региональный государственный экологический надзор, и специально уполномоченного подведомственного ему государственного учреждения - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.3, 5.6, 5.7, 5.8, 5.10 и 5.11 настоящего областного закона;

4) дополнить статьей 5.11 следующего содержания:

«Статья 5.11. Нарушение способов накопления твердых коммунальных отходов, установленных порядком накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ленинградской области

Нарушение способов накопления твердых коммунальных отходов, установленных порядком накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ленинградской области, утверждаемым уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области, -

влечет наложение административного штрафа на граждан от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей».

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко



**Обоснование необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в статью 3 областного закона «О разграничении
полномочий органов государственной власти Ленинградской области в
области обращения с отходами и признании утратившими силу отдельных
законодательных актов» и в областной закон «Об административных
правонарушениях»**

Статья 1 проекта областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области обращения с отходами и признании утратившими силу отдельных законодательных актов» и в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – Проект) разработана в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с подпунктом 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения относится, в том числе установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с абзацем 17 статьи 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям субъекта Российской Федерации относится утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления).

В соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 3 областного закона Ленинградской области от 27.07.2016 № 71-оз «О разграничении полномочий



органов государственной власти Ленинградской области в области обращения с отходами и признании утратившими силу отдельных законодательных актов» к полномочиям Правительства Ленинградской области в области обращения с отходами относится утверждение порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Ленинградской области. Согласно части 2 статьи 3 указанного закона Правительство Ленинградской области вправе полностью или частично передавать осуществление своих полномочий в области обращения с отходами, указанных в пунктах 3 - 27 части 1 настоящей статьи, отраслевым, территориальным и иным органам исполнительной власти Ленинградской области, если это не противоречит федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, Уставу Ленинградской области или областным законам.

Согласно пункту 2.1.16. Положения об управлении Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами (далее - Управление), утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 04.04.2016 № 85, утверждение порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) отнесено к полномочиям и функциям Управления.

Порядок сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора), (далее - Порядок) утвержден приказом Управления от 06.07.2017 № 6, определяет общие требования к организации и порядку осуществления сбора (в том числе раздельного сбора) твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) на территории Ленинградской области в целях установления единого подхода и предназначен для собственников ТКО или уполномоченных ими лиц (далее - образователи ТКО), а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по сбору и транспортированию ТКО в целях обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов на территории Ленинградской области (далее - операторы).

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вносятся изменения в Порядок в части замены «сбора отходов» на «накопление отходов».

Учитывая ограниченный перечень устанавливаемых Порядком способов накопления ТКО и крупногабаритных отходов, применение других способов накопления ТКО, в том числе складирование ТКО в непредназначенных для этого местах, а также вне контейнеров, бункеров и емкостей, предоставленных операторами, является нарушением Порядка.

Пунктом 3 статьи 2 Проекта предлагается установить административную ответственность за невыполнение или выполнение с нарушением установленных органами государственной власти требований к

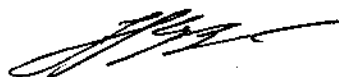


организации и порядку осуществления накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления).

Необходимость внесения названных изменений в областной закон об административных правонарушениях обусловлена отсутствием санкции, предусматривающей ответственность за данное правонарушение.

Принятие изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» позволит улучшить экологическую обстановку на территории Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.А. Кузьмин

Справка о состоянии законодательства
в сфере правового регулирования областного закона
«О внесении изменений в статью 3 областного закона «О разграничении
полномочий органов государственной власти Ленинградской области в
области обращения с отходами и признании утратившими силу отдельных
законодательных актов» и о внесении изменений в областной закон «Об
административных правонарушениях»

Сферу правового регулирования областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области обращения с отходами и признании утратившими силу отдельных законодательных актов» и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» составляют:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».
3. Федеральный закон от 31.12.2017 № 503-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".
4. Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
5. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
6. Закон Ленинградской области от 27.10.1994 №6-оз «Устав Ленинградской области».
7. Областной закон от 27.07.2016 № 71-оз «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области обращения с отходами и признании утратившими силу отдельных законодательных актов».
8. Областной закон Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.А. Кузьмин

**Перечень областных законов
и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в статью 3
областного закона «О разграничении полномочий органов государственной
власти Ленинградской области в области обращения с отходами и признании
утратившими силу отдельных
законодательных актов» и о внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»**

В связи с принятием областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области обращения с отходами и признании утратившими силу отдельных законодательных актов» и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» потребуется внесение изменений в следующие нормативные правовые акты:

1. Постановление Правительства Ленинградской области от 04.04.2016 № 85 «Об утверждении Положения об управлении Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами и о внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 27 мая 2014 года №192».

2. Приказ управления Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами от 06.07.2017 № 6 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора)».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.А. Кузьмин

**Финансово-экономическое обоснование принятия областного закона
«О внесении изменений в статью 3 областного закона «О разграничении
полномочий органов государственной власти Ленинградской области в
области обращения с отходами и признании утратившими силу отдельных
законодательных актов» и о внесении изменений в областной закон «Об
административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области обращения с отходами и признании утратившими силу отдельных законодательных актов» и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.А. Кузьмин

Предложения о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменений в статью 3 областного закона «О
разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской
области в области обращения с отходами и признании утратившими силу
отдельных законодательных актов» и о внесении изменений в областной
закон «Об административных правонарушениях»

В связи с принятием областного закона «О внесении изменений в
статью 3 областного закона «О разграничении полномочий органов
государственной власти Ленинградской области в области обращения с
отходами и признании утратившими силу отдельных законодательных
актов» и о внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях» не потребуется разработка нормативных правовых актов.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.А. Кузьмин