

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА



ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.02.2018 № 103
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 21 " февраля 2018 г.

11. О проекте федерального закона № 372710-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (в части совершенствования механизма предоставления права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов) - вносит член Совета Федерации Е.Г.Алексеев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 23 марта 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«13» января 2018 г.

№ 82-023/ЕН

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

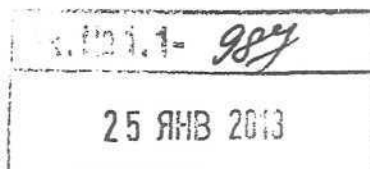
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранению водных биологических ресурсов»».

Приложения:

1. Проект федерального закона на 1 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Финансово экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти на 1 л. в 1 экз.
5. Электронные версии названных документов на 1 диске.

С уважением,





Е.Г. Алексеев

Вносится членом Совета
Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации
Е.Г.Алексеевым

Проект 372710-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранению водных биологических ресурсов»»

Статья 1

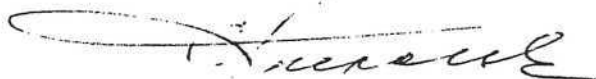
Внести в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание законодательства Российской Федерации 27.12.2004 № 52 (часть 1), ст. 5270; 04.07.2016, N 27 (часть II), ст. 4282; 06.07.2015, N 27, ст. 3999; 04.05.2015, N 18, ст. 2623; 05.01.2015, N 1 (часть I), ст. 72; 29.12.2014, N 52 (часть I), ст. 7556; 10.11.2014, N 45, ст. 6153; 30.06.2014, N 26 (часть I), ст. 3387; 17.03.2014, N 11, ст. 1098; 30.12.2013, N 52 (часть I), ст. 6961; 08.07.2013, N 27, ст. 3440; 12.12.2011, N 50, ст. 7351; 12.12.2011, N 50, ст. 7343; 28.11.2011, N 48, ст. 6732; 28.11.2011, N 48, ст. 6728; 25.07.2011, N 30 (ч. 1), ст. 4590; 03.01.2011, N 1, ст. 32; 08.12.2008, N 49, ст. 5748; 10.12.2007, N 50, ст. 6246; 23.04.2007, N 17, ст. 1933; 01.01.2007, N 1 (1 ч.), ст. 23; 25.12.2006, N 52 (1 ч.), ст. 5498; 05.06.2006, N 23, ст. 2380; 02.01.2006, N 1, ст. 10) следующие изменения:

в статье 19 в части 3.1 слова «предусмотренных статьями 33.3 и 33.4 настоящего Федерального закона» заменить словами «предусмотренных статьями 33.3 или 33.4 настоящего Федерального закона».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О рыболовстве и сохранению водных биологических ресурсов»»

Заключение с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями договоров пользования биоресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается, в отношении биоресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации) (далее – договора пользования ВБР) осуществляется на основании:

Конституции Российской Федерации от 12.12.1993;

Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;

Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 643 «О подготовке и заключении договора пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается»;

приказа Минсельхоза России от 07.04.2016 № 134 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданных полномочий Российской Федерации по заключению с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями договоров пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается».

Пунктом 7 Правил подготовки и заключения договора пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 643 установлены исчерпывающие основания для отказа в заключении договора:

а) отсутствие в заявлении сведений, предусмотренных пунктом 4 настоящих Правил, а также несоответствие сведений, указанных в заявлении, правилам и ограничениям рыболовства, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации;

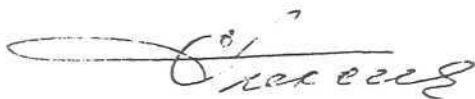
б) представление не всех документов, предусмотренных пунктом 5 настоящих Правил;

в) наличие в представленных документах недостоверной, искаженной или неполной информации;

г) совершение заявителем в предшествующем и текущем календарных годах 2 или более нарушений правил рыболовства, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, в результате чего был причинен крупный ущерб водным биоресурсам;

д) отсутствие указанных в заявлении водных биоресурсов в перечне, предусмотренном подпунктом "б" пункта 2 настоящих Правил;

е) отсутствие возможности добычи (вылова) водных биоресурсов в объеме и районе добычи (вылова) водных биоресурсов, указанных в заявлении, на основании



данных научных исследований;

ж) заявитель не зарегистрирован в соответствующем прибрежном субъекте Российской Федерации в случае, если в заявлении в качестве вида рыболовства указано прибрежное рыболовство.

Таким образом, такое основание как отсутствие рыбопромыслового участка не является основанием для отказа в заключении договора пользования ВБР.

Так, применительно к Северному рыбохозяйственному бассейну, абзацем 11 пункта 14.2. Правил рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна, утвержденных приказом Минсельхоза России от 30 октября 2014 года № 414, установлено, что при осуществлении рыболовства юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям запрещается осуществлять добычу (вылов) анадромных видов рыб за пределами рыбопромысловых участков.

Кроме того, еще одним из примеров возможности осуществления промышленного рыболовства в пресноводных водных объектах без договора о предоставлении рыбопромыслового участка является подпункт «б» пункта 46 указанных Правил рыболовства, согласно которому запрещается добыча (вылов) водных биоресурсов в водных объектах рыбохозяйственного значения, расположенных на территории Ненецкого автономного округа: в речной системе Печоры с 15 июля по 15 октября, за исключением добычи (вылова) водных биоресурсов на рыбопромысловых участках, предоставленных для промышленного рыболовства, за исключением добычи (вылова) ряпушки с использованием плавных сетей с ячеей от 18 до 22 мм и добычи (вылова) в курьях реки Печора закидными неводами длиной не более 150 м в период с 15 июля по 31 августа. Т.е. добыча (вылов) ряпушки, а также закидными неводами всех видов водных биоресурсов в курьях реки Печора допускается без предоставления рыбопромыслового участка.

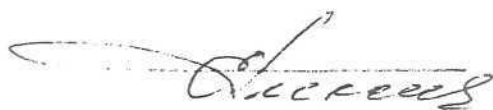
Между тем, Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» содержит ряд противоречий и коллизий в отношении предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям прав на добычу (вылов) водных биоресурсов для осуществления промышленного рыболовства и прибрежного рыболовства, являющихся коммерческими видами деятельности, неурегулированность которых приводит к ряду проблем, в том числе в части возложения на таких лиц определенных обязательств, что вызывает социальную напряженность в субъектах Российской Федерации, снижает доступность водных биологических ресурсов для населения, ставит под угрозу продовольственную безопасность страны.

Так, в соответствии с Федеральным законом от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» промышленное и прибрежное рыболовство должно осуществляться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при условии заключения одновременно двух договоров, а именно: в случае, если общий допустимый улов водных биоресурсов устанавливается, рыболовство осуществляется на основании договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов и договора пользования рыбопромысловым участком; в случае, если общий допустимый улов водных



биоресурсов не устанавливается, рыболовство осуществляется на основании договора пользования водными биоресурсами и договора пользования рыбопромысловым участком. При этом предусмотренный в законодательстве порядок распределения таких прав для осуществления промышленного и прибрежного видов рыболовства приводит к следующим коллизиям при его применении: приобретение прав на один и тот же вид рыболовства для осуществления добычи одного и того же водного биоресурса осуществляется двумя разными способами; правоотношения, закрепленные в двух договорах, позволяющие осуществлять один и тот же вид рыболовства, имеют разные сроки действия и предоставляют разные объемы прав, связанные с географическими границами осуществления рыболовства; отсутствие возможности осуществления промышленного рыболовства и прибрежного рыболовства в случае, если субъектом Российской Федерации не сформированы рыбопромысловые участки; расторжение одного договора позволяет продолжать осуществление деятельности по другому договору. Более того, в настоящее время в рамках действующего законодательства права на добычу (вылов) водных биоресурсов, предоставленные пользователям для осуществления промышленного и прибрежного видов рыболовства, а также условия осуществления этих видов рыболовства являются схожими и отличаются практически только пределами границы 12-мильной зоны вылова, несмотря на то, что изначально прибрежное рыболовство (как самостоятельный вид рыболовства) было выделено из промышленного рыболовства исключительно с целью развития прибрежных регионов и насыщения их добытыми при осуществлении прибрежного рыболовства уловами водных биоресурсов в живом, свежем виде или в виде легкой степени их обработки для последующей переработки таких уловов и производства из них рыбной продукции непосредственно на территориях таких прибрежных субъектов. Несмотря на схожесть в настоящее время условий осуществления промышленного рыболовства и прибрежного рыболовства, лица, осуществляющие прибрежное рыболовство, поставлены в более выгодные условия по сравнению с лицами, которые осуществляют промышленное рыболовство, так как в отношении лиц, осуществляющих прибрежное рыболовство, частью 2 статьи 13 Закона о рыболовстве не предусмотрены и на них не распространены меры по принудительному прекращению права на добычу (вылов) водных биоресурсов в случае неосуществления доставки уловов водных биоресурсов в определенные органами государственной власти прибрежных субъектов Российской Федерации места доставки на территориях этих субъектов, а также в случае осуществления прекращения в течение календарного года без проведения согласования в установленном порядке на сорок восемь часов и более работы технических средств контроля, устанавливаемых в обязательном порядке в соответствии со статьей 20 Закона о рыболовстве на осуществляющие прибрежное рыболовство самоходные суда с главным двигателем мощностью более пятидесяти пяти киловатт и валовой вместимостью более восьмидесяти тонн.

Другими словами, отказывая лицам, которые осуществляют промышленное рыболовство в заключении договора пользования ВБР на основании отсутствия договора о предоставлении рыбопромыслового участка ставим данных лиц в



неравные условия с лицами, осуществляющими прибрежное рыболовство, то есть. создаем преимущественное положение отдельным субъектам предпринимательской деятельности и ограничиваем конкуренцию.

Заключение договоров исключительно на основании наличия рыбопромыслового участка приведет к монополизации права добычи (вылова) водных биологических ресурсов крупными компаниями и сокращению числа субъектов малого и среднего предпринимательства, занятых в настоящее время в рыбохозяйственном секторе экономики.

Зная об этой правовой коллизии, законодатель Федеральным законом от 03.07.2016 № 349-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов» признал утратившим силу часть 2.1 статьи 33.4 Федерального закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», согласно которому для осуществления промышленного рыболовства в пресноводных водных объектах и прибрежного рыболовства во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации право на добычу (вылов) водных биоресурсов возникает у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании договора пользования водными биоресурсами и договора о предоставлении рыбопромыслового участка, за исключением случаев, если осуществление указанных видов рыболовства допускается без предоставления рыбопромыслового участка.

Реализация норм проекта Закона о внесении изменений в Федеральный закон от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» не приведет к созданию дополнительных административных барьеров в рыбной отрасли, расширению объема полномочий и (или) компетенции федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и не потребует дополнительных бюджетных расходов.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Александр", is located at the bottom center of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранению водных биологических ресурсов»»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Александр", is located at the bottom center of the page.