



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.02.2018 № 103  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " февраля 2018 г.

8. О проекте федерального закона № 374380-7 "О внесении изменения в статью 12.19. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения административной ответственности за нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств) - вносят депутаты Государственной Думы В.В.Бахметьев, В.С.Скруг, А.Ф.Тихомиров, А.И.Пятикоп, А.Л.Шхагошев, Д.Ф.Вяткин, В.Н.Карамышев, О.В.Савастьянова, Е.С.Москвичев, А.Г.Сидякин, А.С.Грибов, А.А.Авдеев, Л.Н.Тутова, И.В.Осипов, А.К.Исаев, Н.В.Говорин, П.В.Крашенинников, Р.К.Хуснулин, Г.И.Склляр, Н.Г.Брыкин, А.П.Марков, Н.В.Панков, Л.Н.Духанина

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 22 марта 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (май).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 01 2018 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 12.19. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

Приложения:

1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

119116-1190

26 ЯНВ 2018

Депутаты Государственной Думы



119116 815205

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 26.01.2018  
№374380-7; 1.1

А.К. Исаев

П.В. Крашенинников

А.Л. Шкаровский

 Е.С. Москвичев

 О.В. Савастянова

 А.Л. Шхагошев

 А.С. Грибов

 А.А. Авдеев

 А.П. Марков

 И.В. Осипов

 Б.В. Бахметьев

 А.Г. Сидякин

 В.С. Скруг

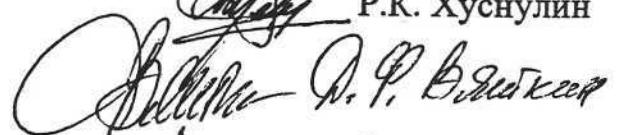
 В.Н. Карамышев

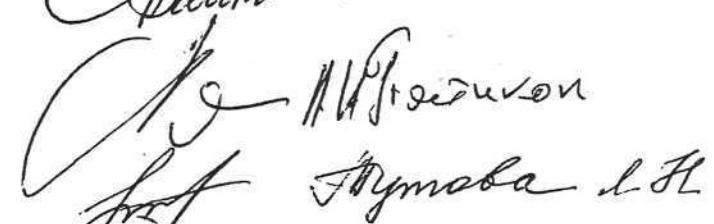
 Г.И. Скляр

 А.Ф. Тихомиров

 Н.Г. Брыкин

 Р.К. Хуснулин

 Д.Ф. Водкин

 Н.П. Прженишко

 Л.Н. Путюлова

 И.В. Горбунов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

9 февраля 2018 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии с пунктом 1<sup>1</sup> статьи 107 Регламента Государственной Думы прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 374380-7 «О внесении изменения в статью 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Согласие авторов законодательной инициативы имеется.

**Н.В. Панков**

Депутаты Государственной Думы:

**A.К. Исаев**

**П.В. Красченинников**

**Е.С. Москвичев**

**О.В. Савастянова**

А.Л. Шхагошев

А.С. Грибов

А.А. Авдеев

А.П. Марков

И.В. Осипов

В.В. Бахметьев

А.Г. Сидякин

В.С. Скруг

В.Н. Карамышев

Г.И. Склар

А.Ф. Тихомиров

Н.Г. Брыкин

Р.К. Хуснулин

Д.Ф. Вяткин

Н.В. Говорин

Л.Н. Тутова

А.И. Пятиков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 02 2018 г.

№

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**



122259 629202

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 16.02.2018  
№391688-7; 1.1

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Прошу включить меня в состав соавторов законопроекта № 374380-7 «О внесении изменения в статью 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Согласие авторов указанного законопроекта депутатов Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации имеется.

С уважением,

В.В.Бахметьев

В.С.Скруг

А.Ф.Тихомиров

А.И.Пятикоп

А.Л.Шхагошев

Д.Ф.Вяткин

В.Н.Карамышев

О.В.Савастьянова

Е.С.Москвичев

А.Г.Сидякин

А.С.Грибов

А.А.Авдеев

Л.Н.Тутова

И.В.Осипов

Л.Н. Духанина

А.К.Исаев

Н.В.Говорин

П.В.Крашенинников

Р.К.Хуснулин

Г.И.Скляр

Н.Г.Брыкин

А.П.Марков

Вносится депутатами Государственной Думы  
В.В.Бахметьевым, В.С.Скругом,  
А.Ф.Тихомировым, А.И.Пятикопом,  
А.Л.Шхагошевым, Д.Ф.Вяткиным,  
В.Н.Карамышевым, О.В.Савастьяновой,  
Е.С.Москевичевым, А.Г.Сидякиным,  
А.С.Грибовым, А.А.Авдеевым, Л.Н.Тутовой,  
И.В.Осиповым, А.К.Исаевым, Н.В.Говориным,  
П.В.Крашенинниковым, Р.К.Хуснулиным,  
Г.И.Скляром, Н.Г.Брыкиным, А.П.Марковым,  
Н.В.Панковым, Л.Н.Духаниной

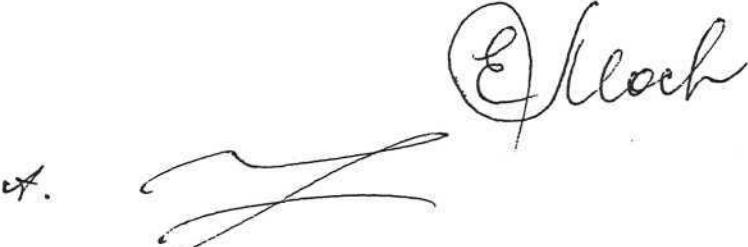
Проект № 374380-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в статью 12.19. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в часть 1 статьи 12.19. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2011, № 17, ст. 2310) изменение, дополнив после слов «транспортных средств,» словами «установленных Правилами дорожного движения,».

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 12.19.  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

В настоящее время в городах неуклонно возрастает количество автотранспорта, что порождает его временное размещение (стоянку) на участках с зелеными насаждениями, газонах, клумбах, детских и спортивных площадках и иных объектах благоустройства.

Такие действия приобрели массовый характер, создают неудобства для проживания граждан, приводят к порче транспортными средствами зеленых насаждений и объектов благоустройства.

До недавнего времени одним из способов решения этой проблемы было установление в законодательстве субъектов Российской Федерации административной ответственности за оставление транспортных средств на не предназначенных для стоянки местах (газонах, детских и спортивных площадках), однако сложилась судебная практика о признании таких нормативных положений противоречащими федеральному законодательству. Суды полагают, что в этих случаях региональный законодатель вторгается в область правоотношений, урегулированных на федеральном уровне, то есть превышает свои полномочия, установленные статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (например, определения Верховного Суда Российской Федерации от 14.12.2011 № 64-Г11-36, от 20.05.2015 № 81-АПГ15-3, от 02.12.2015 № 2-АПГ15-9).

В части региональной судебной практики можно привести пример решения Калужского областного суда от 25.03.2013, которым были удовлетворены требования прокурора Калужской области о признании пункта 1.19 Закона Калужской области от 28.02.2011 № 122-ОЗ «Об административных правонарушениях в Калужской области» противоречащим федеральному законодательству и недействующими со дня вступления в законную силу решения суда. Суд пришел к выводу, что данной нормой

устанавливается ответственность в сфере эксплуатации и содержания транспортных средств.

При этом, как указано в решении суда и определениях Верховного суда Российской Федерации, порядок размещения транспортных средств (остановки и стоянки) регламентирован разделами 12 и 17 Правил дорожного движения, ответственность за нарушение Правил установлена ст. 12.19 КоАП Российской Федерации. Таким образом, федеральное законодательство не предполагает установление дополнительных требований к Правилам дорожного движения, в том числе путем установления дополнительных запретов для остановки и стоянки транспортных средств, следовательно - и ответственности за их нарушение.

В целях устранения коллизии толкования и применения положений части 1 статьи 12.19. КоАП РФ, без изменения существа состава, предлагается уточнить, что действия по нарушению правил остановки или стоянки транспортных средств понимаются в смысле, определенном Правилами дорожного движения.



**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 12.19.  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 12.19. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.



**Перечень актов  
федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими  
силу, приостановлению, изменению или принятию, в связи с принятием  
Федерального закона «О внесении изменения в статью 12.19. Кодекса  
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 12.19. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» потребует внесение изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

