



Председателю
постоянной комиссии по экологии и
природопользованию

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Н.А. Кузьмину

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Тел. (812) 274-85-18
Факс (812) 274-85-39

26.02.2018 № 993-1/18-23-0

На № _____ от _____

Уважаемый Николай Алексеевич!

По результатам мониторинга областного законодательства на предмет его соответствия федеральному законодательству, проведенного отделом мониторинга и систематизации законодательства правового управления, доводим до Вашего сведения информацию, относящуюся к ведению постоянной комиссии по экологии и природопользованию.

1. Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 471-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования порядка использования лесов с предоставлением и без предоставления лесных участков» (далее – Федеральный закон № 471-ФЗ) в дополнение к аукциону введен альтернативный способ проведения торгов на право заключения договора аренды лесного участка – конкурс для определения победителя и заключения с ним договора аренды лесного участка.

Данное изменение направлено на урегулирование проблем, связанных с получением права на заключение договора аренды лесного участка предприятиями, осуществляющими глубокую переработку древесины.

Отмечаем, что в связи с принятием Федерального закона № 471-ФЗ требуется внесение изменения в статью 4 областного закона от 28.06.2007 № 108-оз «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Ленинградской области» в части замены лесного аукциона на торги.

Правовым управлением подготовлен прилагаемый законопроект «О внесении изменения в статью 4 областного закона «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Ленинградской области» с необходимым перечнем документов в

целях приведения указанного областного закона с учетом положений Федерального закона № 471-ФЗ.

Учитывая, что разработчиком указанного областного закона является комитет по природным ресурсам Ленинградской области, полагаем необходимым предварительно согласовать прилагаемый законопроект с данным комитетом.

2. В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2008 года № 309-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (пункт 5 статьи 3) с 11 января 2009 года предусмотрена возможность предоставления права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на основании решения органа государственной власти субъекта Российской Федерации только одним способом – по результатам аукциона.

Ранее такое право предоставлялось также по результатам конкурса, поскольку в Законе Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (пункт 6 статьи 10¹) в редакции до 11 января 2009 года отсутствовало ограничение по способу принятия решения.

Вместе с тем в части 2 статьи 2 областного закона от 31 октября 2014 года № 76-оз «О предоставлении в пользование участков недр местного значения на территории Ленинградской области» до настоящего времени установлено положение о предоставлении права пользования участками недр местного значения, включенными в перечень участков недр местного значения, утвержденный уполномоченным органом, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых по результатам конкурса или аукциона, что не соответствует абзацу второму пункта 6 статьи 10¹ Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах».

При этом следует отметить, что в пункте 4 статьи 10¹ вышеуказанного Закона Российской Федерации также указано другое основание возникновения права пользования участками недр местного значения, которое, в свою очередь, предусматривает проведение конкурса или аукциона – предоставление права пользования участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых **по совмещенной лицензии**, за исключением участков недр федерального значения, на основании решения конкурсной или аукционной комиссии.

В этой связи правовым управлением подготовлен прилагаемый законопроект «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О

предоставлении в пользование участков недр местного значения на территории Ленинградской области» с необходимым перечнем документов в целях приведения указанного областного закона с учетом изложенного.

Учитывая, что разработчиком указанного областного закона является комитет по природным ресурсам Ленинградской области, полагаем необходимым предварительно согласовать прилагаемый законопроект с данным комитетом.

Приложение на 13л. в 1 экз.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин

**ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 4 областного закона «Об установлении
порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для
собственных нужд на территории Ленинградской области»**

Принят Законодательным собранием Ленинградской области «__» _____ 2018 года

Статья 1

Внести в статью 4 областного закона от 28 июня 2007 года № 108-оз «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, заменив слова «лесного аукциона» словом «торгов».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 4
областного закона «Об установлении порядка и нормативов заготовки
гражданами древесины для собственных нужд на территории
Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменения в статью 4 областного закона «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Ленинградской области» подготовлен в целях приведения областного закона от 28 июня 2007 года № 108-оз «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Ленинградской области» в соответствии с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 471-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования порядка использования лесов с предоставлением и без предоставления лесных участков» в дополнение к аукциону введен альтернативный способ проведения торгов на право заключения договора аренды лесного участка – конкурс для определения победителя и заключения с ним договора аренды лесного участка в целях урегулирования проблем, связанных с получением права на заключение договора аренды лесного участка предприятиями, осуществляющими глубокую переработку древесины.

Поскольку в статье 4 областного закона от 28 июня 2007 года № 108-оз «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Ленинградской области» упоминается, что заключение договора купли-продажи лесных насаждений является исключительным случаем, когда не требуется проведение лесного аукциона, настоящим законопроектом предусмотрено уточнение, направленное на замену единственного употребляемого в указанном областном законе способа проведения торгов – аукциона на общее понятие «торги», включающее аукцион и конкурс.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 4
областного закона «Об установлении порядка и нормативов заготовки
гражданами древесины для собственных нужд на территории
Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 4 областного закона «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Ленинградской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменения в статью 4 областного закона «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 4 областного закона «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении изменения в статью 4 областного закона
«Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами
древесины для собственных нужд на территории Ленинградской
области»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 4 областного закона «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Ленинградской области» потребует внесения изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 4 июля 2007 года № 164 «Об утверждении Порядка заключения гражданами договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» в части замены указания аукциона на торги, без проведения которых осуществляется заключение гражданами договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (пункт 1.2 Порядка).

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

Справка

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменения в статью 4 областного закона «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Ленинградской области»

1. Лесной кодекс Российской Федерации
2. Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 471-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования порядка использования лесов с предоставлением и без предоставления лесных участков»
3. Областной закон от 28 июня 2007 года № 108-оз «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Ленинградской области»

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 2 областного закона «О предоставлении в пользование участков недр местного значения на территории Ленинградской области»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области «__» _____ 2018 года

Статья 1

Внести в статью 2 областного закона от 31 октября 2014 года № 76-оз «О предоставлении в пользование участков недр местного значения на территории Ленинградской области» (с изменениями, внесенными областным законом от 12 октября 2015 года № 88-оз) следующие изменения:

1) в части 2 слова «по результатам конкурса или аукциона» заменить словами «по результатам аукциона»;

2) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Право пользования участками недр местного значения для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, предоставляется по результатам конкурса или аукциона.»;

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 2
областного закона «О предоставлении в пользование участков недр
местного значения на территории Ленинградской области»

Настоящий законопроект подготовлен в целях приведения областного закона от 31 октября 2014 года № 76-оз «О предоставлении в пользование участков недр местного значения на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 76-оз) в соответствии с федеральным законодательством.

Согласно Федеральному закону от 30 декабря 2008 года № 309-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (пункт 5 статьи 3) с 11 января 2009 года предусмотрена возможность предоставления права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на основании решения органа государственной власти субъекта Российской Федерации только одним способом – по результатам аукциона.

Ранее такое право предоставлялось также по результатам конкурса, поскольку в Законе Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (пункт 6 статьи 10¹) в редакции до 11 января 2009 года отсутствовало ограничение по способу принятия решения.

В связи с этим пунктом 1 статьи 1 настоящего законопроекта предусмотрено исключение из части 2 статьи 2 областного закона № 76-оз положений о предоставлении права пользования участками недр местного значения, включенными в перечень участков недр местного значения, утвержденный уполномоченным органом, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых по результатам конкурса.

Также пунктом 2 статьи 1 настоящего законопроекта дополняется статья 2 областного закона № 76-оз новой частью 2¹, содержащей такое основание возникновения права пользования участками недр местного значения как решение конкурсной или аукционной комиссии о предоставлении права пользования участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых **по совмещенной лицензии** с учетом положений пункта 4 статьи 10¹ Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах».

Данное изменение предусмотрено в целях установления взаимосвязи между частями 1, 2 и 3 статьи 2 областного закона № 76-оз, поскольку в части 1 статьи 2 указанного областного закона установлено общее правило о предоставлении права пользования участками недр местного значения либо по результатам конкурса или аукциона либо без проведения конкурса или аукциона, а в иных частях указанной статьи (с учетом изменений, предлагаемых настоящим законопроектом) не предусмотрены случаи предоставления права пользования участками недр местного значения по результатам конкурса или аукциона (в частности, в части 2 предусмотрена только возможность предоставления права пользования участками недр местного значения по результатам аукциона, в части 3 – без проведения конкурса или аукциона).

Кроме того, предмет областного закона № 76-оз, определенный в статье 1 указанного областного закона, уже предусматривает, что в данном областном законе устанавливается порядок предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Ленинградской области для осуществления по совмещенной лицензии геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 2
областного закона «О предоставлении в пользование участков недр
местного значения на территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О предоставлении в пользование участков недр местного значения на территории Ленинградской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О предоставлении в пользование участков недр местного значения на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О предоставлении в пользование участков недр местного значения на территории Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона
«О предоставлении в пользование участков недр местного значения на
территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О предоставлении в пользование участков недр местного значения на территории Ленинградской области» потребует внесения изменений в приказ комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 28.02.2014 № 5 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению комитетом по природным ресурсам Ленинградской области государственной услуги по осуществлению оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, внесения изменений в лицензии на пользование участками недр местного значения, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр местного значения» (подпункт 1 пункта 4.1.2) в части исключения возможности предоставления права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, по результатам конкурса.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

Справка

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О предоставлении в пользование участков недр местного значения на территории Ленинградской области»

1. Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»

2. Федеральный закон от 30 декабря 2008 года № 309-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

3. Областной закон от 31 октября 2014 года № 76-оз «О предоставлении в пользование участков недр местного значения на территории Ленинградской области»

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области
