

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.02.2018 № 101

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 14 " февраля 2018 г.

19 ФЕВ 2018

880-1118-020

35. О проекте федерального закона № 355239-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о полномочиях органов местного самоуправления городских районов в области дорожной деятельности) - вносит Самарская Губернская Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству до 17 марта 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (июнь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



**САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 декабря 2017 года

№ 409

**О законодательной инициативе по внесению
в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных
дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Поручить председателю комитета Самарской Губернской Думы по местному самоуправлению Субботину Владимиру Анатольевичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по местному самоуправлению.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы



В.Ф.Сазонов

000895

Вносится
Самарской Губернской
Думой

Проект 355239-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553; 2008, № 30, ст. 3597; № 49, ст. 5744; 2010, № 45, ст. 5753; 2011, № 17, ст. 2310; № 30, ст. 4590; 2015, № 29, ст. 4374; № 48, ст. 6723; 2016, № 7, ст. 914) следующие изменения:

1) в статье 5:

а) дополнить частью 11¹ следующего содержания:

«11¹. Автомобильными дорогами общего пользования местного значения городского округа с внутригородским делением являются автомобильные дороги общего пользования в границах городского округа с внутригородским делением, за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорог общего пользования

местного значения внутригородских районов городского округа с внутригородским делением, частных автомобильных дорог. Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа с внутригородским делением может утверждаться органом местного самоуправления городского округа с внутригородским делением.»;

б) дополнить частью 11² следующего содержания:

«11². Автомобильными дорогами общего пользования местного значения внутригородского района городского округа с внутригородским делением являются автомобильные дороги общего пользования в границах внутригородского района, за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, дорог общего пользования городского округа с внутригородским делением, частных автомобильных дорог. Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения внутригородского района городского округа с внутригородским делением может утверждаться органом местного самоуправления внутригородского района городского округа с внутригородским делением, если законом субъекта Российской Федерации вопрос осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения отнесен к полномочиям органов местного самоуправления внутригородского района городского округа с внутригородским делением. Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения внутригородского района городского округа с внутригородским делением может утверждаться органом местного самоуправления городского округа с внутригородским делением, если законом субъекта Российской Федерации вопрос осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения не отнесен к числу полномочий,

закрепленных за органами местного самоуправления внутригородского района городского округа с внутригородским делением.»;

2) в статье 6:

а) часть 9 после слов «межмуниципального значения,» дополнить словами «автомобильных дорог общего пользования местного значения внутригородских районов городского округа с внутригородским делением,»;

б) дополнить частью 9¹ следующего содержания:

«9¹. К собственности внутригородского района городского округа с внутригородским делением, если законом субъекта Российской Федерации вопрос осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения отнесен к полномочиям органов местного самоуправления внутригородского района городского округа с внутригородским делением, относятся автомобильные дороги общего и необщего пользования в границах внутригородского района городского округа с внутригородским делением, за исключением автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорог городского округа с внутригородским делением, частных автомобильных дорог.»;

3) часть 6 статьи 8 дополнить пунктом 5¹ следующего содержания:

«5¹) органами местного самоуправления внутригородского района городского округа с внутригородским делением — автомобильным дорогам местного значения внутригородских районов городского округа с внутригородским делением, если законом субъекта Российской Федерации вопрос осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения отнесен к полномочиям органов местного самоуправления внутригородского района городского округа с внутригородским делением;»;

4) статью 13 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Полномочия в области дорожной деятельности, установленные частью 1 настоящей статьи, реализуются органами местного самоуправления внутригородского района городского округа с внутригородским делением в случае закрепления законом субъекта Российской Федерации и уставом городского округа с внутригородским делением и принятым в соответствии с ними уставом внутригородского района за органами местного самоуправления внутригородского района городского округа с внутригородским делением вопроса осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах внутригородского района городского округа с внутригородским делением, а в случае отсутствия такого закрепления реализуются органами местного самоуправления городского округа с внутригородским делением.»;

5) часть 3 статьи 16 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) органом местного самоуправления внутригородского района городского округа с внутригородским делением в отношении автомобильных дорог местного значения внутригородских районов городского округа с внутригородским делением, а также частных автомобильных дорог, строительство или реконструкцию которых планируется осуществлять в границах внутригородского района, если законом субъекта Российской Федерации вопрос осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения отнесен к полномочиям органов местного самоуправления внутригородского района городского округа с внутригородским делением.»;

6) часть 5 статьи 19 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) органом местного самоуправления внутригородского района городского округа с внутригородским делением в случае прокладки,

переноса или переустройства инженерных коммуникаций в границах внутригородского района, если законом субъекта Российской Федерации вопрос осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения отнесен к полномочиям органов местного самоуправления внутригородского района городского округа с внутригородским делением.»;

7) в статье 22:

а) часть 4 после слов «городского округа» дополнить словами «внутригородского района городского округа с внутригородским делением (если законом субъекта Российской Федерации вопрос осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения отнесен к полномочиям органов местного самоуправления внутригородского района городского округа с внутригородским делением).»;

б) в части 5:

пункт 3 после слов «в границах городского округа» дополнить словами «(за исключением случая, установленного пунктом 4 настоящей части)»;

дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) органом местного самоуправления внутригородского района городского округа с внутригородским делением, если строительство, реконструкцию таких объектов планируется осуществлять в границах внутригородского района городского округа с внутригородским делением (если законом субъекта Российской Федерации вопрос осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения отнесен к полномочиям органов местного самоуправления внутригородского района городского округа с внутригородским делением).»;

8) в статье 26:

а) в части 4:

пункт 5 после слов «в границах городского округа» дополнить словами «(за исключением случая, установленного пунктом 6 настоящей части)»;

дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«б) органом местного самоуправления внутригородского района городского округа с внутригородским делением в отношении частных автомобильных дорог, которые расположены в границах внутригородского района или строительство которых планируется осуществлять в границах внутригородского района (если законом субъекта Российской Федерации вопрос осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения отнесен к полномочиям органов местного самоуправления внутригородского района городского округа с внутригородским делением).»;

б) часть 5 после слов «орган местного самоуправления городского округа,» дополнить словами «орган местного самоуправления внутригородского района городского округа с внутригородским делением,»;

в) часть 6 после слов «орган местного самоуправления городского округа,» дополнить словами «орган местного самоуправления внутригородского района городского округа с внутригородским делением,»;

9) пункт 6 части 10 статьи 31 изложить в следующей редакции:

«б) органом местного самоуправления городского округа, городского округа с внутригородским делением самостоятельно либо через уполномоченную им подведомственную организацию в случае, если маршрут, часть маршрута тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства проходят по автомобильным дорогам местного

значения городского округа, городского округа с внутригородским делением и не проходят по автомобильным дорогам федерального, регионального или межмуниципального значения, участкам таких автомобильных дорог;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**

В.В.Путин

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности
в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

В ходе реформы местного самоуправления введены новые виды муниципальных образований: городской округ с внутригородским делением и внутригородской район.

В настоящее время двухуровневая система местного самоуправления существует в Самарской области, Челябинской области, Республике Дагестан.

В Самарской области ряд полномочий в сфере жилья, градостроительства, благоустройства и др. разграничен между городским округом с внутригородским делением Самара и внутригородскими районами.

Между тем дальнейшему эффективному разграничению и реализации полномочий препятствует существующий в действующем законодательстве правовой пробел. Так, в перечне муниципальных образований, за которыми Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» закрепляется право муниципальной собственности на автомобильные дороги общего и необщего пользования, не указан такой вид муниципальных образований, как внутригородской район. Аналогичный пробел имеется, например, и в нормах, устанавливающих полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

В связи с этим законопроектом предлагается указать данный вид муниципальных образований в соответствующих статьях Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и закрепить право органов местного самоуправления внутригородского района осуществлять полномочия в соответствии с данным Федеральным законом в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации.

Реализация проектируемых норм позволит в тех внутригородских районах, где уже имеется кадровый потенциал и необходимые ресурсы, эффективно реализовать полномочия по управлению в области дорожной деятельности, обеспечению сохранности и развития автомобильных дорог, улучшению их технического состояния.

В законопроекте с юридико-технической точки зрения использован следующий подход: в общую статью о полномочиях органов местного самоуправления добавлена специальная норма, которая говорит о том, когда органы местного самоуправления внутригородского района будут

осуществлять полномочия, закрепленные Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» за органами местного самоуправления городского округа.

Также, внесены соответствующие изменения в иные статьи указанного федерального закона с учетом такого вида муниципального образования, как внутригородской район.

Рассматриваемый законопроект направлялся на рассмотрение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению (далее — Комиссия). По результатам рассмотрения проекта законодательной инициативы № 7-215 Комиссия поддержала концепцию законопроекта. Указанные в заключении, утвержденном решением Комиссии, предложения и замечания учтены законопроектом.

Относительно предложения, указанного в заключении Комиссии, о необходимости отнесения полномочия органов местного самоуправления внутригородских районов и городских округов с внутригородским делением в части осуществления дорожной деятельности к вопросам местного значения городских округов, установленных в статье 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 131-ФЗ), полагаем, что такая необходимость отсутствует.

В статье 16 Федерального закона № 131-ФЗ федеральный законодатель использовал подход в указании только городского округа в системной связи с частью 2 статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ (*«Словосочетания «городской округ» и «городской округ с внутригородским делением» и образованные на их основе слова и словосочетания применяются в законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации в одном значении в отношении муниципальных образований, органов местного самоуправления, их полномочий и прав»*). Таким образом полномочия городского округа может осуществлять городской округ с внутригородским делением.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной
деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

8

2

**Перечень актов федерального законодательства,
подлежащих принятию, изменению, приостановлению или
признанию утратившими силу в связи с принятием федерального
закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности
в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов и иных нормативных правовых актов федерального законодательства.

**СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ СОБРАНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ ФЕДЕРАЦИИ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И
МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект законодательной инициативы № 7-215 «О внесении изменений
в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной
деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации»,
подготовленный Самарской Губернской Думой**

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению (далее – Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-215 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Самарской Губернской Думой (далее – проект).

Проектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) в связи с введением Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» двух новых видов муниципальных образований: городской округ с внутригородским делением и внутригородской район.

Проектом предусмотрено установление понятия «автомобильные дороги общего пользования местного значения внутригородских районов городского округа с внутригородским делением», порядка определения их перечня, собственника этих дорог, а также порядка осуществления в отношении данных дорог полномочий органов местного самоуправления.

Согласно положениям проекта перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения внутригородского района городского

округа с внутригородским делением может утверждаться органом местного самоуправления внутригородского района городского округа с внутригородским делением, если законом субъекта Российской Федерации вопрос осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения отнесен к полномочиям внутригородского района городского округа с внутригородским делением. Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения внутригородского района городского округа с внутригородским делением может утверждаться органом местного самоуправления городского округа с внутригородским делением, если законом субъекта Российской Федерации вопрос осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения не отнесен к числу полномочий, закрепленных за внутригородским районом городского округа с внутригородским делением.

В этой связи Комиссия отмечает следующее. Предлагаемые проектом изменения будут способствовать созданию условий для более эффективной реализации полномочий в области дорожной деятельности.

Вместе с тем отдельные положения проекта требуют уточнения и приведения в соответствие с федеральным законодательством.

В нормах проекта не учитывается, что полномочия органов местного самоуправления внутригородских районов и городских округов с внутригородским делением в области использования автомобильных дорог общего пользования местного значения внутригородских районов и осуществления дорожной деятельности в соответствии с частью 3 статьи 16² Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) могут также и разграничиваться законами субъектов Российской Федерации между указанными муниципальными образованиями. Кроме того, соответствующий вопрос необходимо отнести к вопросам местного значения городских округов, установленных в статье 16 Федерального закона № 131-ФЗ.

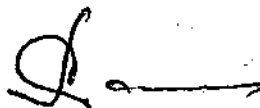
Также представляется целесообразным в Федеральном законе № 257-ФЗ дополнение классификации автомобильных дорог понятием «автомобильные дороги общего пользования местного значения городских округов с внутригородским делением».

Подпунктом «б» пункта 1 статьи 1 проекта вопрос осуществления дорожной деятельности отнесен «к полномочиям внутригородского района городского округа с внутригородским делением». Однако согласно положениям Федерального закона № 131-ФЗ полномочиями наделяются соответствующие органы местного самоуправления, а не муниципальные образования, к числу которых относится внутригородской район городского округа с внутригородским делением. В связи с этим данное положение следует привести в соответствие с Федеральным законом № 131-ФЗ. Аналогичное замечание относится к подпункту «б» пункта 2 статьи 1 проекта законодательной инициативы.

Кроме того, в проектируемой части 3 статьи 13 Федерального закона № 257-ФЗ (пункт 3 статьи 1 проекта законодательной инициативы) в целях согласования с положениями части 2 статьи 16² Федерального закона № 131-ФЗ слова «в случае закрепления законом субъекта Российской Федерации» следует дополнить словами «и уставом городского округа с внутригородским делением и принятым в соответствии с ними уставом внутригородского района».

На основании изложенного Комиссия поддерживает концепцию проекта законодательной инициативы № 7-215 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и рекомендует Самарской Губернской Думе внести его на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации после соответствующей доработки с учетом вышеуказанных замечаний.

Председатель Комиссии



А.В. Фомин