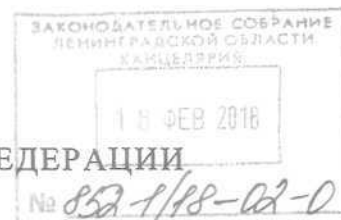


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА



**КОМИТЕТ ПО ДЕЛАМ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ,
ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ И СВЯЗЯМ С СООТЕЧЕСТВЕННИКАМИ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-57-47 Факс 8(495)692-94-03 E-mail: ccis@duma.gov.ru

14 февраля 201 8 г.

№ 3.17- 13/81

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.БЕБЕНИНУ

193311, Санкт-Петербург,
Суворовский пр., 67

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии с решением Совета Государственной Думы Комитет Государственной Думы по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками совместно с Комитетом Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений, Комитетом Государственной Думы по международным делам и Комитетом Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции проводит парламентские слушания на тему «О миграционной политике Российской Федерации на пространстве Содружества Независимых Государств» (количество участников 130 человек), которые состоятся 2 апреля 2018 года в 15.00 в зале № 830 Государственной Думы по адресу Георгиевский пер, д. 2.

Прошу принять участие и выступить на парламентских слушаниях. Прошу также направить в адрес Комитета предложения в проект рекомендаций парламентских слушаний до 15 марта с.г.

Примерный перечень вопросов для обсуждения на парламентских слушаниях прилагается.

Приложение: на 3л.

Председатель Комитета

Л.И.Калашников

06816

Концепция парламентских слушаний на тему:

«О миграционной политике Российской Федерации на пространстве Содружества Независимых Государств»

02 апреля 2018 года, 15.00, Государственная Дума, зал 830 н.зд.

На парламентских слушаниях предлагается рассмотреть следующие группы вопросов:

1. Проблемы миграции российских соотечественников:

а) реализация Государственной программы содействия добровольному переселению соотечественников;

б) упрощенное получение гражданства Российской Федерации, вида на жительство, регистрации для носителей русского языка, получивших высшее образование в Российской Федерации, детей от смешанных браков, супругов граждан Российской Федерации и т.д.

2. Трудовая миграция из стран СНГ: законодательные аспекты

а) определение потребности в иностранной рабочей (баланс трудовых ресурсов);

б) международные соглашения, вопросы трудовых договоров, патентов и т.д.);

в) адаптация трудовых мигрантов к условиям работы и жизни в Российской Федерации;

г) особенности миграции в рамках Евразийского экономического союза (пенсионное обеспечение трудовых мигрантов);

д) особенности миграции в рамках Союзного Государства (введение миграционных карт единого образца, пути формирования общего визового пространства);

е) повышения эффективности нормы «правило 90 дней из 180»;

ж) проблемы медицинского обслуживания трудовых мигрантов (размер финансирования в федеральном бюджете, оформление полисов ДМС только у определенных страховых компаний);

з) актуализация информационных ресурсов (ЦБДУИК, ГИСМУ, МИР и др.);

и) реализация поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалова МВД, Банку России, Сбербанку и ВТБ относительно передачи функций по оказанию миграционных услуг.

3. Противодействие незаконной миграции:

а) проникновение в Россию иностранных террористов – боевиков;

б) проблема контроля за иностранными студентами, въезжающими в Россию и не осуществляющими обучение;

в) въезд на территорию России мигрантов под видом «высококвалифицированных специалистов»;

г) контроль за въездом в Россию мигрантов, больных опасными формами заболевания;

д) лица с неурегулированным правовым статусом;

е) беженцы и изменение порядка предоставления убежища;

ж) проблема контроля за мигрантами, въезжающими в Россию через безвизовые страны;

з) проблема коррупции в миграционной сфере, в результате чего происходит вытеснение россиян из отдельных видов экономической деятельности.

4. Проблемы миграции с территории и на территорию Украины:

а) о положении трудовых мигрантов, беженцев, временно перемещенных лиц из Донецкой и Луганской областей;

б) упрощенное получение гражданства гражданами Украины;

в) новый порядок въезда на Украину граждан Российской Федерации (электронное декларирование целей, вызов, биометрический паспорт) и обеспечение равенства миграционных прав граждан России и Украины.

5. Влияние миграционных процессов на развитие межнациональных и межконфессиональных отношений в России:

а) изменение состава трудовых мигрантов в сторону увеличения мигрантов из стран Центральной Азии и уменьшения мигрантов, близких нам по менталитету из Украины и Молдовы.

6. Проблемы российско-грузинских миграционных отношений.

7. Проблемы миграции в Российскую Федерацию с территории третьих стран.

**Предварительный перечень нормативных правовых актов, требующих
возможного внесения изменений, актуализации с учетом опыта
применения**

1. Указ Президента Российской Федерации от 14 сентября 2012 года № 1289 "О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом".

2. Федеральный закон РФ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 N 109-ФЗ.

3. Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 308-ФЗ «О внесении изменений в ст. 322.1 Уголовного Кодекса», ужесточающий наказание за незаконную миграцию, осуществляемую группой лиц. Данный закон допускает широкое толкование понятия «организация незаконной миграции», что не соответствует характеру миграционных процессов, а именно безвизовому въезду в страну подавляющего большинства мигрантов. В условиях отсутствия дешевого жилья, затрудненного процесса регистрации принятые нормы приводят к обратному эффекту, т.е. увеличению численности нелегальных мигрантов. Под данную статью попали коммерческие и некоммерческие организации, которые оказывали помощь мигрантам в получении разрешительных документов и помогали мигрантам войти в правовое поле.

4. Федеральный закон от 23.07.2013 №207-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования миграционного законодательства и ответственности за его нарушение, Федеральный закон от 28.12.13 № 389-ФЗ «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию и статью 5 Федерального закона О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", Федеральный закон от 21 декабря 2013 г. № 376-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Предусмотренные данными законами меры были направлены на сокращение численности мигрантов в Российской Федерации как реакция на начавшиеся кризисные явления в экономике России, в частности на сокращение возможной массовой безработицы среди россиян. Вместе с тем не был предусмотрен надежный механизм контроля за исполнением этих

норм. В результате предусмотренные меры не только не достигали поставленной цели, но и во многих случаях имели обратный эффект, проявляющийся в том, что мигранты, которым был установлен запрет на въезд оставались в нашей стране и становились нелегалами.

Федеральным законом от 23 июня 2014 г. № 157-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» усложнили порядок получения российского гражданства выпускниками профессиональных образовательных учреждений, которые могут подать заявление о приеме в гражданство только после осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации в совокупности не менее трех лет, таким образом, процесс получения российского гражданства выпускниками учебных заведений стал более длительным, а это может уменьшить поток наиболее образованных и интегрированных мигрантов, желающих получить российское гражданство.

5. Федеральный закон от 24 декабря 2014 года № 357 «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Новеллы, предусмотренные данным Законом, кардинально меняли порядок оформления разрешительных документов для осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами из государств СНГ с безвизовым порядком въезда в Россию, заменив разрешение на работу патентом. По патенту такие граждане смогли трудиться не только у физических, но и у юридических лиц, и без квотирования получаемых ими документов. Однако в виду не проработанности данных новаций число оформляемых патентов сократилось почти в 1,5 раза, в связи с чем требуется корректировка патентной системы.