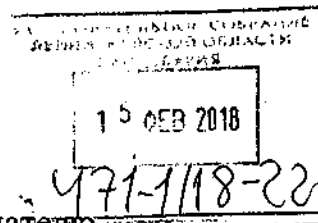
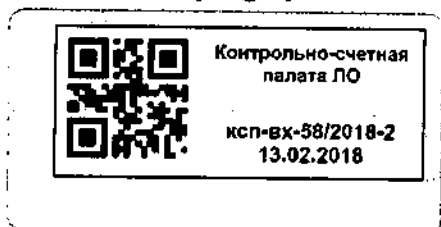




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в раздел II главы 3
областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 31.01.2018 № 471-1/18-22-0 рассмотрела проект областного закона «О внесении изменений в раздел II главы 3 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), подготовленный депутатами Законодательного собрания Ленинградской области Илларионовой Р.А., Кузьминым Н.А. и Тироном Е.В. и прилагаемые к нему материалы.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводит финансово-экономическую экспертизу представленного проекта закона (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Законопроект направлен на дополнительную социальную поддержку многодетных семей, имеющих семь и более детей (в том числе и приемных детей) в части, касающейся предоставления им единовременной денежной выплаты для индивидуального жилищного строительства.

Следует отметить, что представленный законопроект не согласован с Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области.

В соответствии с областным законом от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» обеспечение многодетных семей земельными участками относятся к ведению органов местного самоуправления.

Социальный кодекс Ленинградской области, вступивший в силу с 01 января 2018 года, объединяет и систематизирует ранее действовавшие на дату его принятия нормативные правовые акты Ленинградской области в социальной сфере, ориентирован на усиление адресности, предоставление социальной поддержки с применением критерия нуждаемости, повышения эффективности расходования бюджетных средств.

В соответствии с нормами Социального кодекса Ленинградской области, меры социальной поддержки многодетных семей и многодетных приёмных семей установлены с учетом критерия нуждаемости. В представленном законопроекте получение единовременной денежной выплаты не имеет ограничений по получаемым семьей доходам, что не согласуется с действующими нормами.

Кроме того, в представленном законопроекте не урегулирован вопрос права многодетной семьи на получение единовременной денежной выплаты в случае прекращения договора о приемной семье либо при изъятии ребенка из многодетной семьи.

Как следует из финансово-экономического обоснования по информации комитета по социальной защите населения Ленинградской области (далее – Комитет) по состоянию на 26.12.2017 года на территории Ленинградской области зарегистрировано 63 многодетных семьи, имеющих 7 и более детей, в том числе 8 многодетных приемных семей.

Для оплаты строительства (завершения строительства, реконструкции, устройство внутридомовых инженерных сетей) одного или нескольких жилых помещений, в том числе индивидуального жилого дома, или на приобретение по безналичному расчету строительных и отделочных материалов, изделий и конструкций для строительства (завершения строительства, реконструкции, устройство внутридомовых инженерных сетей) одного или нескольких жилых помещений, в том числе индивидуального жилого дома на земельном участке, предоставленном на основании областного закона от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» предлагается определить единовременную денежную выплату каждой семье, имеющих семь и более детей (в том числе приемных) в сумме 4 000,0 тыс. рублей.

Принятие данного законопроекта потребует дополнительного выделения денежных средств из областного бюджета Ленинградской области в сумме 252 000,0 тыс. рублей.

Обращаем внимание, что расчет-обоснование предлагаемого законопроектом размера единовременной денежной выплаты многодетным семьям, имеющих семь и более детей (в том числе приемных) не представлен.

В законопроекте не обоснован размер единовременной выплаты и условия её предоставления в случае выполнения отдельных видов работ на сумму, не превышающую установленного размера, не указаны критерии

установления этапа строительства, завершения строительства или реконструкции жилого дома.

Кроме того, указанная в финансово-экономическом обосновании численность многодетных семей, воспитывающих 7 и более детей, в том числе приемных, зарегистрированных в АИС «Социальная защита населения» и получающих меры социальной поддержки, не может являться единственным источником для расчета дополнительных расходов областного бюджета, поскольку предоставление мер социальной поддержки носит заявительный характер и предполагает наличие определенных условий.

В целях уточнения финансово-экономического обоснования законопроекта следует запросить данные органов местного самоуправления о численности многодетных семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, и (или) получивших земельные участки в соответствии с областным законом от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области», а также тщательно подойти к условиям отбора многодетных семей, которые будут претендовать на единовременную выплату, установив критерий нуждаемости.

В предлагаемом законопроекте не указано за счет какой подпрограммы государственной программы Ленинградской области он будет реализован, и, соответственно, не представлены изменения, касающиеся дополнительных расходов областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в части увеличения расходов подпрограммы государственной программы Ленинградской области, за счет которой будут произведены дополнительные расходы с указанием целевой статьи расходов областного бюджета и параметры её изменения.

Принятие данного проекта закона потребует внесение изменений в Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406 «О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в части увеличения расходов на реализацию законопроекта.


На основании изложенного, представленный проект областного закона «О внесении изменений в раздел II главы 3 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области, подлежит доработке.

Кроме того, необходимо отметить, что Контрольно-счетной палатой Ленинградской области ранее был рассмотрен проект областного закона о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющих трех и более детей земельных участков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области».

Согласно указанному законопроекту предлагается осуществлять

предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность без процедуры аренды и условия строительства жилого дома, а также предлагается внести в действующий областной закон от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» изменения, согласно которым из него исключаются действующие на сегодняшний день положения по обеспечению многодетных семей земельными участками путем предоставления земельных участков в аренду на 20 лет для индивидуального жилищного строительства, а после окончания строительства и регистрации права собственности на жилой дом – бесплатное приобретение таких земельных участков в собственность.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 — М.А. Ляхова