



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 357029-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 47 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 357029-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 47 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи до 14 февраля 2018 года.

3. Комитету Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

9 февраля 2018 года

№ 3464-7 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 357029-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 47 Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 23, ст. 2866; 2014, № 45, ст. 6145; 2016, № 27, ст. 4199; 2017, № 18, ст. 2661) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) пункт 27 изложить в следующей редакции:

"27) протокольный маршрут - путь следования транспортного средства, проходящий по автомобильным дорогам (участкам автомобильных дорог), объектам улично-дорожной сети, задействованным для перевозки лиц, включенных в списки FIFA, между аэропортами, железнодорожными вокзалами, стадионами, тренировочными базами, базами команд, а также объектами, предназначенными для размещения лиц, включенных в списки FIFA;"

б) пункты 35 и 36 после слов "зрителей спортивных соревнований" дополнить словами "и аккредитованных представителей средств массовой информации";

2) в части 6 статьи 7:

а) в первом предложении:

слова "через десять дней после даты" заменить словами "в день";

слова "и выезд из Российской Федерации таких граждан и лиц без гражданства осуществляются" заменить словом "осуществляется";

слова "на бумажном носителе" исключить;

б) второе предложение изложить в следующей редакции: "В течение периода, начинающегося за десять дней до даты проведения первого матча чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года или Кубка

конфедераций FIFA 2017 года и заканчивающегося через десять дней после даты проведения последнего матча чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года или Кубка конфедераций FIFA 2017 года; выезд из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в качестве зрителей спортивных соревнований, осуществляется без оформления виз по действительным документам, удостоверяющим личность и признаваемым Российской Федерацией в этом качестве, персонифицированной карте зрителя на бумажном носителе, получаемой такими гражданами и лицами без гражданства при наличии входного билета на матч или документа, дающего право на получение входного билета на матч.";

3) в статье 15:

а) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

"1¹. В целях обеспечения безопасного и своевременного передвижения лиц, включенных в списки FIFA, протокольные маршруты определяются FIFA и утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.";

б) второе предложение части 2 после слов "Зрителям спортивных соревнований" дополнить словами "и аккредитованным представителям средств массовой информации";

в) части 7 и 9 после слов "зрителей спортивных соревнований" дополнить словами "и аккредитованных представителей средств массовой информации";

4) часть 2 статьи 16 после слов "зрителей спортивных соревнований" дополнить словами "и аккредитованных представителей средств массовой информации";

5) в статье 18:

а) абзац первый части 6 после слов "протокольных маршрутов" дополнить словами ", за исключением протокольных маршрутов, расположенных за пределами территорий субъектов Российской Федерации, в которых проводятся спортивные соревнования,";

б) часть 7 признать утратившей силу.

Статья 2

Абзац пятый пункта 3 статьи 1 Федерального закона от 4 ноября 2014 года № 335-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 45, ст. 6145) "О внесении изменений в Федеральный закон "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Федерации" и статью 47 Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости" признать утратившим силу.

Президент
Российской Федерации

May

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 47 Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 47 Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости" (далее соответственно - законопроект, Закон о чемпионате) подготовлен с учетом анализа правоприменительной практики по результатам проведения Кубка конфедераций FIFA 2017 года, а также в целях выполнения поручения Президента Российской Федерации от 25 октября 2017 г. № Пр-2166 (подпункт "а" пункта 1) и обеспечения выполнения правительственных гарантий.

Законом о чемпионате (пункт 27 статьи 2) протокольный маршрут определяется как маршрут, который утвержден в связи с подготовкой и осуществлением мероприятий, связывает объекты инфраструктуры между собой и по которому передвигаются лица, включенные в списки FIFA.

При этом Законом о чемпионате объекты инфраструктуры определены как предназначенные для подготовки и проведения спортивных соревнований объекты спорта (в том числе стадионы и тренировочные базы) и необходимые для осуществления мероприятий объекты социальной, транспортной, инженерной и иных инфраструктур, которые включены в Программу подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата

мира по футболу, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 г. № 518.

Протокольные маршруты на период проведения в Российской Федерации Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года утверждены приказом Минспорта России от 13 июня 2017 г. № 513.

Анализ данного приказа Минспорта России, а также реализации Стратегии транспортного обеспечения Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № 2858-р, по результатам проведения Кубка конфедераций FIFA 2017 года (далее - Кубок конфедераций) показывает, что протокольные маршруты связывают не только объекты инфраструктуры, но и железнодорожные вокзалы, а также значительное количество объектов для размещения лиц, включенных в списки FIFA, которые в указанную Программу не включены.

Кроме того, в соответствии с соглашением о проведении спортивных соревнований, заключенным между АНО "Оргкомитет "Россия-2018" и FIFA, протокольный маршрут означает официальный протокольный маршрут FIFA, используемый для основного официального передвижения по принимающему городу в течение сроков проведения соревнований или сроков проведения мероприятий, связанных с соревнованиями, в частности по дорогам от аэропортов и основных железнодорожных станций до стадиона, мест жеребьевки, штаб-квартиры FIFA и гостиниц FIFA, связанных со стадионами.

В связи с изложенным и в целях регулирования транспортного обеспечения мероприятий, обеспечения безопасности и своевременного передвижения лиц, включенных в списки FIFA, в ходе подготовки и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года (далее - чемпионат) законопроектом предлагается определение "протокольный маршрут" изложить в новой редакции с одновременным исключением из статьи 18 Закона о чемпионате части 7 и дополнением соответствующим положением статьи 15 Закона о чемпионате.

Законопроектом предлагается упорядочить распространение наружной рекламы вдоль протокольных маршрутов. При этом ограничение распространения рекламы затронет субъекты Российской Федерации, на территории которых проводятся матчи чемпионата.

Законопроектом также предлагается внести изменения в Закон о чемпионате в части установления возможности въезда в Российскую

Федерацию в течение периода, начинающегося за 10 дней до даты проведения первого матча чемпионата и заканчивающегося в день проведения последнего матча чемпионата, без оформления виз по действительным документам, удостоверяющим личность и признаваемым Российской Федерацией в этом качестве, а также по персонифицированной карте зрителя (как на бумажном носителе, так и в электронной форме), получаемой иностранными гражданами и лицами без гражданства при наличии входного билета на матч или документа, дающего право на получение входного билета на матч.

В рамках проведения Кубка конфедераций в Российской Федерации 13 436 иностранных зрителей, не имеющих на руках персонифицированной карты зрителя (далее - карта зрителя) на бумажном носителе (на заламинированном бланке), воспользовались возможностью загрузки электронной формы карты зрителя с целью въезда на территорию Российской Федерации без оформления виз.

Данные показатели составляют половину от общего числа иностранных зрителей, посетивших матчи Кубка конфедераций (28 729 зрителей).

С учетом статистики чемпионата мира по футболу, проходившего в 2014 году в Бразилии, возможно, что около 3 млн. зрителей посетят матчи чемпионата, из которых около 1,5 млн. зрителей будут иностранными гражданами.

Следует отметить, что разница в сроках действия карты зрителя на бумажном и электронном носителях в ряде случаев стала причиной возникновения спорных ситуаций при посадке пассажиров на борт воздушного судна и, как следствие, некомфортного въезда иностранных зрителей спортивных соревнований на территорию Российской Федерации.

В случае если карта зрителя на бумажном носителе не будет получена иностранными зрителями в срок с помощью доставки по причине форс-мажора, некорректности указанных в карте зрителя данных (по вине самих иностранных зрителей) и иных обстоятельств, использование электронной формы карты зрителя в течение периода, начинающегося за 10 дней до даты проведения первого матча чемпионата, позволит предотвратить ситуацию невозможности въезда иностранных зрителей на территорию Российской Федерации для посещения матчей чемпионата, а также избежать репутационных рисков со стороны Российской Федерации как страны проведения чемпионата.

Таким образом, действие электронной формы карты зрителя для въезда в Российскую Федерацию в те же сроки, что и действие карты зрителя на бумажном носителе, создаст более комфортные условия для иностранных

зрителей, прибывающих в Российскую Федерацию, позволит избежать рисков, связанных с оформлением ими заявок на получение карты зрителя на бумажном носителе незадолго до начала матча, и в целом приведет к повышению уровня обслуживания зрителей чемпионата.

Также законопроектом предлагается установить возможность бесплатного проезда аккредитованным представителям средств массовой информации железнодорожным транспортом в дополнительных поездах. Право бесплатного проезда будет предоставляться на основании документа, удостоверяющего личность, и карты аккредитации в пределах нормы мест, утвержденной приказом Минтранса России от 30 декабря 2016 г. № 429.

Обязательство Российской Федерации о предоставлении аккредитованным представителям средств массовой информации права на бесплатный проезд на поездах между городами-организаторами содержится в Заявочной книге "Россия-2018".

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и направлен на реализацию государственной программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302.

Иванов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 47 Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости"

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 47 Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости" не повлечет за собой необходимости выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

Иванов

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 47 Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 47 Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости" (далее - Федеральный закон) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

1. Принятие Федерального закона потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2017 г. № 411 "Об утверждении Правил финансирования мероприятий по обеспечению бесплатного проезда зрителей спортивных соревнований по маршрутам спортивных соревнований железнодорожным транспортом в дополнительных поездах".

Обоснование необходимости подготовки: пункт 3 законопроекта.

Срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за подготовку, - Минтранс России.

2. Принятие Федерального закона потребует внесения изменений в приказ Минкомсвязи России от 25 октября 2016 г. № 506 "Об утверждении Порядка выдачи персонифицированных карт зрителей".

Обоснование необходимости подготовки: пункт 2 законопроекта.

Срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за подготовку, - Минкомсвязь России.

3. Принятие Федерального закона потребует внесения изменений в приказ Минтранса России от 28 декабря 2016 г. № 421 "Об утверждении Порядка предоставления права на бесплатный проезд железнодорожным транспортом в дополнительных поездах (в том числе период предоставления права на бесплатный проезд, условия предоставления права на бесплатный проезд и допуска к посадке в транспортное средство, механизм учета поездок, требования к транспортному обслуживанию зрителей спортивных соревнований)".

Обоснование необходимости подготовки: пункт 3 законопроекта.

Срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за подготовку, - Минтранс России.

4. Принятие Федерального закона потребует внесения изменений в приказ Минтранса России от 30 декабря 2016 г. № 429 "Об определении маршрутов спортивных соревнований, обеспечивающих транспортное сообщение между аэропортами и населенными пунктами, в которых проводятся матчи спортивных соревнований; маршрутов спортивных соревнований, проезд по которым осуществляется железнодорожным транспортом в дополнительных поездах, а также нормы мест".

Обоснование необходимости подготовки: пункт 4 законопроекта.

Срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за подготовку, - Минтранс России.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 47 Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 47 Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Ильин