



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, пл. Растрелли, д.2,
тел.: 611-55-85, факс 611-55-58

12.02.2018 № 528-1/18-22-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе

В.М. Радкевичу

Заключение

на проект областного закона

«О внесении изменений в статью 4 областного закона «О государственных должностях Ленинградской области» и статью 7 областного закона «О выплатах по обязательному государственному страхованию лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области»

Внесен депутатом Законодательного собрания
Ленинградской области В.С. Петровым
(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О государственных должностях Ленинградской области» и статью 7 областного закона «О выплатах по обязательному государственному страхованию лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 4 областного закона от 16 декабря 2005 года № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области» (далее – областной закон № 117-оз), дополнив ее новой частью, устанавливающей запрет на занятие травмоопасными видами спорта для лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области (далее – лица, замещающие государственные должности). При этом инициатором законопроекта предлагается предоставить Губернатору Ленинградской области полномочие по установлению перечня травмоопасных видов спорта, которыми не вправе заниматься лица, замещающие государственные должности.

1. К законопроекту имеются замечания правового характера, по причине наличия которых законопроект **не рекомендуется к принятию**.

В соответствии с частью 1 статьи 4 областного закона № 117-оз лица, замещающие государственные должности, **обязаны соблюдать ограничения и запреты**, налагаемые на лиц, замещающих государственные должности, **установленные федеральными законами, а также иные запреты и ограничения, установленные областными законами.**

Таким образом, законопроектом фактически предлагается областным законом № 117-оз установить новый запрет, налагаемый на лиц, замещающих государственные должности.

В этой связи следует отметить, что частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации установлено, что **права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом** только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Право на занятие физической культурой и спортом является составной частью конституционных прав человека на жизнь, охрану здоровья и на участие в культурной жизни, закрепленных соответственно в статьях 20, 41 и 44 Конституции Российской Федерации.

Данный вывод основан на следующих положениях федерального законодательства.

Согласно Конституции Российской Федерации в государстве финансируются программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта (часть 2 статьи 41), каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры (часть 2 статьи 44).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» физическая культура - часть культуры, представляющая собой совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития, а спорт – это сфера социально-культурной деятельности как совокупность видов спорта, сложившаяся в форме соревнований и специальной практики подготовки человека к ним.

Иными словами, конституционное право человека на занятие физической культурой и спортом в Российской Федерации, основываясь на нормах Конституции Российской Федерации, предполагает права на **равный доступ к занятиям физической культурой и спортом**, а также на поощрение и финансирование со стороны государства занятия физической культурой и спортом.

Таким образом, конституционное право на занятие физической культурой и спортом имеет важнейшее значение, поскольку оно

представляет собой, во-первых, нравственный принцип, закрепленный в Конституции Российской Федерации; во-вторых, субъективное право человека, которому корреспондируют обязанности государства по обеспечению населения необходимой инфраструктурой.

На основании изложенного, установление в областном законе предлагаемого рассматриваемым законопроектом запрета на занятие «травмоопасными видами спорта» в отношении лиц, замещающих государственные должности, **противоречит части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации.**

Отмечаем, что в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции расценивается как наличие коррупциогенного фактора.

Дополнительно обращаем внимание, что разработчиком законопроекта не предлагается механизм осуществления контроля за нарушением запрета на занятие определенным видом спорта лицом, замещающим государственную должность. Представляется неясным, каким образом будет отслеживаться каждый факт занятия видом спорта, попавшим под запрет, а также на какой орган планируется возложить рассмотрение каждого случая несоблюдения вводимого законопроектом запрета.

С учетом изложенного правовое управление полагает, что концепция законопроекта является недостаточно обоснованной.

2. К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера. В частности, статьей 2 законопроекта предлагается часть 1 статьи 7 областного закона от 31 мая 2007 года № 89-оз «О выплатах по обязательному государственному страхованию лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области» дополнить новым основанием освобождения страховщика от выплаты страховой суммы по обязательному государственному страхованию, а именно, - если страховой случай наступил вследствие нарушения застрахованным лицом запрета на занятие травмоопасными видами спорта. При этом в предлагаемом положении отсутствует отсылочная норма на правовой акт, устанавливающий указанный запрет, что порождает правовую неопределенность.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин