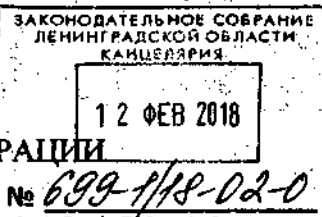


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА



**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.02.2018 № 99**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 08 " февраля 2018 г.

41. О проекте федерального закона № 369027-7 "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Российской Федерации" (о предоставлении гражданам Российской Федерации, которым на 3 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет и которые постоянно проживают на территории Российской Федерации ("дети войны"), мер социальной поддержки за счет федерального бюджета). - вносят депутаты Государственной Думы В.В.Жириновский, С.М.Катасонов, Я.Е.Нилов, А.Н.Диденко, В.Е.Деньгин, Е.В.Строкова, Б.А.Чернышов

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 25 марта 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (апрель).

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

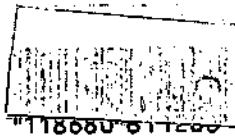


В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 января 2018 г.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 22.01.2018  
№369027-7; 1.1

№ 5/к

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Российской Федерации». Заключение Правительства имеется.

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.;
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.;
  3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л. в 1 экз.;
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
  5. Заключение Правительства Российской Федерации на проект федерального закона «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Российской Федерации» на 2 л. в 1 экз.;
  6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы

В.В. Жириновский

С.М. Катасонов

Я.Е. Нилов

А.Н. Диденко

В.Е. Деньгин

Е.В. Строкова

Б.А. Чернышов

Вх. № 1.1-745

22 ЯНВ 2018

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
В.В. Жириновским  
С.М. Катасоновым  
Я.Е. Ниловым  
А.Н. Диденко  
В.Е. Деньгиным  
Е.В. Строковой  
Б.А. Чернышовым

Проект  
№ 369027-7

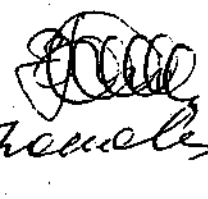
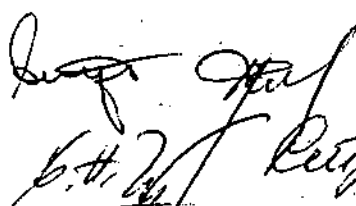
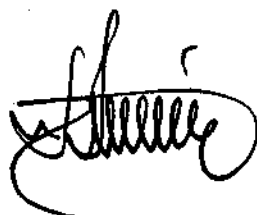
## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Российской Федерации

Настоящий Федеральный закон устанавливает меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Российской Федерации («детей войны»), в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе.

Статья 1. Категории лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки

Право на получение мер социальной поддержки в соответствии с настоящим Федеральным законом имеют граждане Российской Федерации, которым на 3 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет и которые постоянно проживают на территории Российской Федерации («дети войны»).



## Статья 2. Меры социальной поддержки

1. Для лиц, указанных в статье 1 настоящего Федерального закона, устанавливаются следующие меры социальной поддержки:

- 1) ежемесячная денежная выплата в размере 1000 рублей;
- 2) преимущество при приеме в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме, в полустационарной форме, внеочередное обслуживание организациями социального обслуживания, предоставляющими социальные услуги в форме социального обслуживания на дому.

2. Предоставление меры социальной поддержки, установленной пунктом 1 части 1 настоящей статьи, осуществляется вне зависимости от получения лицами, указанными в статье 1 настоящего Федерального закона, форм социальной поддержки, предусмотренных законодательством.

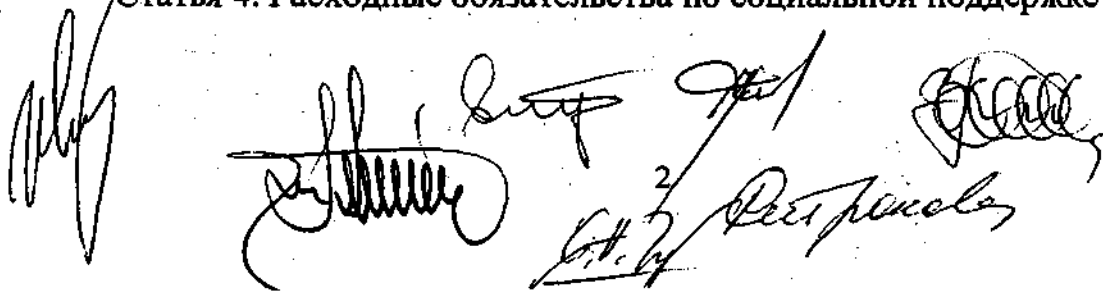
## Статья 3. Порядок предоставления мер социальной поддержки

1. Порядок предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных настоящим Федеральным законом, устанавливается Правительством Российской Федерации.

2. Гражданам, указанным в статье 1 настоящего Федерального закона, выдается удостоверение, которое служит основанием для реализации права на получение мер социальной поддержки, установленных настоящим Федеральным законом.

3. Форма и порядок выдачи удостоверения устанавливается Правительством Российской Федерации.

## Статья 4. Расходные обязательства по социальной поддержке



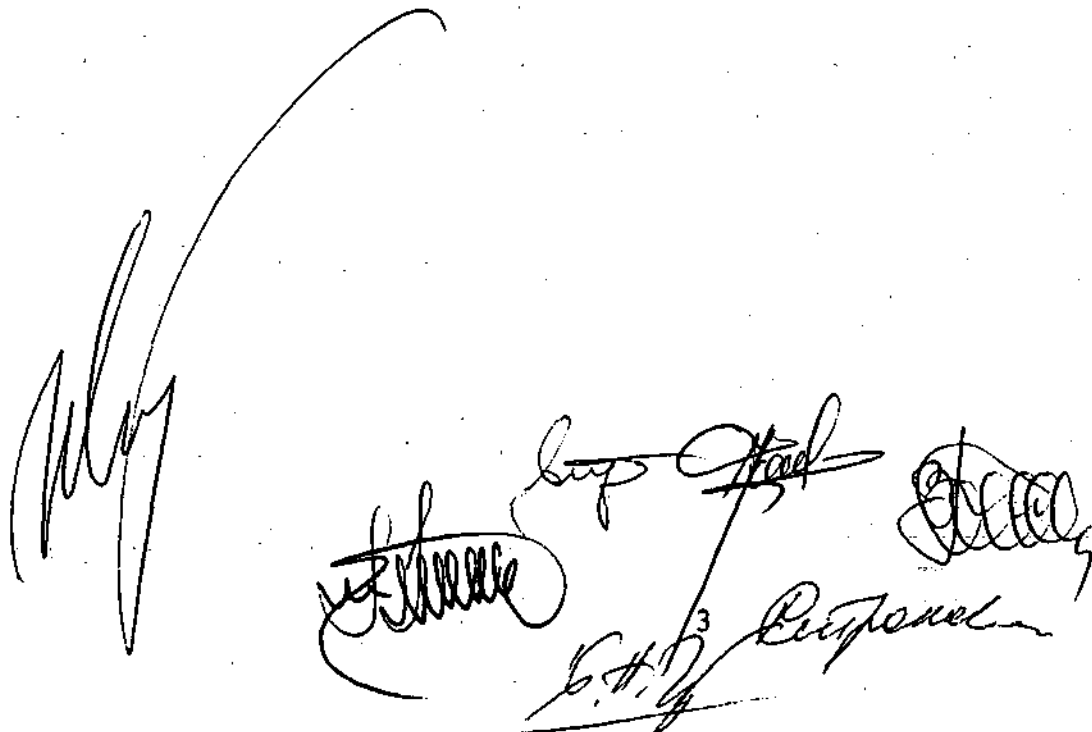
The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there are several smaller signatures and initials, some of which appear to be in Cyrillic script. On the right, there is another large, stylized signature. The signatures are written in black ink on a white background.

Меры социальной поддержки, установленные настоящим Федеральным законом и принимаемые в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, являются расходными обязательствами Российской Федерации.

Статья 5. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент  
Российской Федерации



The bottom section of the document contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature. To its right, there are three smaller signatures, one of which is partially obscured by a stamp. Below these signatures, there is a handwritten number '3' and the word 'Визовый' (Visa) written in cursive.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Российской Федерации»

Действующим федеральным законодательством категория граждан «дети войны» не определена.

Некоторые субъекты Российской Федерации самостоятельно определили указанную категорию, а также набор мер социальной поддержки для нее.

Установление в отдельных субъектах Российской Федерации мер социальной поддержки гражданам, родившимся во время Великой Отечественной войны, вызывает горячие споры, поскольку подходы к определению указанной категории различны.

Указанный подход к решению данной проблемы не соответствует принципу единообразия правового регулирования общественных отношений федерального характера.

В связи со значимостью проблемы проект федерального закона «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Российской Федерации» предлагает предоставить меры социальной поддержки «детям войны», тем самым установив статус данной категории граждан Российской Федерации, которым на 3 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет и которые постоянно проживают на территории Российской Федерации.

Законопроектом предлагается установить следующие меры социальной поддержки данной категории:

ежемесячная денежная выплата в размере 1000 рублей;

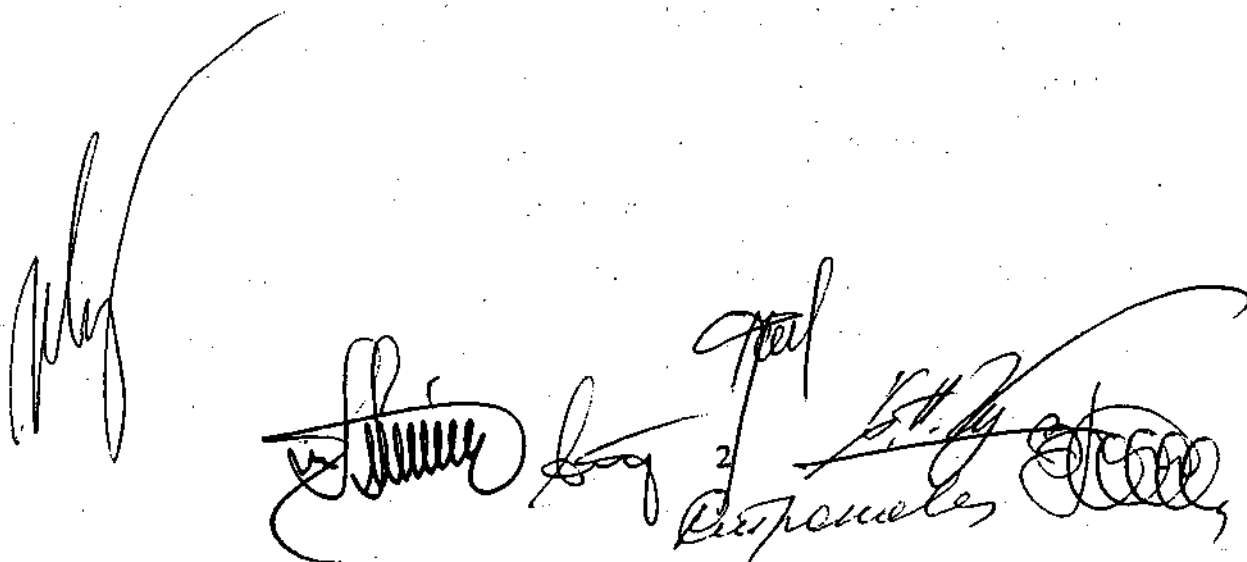
преимущество при приеме в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме, в полустационарной форме, внеочередное обслуживание организациями

социального обслуживания, предоставляющими социальные услуги в форме социального обслуживания на дому.

В федеральном законодательстве по вопросам социальной защиты граждан применяется общий принцип, согласно которому гражданину, имеющему право на меры социальной поддержки по нескольким основаниям, меры социальной поддержки предоставляются по одному основанию и по выбору гражданина.

В то же время, принимая во внимание особые заслуги данной категории граждан, поскольку подавляющее большинство из них испытали на себе все тяготы и лишения Великой Отечественной войны, а после ее окончания на их плечи легло восстановление разрушенного народного хозяйства, его развитие, предлагается не распространять указанный принцип на предоставление меры поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты.

Закрепление на федеральном уровне статуса «детей войны» позволит субъектам Российской Федерации унифицировать свое законодательство в этой сфере и систематизировать предоставляемые льготы, а также получить дополнительную поддержку из федерального бюджета.



The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there is a signature that appears to be 'В.В. Путин' (V.V. Putin) with a date '21.05.2012' written below it. To the right of this, there is another signature and a circular stamp. The text 'В.В. Путин' is also visible within the stamp area.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

### к проекту федерального закона «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Российской Федерации»

Согласно проекту закона к категории «дети войны» относятся граждане Российской Федерации, которым на 3 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет, постоянно проживавшие на территории Союза Советских Социалистических Республик в период с начала Великой Отечественной войны и до окончания с Японией.

По данным Росстата, в 2014 году численность таких граждан составляла 12,267 млн. человек.

Ежемесячная денежная выплата «детям войны» в размере 1000 рублей потребует расходов их федерального бюджета в размере: 12,267 млн. человек \* 1000 рублей \* 12 месяцев = 147,2 млрд. рублей в год. Однако, это максимальная сумма, которая ежегодно по объективным причинам будет снижаться.

В связи с вступлением федерального закона в силу с 1 января 2019 года исполнение указанных расходных обязательств предлагается предусмотреть Правительству Российской Федерации при подготовке федерального бюджета на 2019 год.

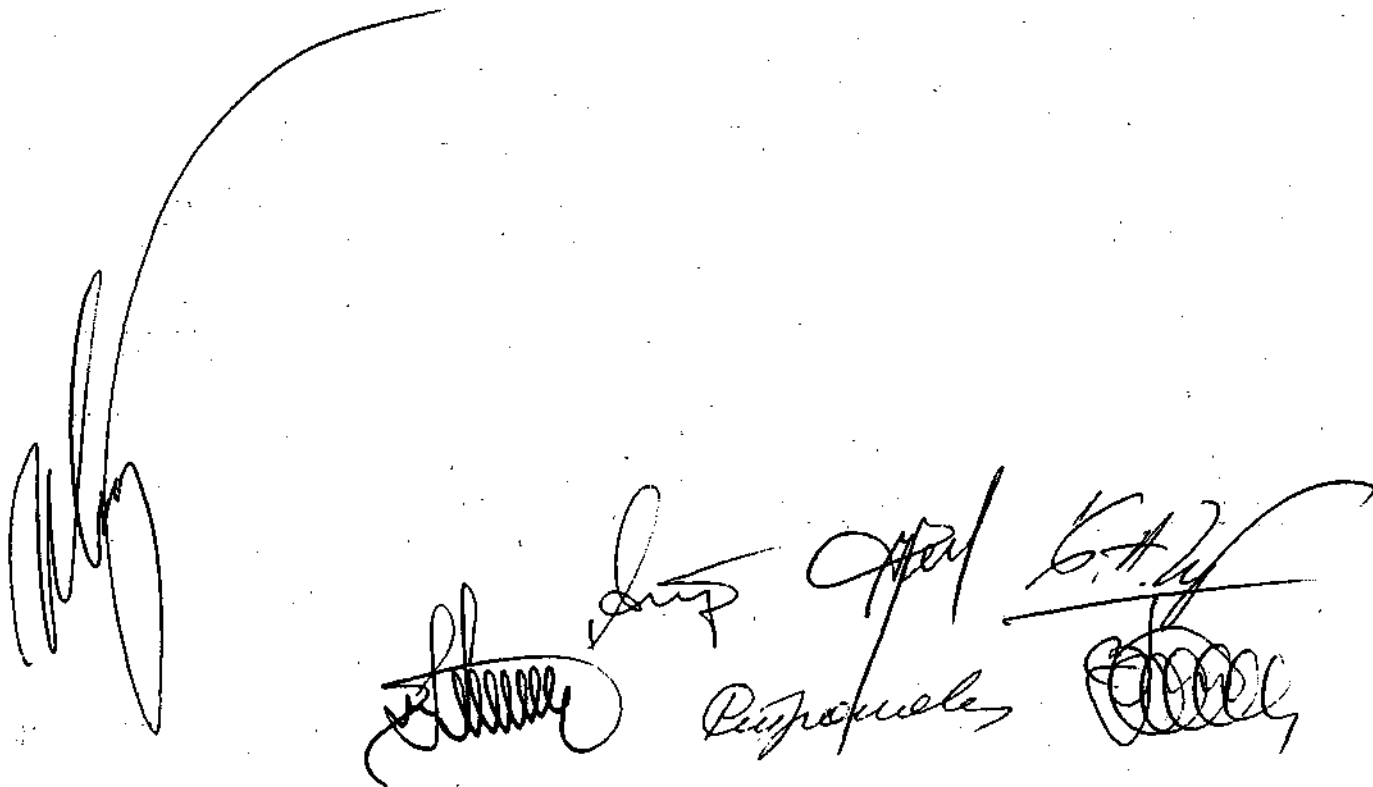
The bottom of the document features several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there is a stamp that reads "Росстат" (Rosstat) and another signature. To the right, there are several more signatures, including one that appears to be "Г.А. Жуков".



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Российской Федерации» потребует установление порядка предоставления мер социальной поддержки, а также утверждение формы и порядка выдачи удостоверений.



The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature. To its right, there are three smaller signatures, each with a corresponding circular stamp or seal below it. The stamps appear to be official seals, possibly from different departments or offices.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 07 » сентября 20 17 г.

№ 6309п-П12

МОСКВА

На № КСМ-4/177 от 14 июня 2017 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект федерального закона "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.М.Катасоновым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается гражданам Российской Федерации, которым на 3 сентября 1945 г. не исполнилось 18 лет, постоянно проживающим на территории Российской Федерации (далее - "дети войны"), установить меры социальной поддержки, осуществляемые за счет средств федерального бюджета, включающие ежемесячную денежную выплату в размере 1000 рублей, вне зависимости от получения указанными лицами форм социальной поддержки, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Данное положение законопроекта противоречит пункту 2 статьи 23<sup>1</sup> Федерального закона "О ветеранах" и части 3 статьи 28<sup>1</sup> Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", которыми установлено, что если гражданин одновременно имеет право на ежемесячную

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 08.09.2017  
№262963-7; 3.7

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.М.Катасонову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

денежную выплату по указанным федеральным законам и по другому федеральному закону или иному нормативному правовому акту независимо от основания, по которому она устанавливается; ему предоставляется одна ежемесячная денежная выплата по выбору гражданина.

Следует отметить, что в настоящее время указанные граждане являются гражданами старшего поколения и большинству из них предоставляются меры социальной поддержки, установленные рядом федеральных законов.

Кроме того, статьей 26<sup>3-1</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право самостоятельно устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

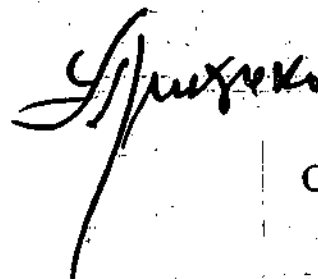
Реализация законопроекта приведет к расширению круга лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки, и потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, на его реализацию в 2018 году объем дополнительных средств из федерального бюджета составит 147,2 млрд. рублей.

При этом в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько