



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, пл. Растрелли, д.2,
тел.: 611-55-85, факс 611-55-58

07.02.2018 № 471-1/18-23-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по социальной политике
и трудовым отношениям
В.С. Петрову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в раздел II главы 3
областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области

Р.А. Илларионовой, Н.А. Кузьминым и Е.В. Тироном

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в раздел II главы 3 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и концептуально не противоречит действующему законодательству.

Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс), предусмотрев единовременные денежные выплаты для оплаты строительства одного или нескольких жилых помещений (в том числе индивидуального жилого дома) или на приобретение строительных и отделочных материалов, изделий и конструкций для строительства одного или нескольких жилых помещений, в том числе индивидуального жилого дома на земельном участке, предоставленном на основании областного закона от 14 октября 2008 года №105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 105-оз). Указанные единовременные денежные выплаты в размере 4 млн. руб.

планируется предоставлять многодетным семьям, имеющим семь и более детей.

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта РФ вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта РФ дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование полномочий, предусмотренное указанной выше статьей федерального закона, не является обязанностью субъекта РФ, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Таким образом, вопрос о дополнении Социального кодекса новыми мерами социальной поддержки относится к категории вопросов целесообразности, решение по которому должно приниматься исходя из финансовых возможностей Ленинградской области.

К рассматриваемому законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

1. Структура Социального кодекса предусматривает перечисление в первой статье каждой главы всех мер социальной поддержки, предусмотренных отдельным категориям граждан. В частности, все меры социальной поддержки многодетным семьям и многодетным приемным семьям определены в статье 3.1 Социального кодекса. В этой связи в случае дополнения Социального кодекса статьей 3.9, предусматривающей новую меру социальной поддержки, соответствующие изменения следует внести также в часть 2 статьи 3.1 Социального кодекса.

2. В части 5 предлагаемой законопроектом статьи 3.9 Социального кодекса определены случаи, при наступлении которых у многодетных родителей прекращается право на единовременную денежную выплату (по аналогии со статьей 3.8 Социального кодекса, предусматривающей право на единовременную денежную выплату на приобретение жилого помещения). Вместе с тем, в законопроекте не урегулирован вопрос права многодетной приемной семьи на получение единовременной денежной выплаты в случае прекращения договора о приемной семье либо при изъятии ребенка из многодетной приемной семьи.

3. Законопроектом предусматривается, что единовременная денежная выплата предназначена для оплаты строительства (завершения строительства, реконструкции, устройства внутридомовых инженерных сетей) (часть 1 проектируемой статьи 3.9). Предлагаемая конструкция правовой нормы не позволяет определить критерии установления этапов

строительства, завершения строительства или реконструкции жилого помещения (индивидуального жилого дома).

4. Обращаем внимание, что в настоящее время на рассмотрении в Законодательном собрании Ленинградской области находится проект областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области», внесенный депутатами И.Ф. Гилязовым, С.В. Коняевым, А.В. Ломовым, О.А.Петровым, Н.И. Пустотинным и Л.А. Тептиной (от 31 января 2018 года № 485-1/18-22-0). Названным законопроектом из областного закона № 105-оз исключается положение, согласно которому земельные участки для индивидуального жилищного строительства в границах муниципальных образований Ленинградской области на период строительства индивидуального жилого дома предоставляются в аренду на 20 лет, и предлагается предоставлять земельные участки многодетным родителям непосредственно в собственность.

Рассматриваемый законопроект предусматривает предоставление единовременных денежных выплат многодетным семьям, ставших арендаторами земельных участков, предоставленных на основании областного закона № 105-оз.

Обращаем внимание на необходимость исключения возможных противоречий между содержанием двух областных законов в случае их одновременного принятия.

Следует отметить, что Социальным кодексом предусмотрена мера социальной поддержки многодетной семье, имеющей семь и более несовершеннолетних детей. В частности, статьей 3.7 Социального кодекса определено право таких семей на обеспечение транспортным средством. Вместе с тем, названная мера социальной поддержки предоставляется только лицам, у которых среднедушевой денежный доход члена семьи (средний денежный доход одиноко проживающего гражданина) (СДД) не превышает величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области (СД). Таким образом, данной категории граждан действующей редакцией Социального кодекса предусмотрена мера социальной поддержки **с учетом критерия нуждаемости.**

В представленном законопроекте предоставление права на получение единовременной денежной выплаты не зависит от получаемых семей доходов, что не согласуется с концепцией Социального кодекса, согласно которой критерий нуждаемости устанавливается в целом в отношении категории получателей.

Отсутствие необходимости установления критерия нуждаемости в отношении предоставления единовременной денежной выплаты для

индивидуального жилищного строительства в рассматриваемом законопроекте требует дополнительного обоснования и обсуждения.

Законопроект не в полной мере соответствует Методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение № 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области). Так, согласно пункту 34 указанных рекомендаций с учетом замечания, изложенного в настоящем заключении, касающегося необходимости внесения изменений также в ряд статей Социального кодекса, наименование законопроекта следует изложить в следующей редакции:

«О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области».

Вышеуказанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Согласно пункту 3 статьи 31 Устава Ленинградской области представленный законопроект должен рассматриваться Законодательным собранием Ленинградской области при наличии заключения Губернатора Ленинградской области.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин