



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, пл. Растрелли, д.2,
тел.: 611-55-85, факс 611-55-58

05.02.2018 № 351-1/18-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным,
межпарламентским и
общественным связям

И.Ф. Хабарову

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области»
Вносят
депутаты Законодательного собрания Ленинградской области
Ю.М. Голиков, М.В. Коломыцев, В.В. Малык
(первое чтение)

Изучив представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы» (далее – Федеральный закон № 392-ФЗ) в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) внесены изменения в соответствии с которыми высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) ежегодно представляет в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязательный публичный отчет о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Ленинградской области и учредителем которых является Ленинградская область. Указанные изменения федерального законодательства вступают в силу с 6 марта 2018 года.

В связи с этим, законопроектом предлагается привести в соответствие с вышеуказанными изменениями федерального законодательства отдельные положения областного закона от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области» (далее – областной закон № 6-оз), определив при этом дату вступления областного закона в законную силу с 6 марта 2018 года.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, не противоречит действующему законодательству, однако к нему имеются замечания правового характера.

1. В абзаце первом статьи 1 законопроекта перечислены реквизиты областных законов, которыми вносились в областной закон № 6-оз изменения.

Учитывая, что последние изменения в областной закон № 6-оз внесены областным законом от 15 января 2018 года № 1-оз «О внесении изменения в статью 38 областного закона «Устав Ленинградской области», а в перечне реквизитов нормативно-правовых актов, которыми вносились изменения в областной закон № 6-оз, его реквизиты отсутствуют, абзац первый статьи 1 законопроекта после слов «от 17 ноября 2017 года № 70-оз» необходимо дополнить словами: «от 15 января 2018 года № 1-оз».

2. Статья 26.3-2 Федерального закона № 184-ФЗ, регулирующая вопросы, связанные с оценкой эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, дополнена Федеральным законом № 392-ФЗ новым пунктом 4 следующего содержания:

«4. ... В данном отчете также содержится информация о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, которые расположены на территориях субъектов Российской Федерации и учредителями которых являются муниципальные образования соответствующего субъекта Российской Федерации...».

Пунктом 1 статьи 1 законопроекта статью 20 областного закона № 6-оз предлагается дополнить пунктом 3-2, содержание которого незначительно отличается от содержания пункта 4 статьи 26.3-2 Федерального закона № 184-ФЗ, а именно:

«3-2) ... В данном отчете также содержится информация о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, **социального обслуживания**, которые расположены на территории Ленинградской области и учредителями которых являются муниципальные образования Ленинградской области;».

При этом необходимо отметить, что в предложенной пунктом 1 статьи 1 законопроекта редакции, основные полномочия Губернатора Ленинградской области дополняются полномочием включать в ежегодный отчет информацию о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере **социального обслуживания**, учредителями которых являются муниципальные образования Ленинградской области, то есть полномочием, не предусмотренным пунктом 4 статьи 26.3-2 Федерального закона № 184-ФЗ.

Кроме того, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации», являющимся основным федеральным законом, регулирующим правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, случаи учреждения муниципальными образованиями организаций, оказывающих услуги в сфере социального обслуживания, не предусмотрены.

В соответствии с частью 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, при этом органы государственной власти субъектов Российской Федерации, согласно абзацу первому статьи 3.1 Федерального закона № 184-ФЗ, обеспечивают соответствие федеральным законам принимаемых (принятых) ими законов.

Таким образом, второе предложение абзаца второго пункта 1 статьи 1 законопроекта необходимо привести в соответствие федеральному закону и слова «социального обслуживания,» исключить из текста законопроекта.

3. Статьей 2 законопроекта определен срок вступления областного закона в законную силу с 6 марта 2018 года.

В соответствии с планом мероприятий Законодательного собрания Ленинградской области на 2018 год, очередное заседание высшего законодательного (представительного) органа государственной власти Ленинградской области запланировано на 28 февраля 2018 года.

Частью 1 статьи 33 Устава Ленинградской области предусмотрено, что принятый Законодательным собранием Ленинградской области областной закон в течение 14 календарных дней с момента принятия направляется Губернатору Ленинградской области который обязан его обнародовать путем подписания и опубликования в течение 14 календарных дней с момента поступления указанного правового акта либо отклонить в течение того же срока.

Принимая во внимание установленные частью 1 статьи 33 Устава Ленинградской области сроки подписания и опубликования областного закона, дату, на которую запланировано очередное заседание Законодательного собрания Ленинградской области, можно предположить, что областной закон вступит в законную силу позднее даты определенной статьей 2 законопроекта.

Кроме того, областной закон № 6-оз приводится в соответствие с Федеральным законом № 392-ФЗ, который вступает в законную силу 6 марта 2018 года, при этом пунктом 2 статьи 3 Федерального закона № 184-ФЗ установлен срок для приведения закона субъекта Российской Федерации в соответствие с федеральным законодательством - в течение трех месяцев, в связи с чем конкретизировать срок вступления областного закона в законную силу определенной датой видится нецелесообразным.

Учитывая вышеизложенное, статью 2 законопроекта рекомендуем изложить в следующей редакции:

«Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу после его официального опубликования.».

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют рассмотрению Законодательным собранием Ленинградской области законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин