

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.01.2018 № 94
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 23 " января 2018 г.

69. О проекте федерального закона № 337662-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в части осуществления закупок лекарственных средств) - вносит Самарская Губернская Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 26 февраля 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА

ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 ноября 2017 года

№ 384

**О законодательной инициативе по внесению
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Поручить председателю комитета Самарской Губернской Думы по здравоохранению, демографии и социальной политике Сидухиной Марине Геннадьевне представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по здравоохранению, демографии и социальной политике.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

000873

Председатель Думы



В.Ф.Сазонов

Вносится Самарской
Губернской Думой

Проект

№ 337662-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Внести в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652, № 27, ст. 3480, № 52, ст. 6961; 2014, № 23, ст. 2925, № 30, ст. 4225, № 48, ст. 6637, № 49, ст. 6925; 2015, № 1, ст. 11, 51, 72, № 10, ст. 1393, 1418, № 14, ст. 2022, № 27, ст. 3979, 4001, № 29, ст. 4342, 4346, 4352, 4353, 4375; 2016, № 1, ст. 10, 89, № 11, ст. 1493, № 15, ст. 2058, 2066, № 23, ст. 3291, № 26, ст. 3872, 3890, № 27, ст. 4199, 4247, 4253, 4254, 4298; 2017, № 1, ст. 15, 30, 41, № 9, ст. 1277, № 14, ст. 1995, 2004, № 18, ст. 2660, № 24, ст. 3475, 3477, № 31, ст. 4747, 4760, 4780) следующие изменения:

1) пункт 7 части 2 статьи 83 изложить в следующей редакции:

«7) осуществления закупок лекарственных препаратов, которые необходимы для назначения пациентам при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решениям врачебной комиссии, которые фиксируются в медицинских документах пациентов и журнале врачебной комиссии. При этом объем закупаемых лекарственных препаратов не должен превышать объем

лекарственных препаратов, необходимых пациентам в течение срока лечения. Указанные решения врачебной комиссии должны включаться одновременно с контрактом, заключенным в соответствии с настоящим пунктом, в реестр контрактов, предусмотренный статьей 103 настоящего Федерального закона, при условии обеспечения предусмотренного Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» обезличивания персональных данных»;

2) пункт 28 части 1 статьи 93 изложить в следующей редакции:

«28) осуществление закупок лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациентам при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решениям врачебной комиссии, которые отражаются в медицинских документах пациентов и журнале врачебной комиссии. Заказчик вправе заключить контракт на поставки лекарственных препаратов в соответствии с настоящим пунктом на сумму, не превышающую шестьсот тысяч рублей. При этом объем закупаемых лекарственных препаратов не должен превышать объем таких препаратов, необходимый для указанных пациентов в течение срока, необходимого для осуществления закупки лекарственных препаратов в соответствии с положениями пункта 7 части 2 статьи 83 настоящего Федерального закона. Указанные решения врачебной комиссии должны размещаться одновременно с контрактом, заключенным в соответствии с настоящим пунктом, в реестре контрактов, предусмотренном статьей 103 настоящего Федерального закона. При этом должно быть обеспечено предусмотренное Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» обезличивание персональных данных»;

3) пункт 14 части 2 статьи 103 изложить в следующей редакции:

«14) решения врачебной комиссии, предусмотренные пунктом 7 части 2 статьи 83 и пунктом 28 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;».

Президент
Российской Федерации

В.В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд»

По общему правилу учреждения здравоохранения, созданные в организационно-правовой форме бюджетного, автономного и казенного учреждения, а также унитарного предприятия, при осуществлении закупок лекарственных средств обязаны руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон № 44-ФЗ).

В соответствии с положениями федерального законодательства закупка лекарственных средств осуществляется путем проведения электронного аукциона.

Длительность проведения процедуры аукциона составляет немало времени и занимает в среднем от одного до двух месяцев. Это обусловлено тщательной подготовкой закупочной документации, рассмотрением заявок, поступивших от участников закупки, реализации самой закупочной процедуры по выявлению победителя аукциона.

Вместе с тем при проведении лечебного процесса часто возникает потребность в экстренном приобретении лекарственных препаратов, необходимых для оказания помощи пациентам.

Федеральное законодательство предусматривает несколько вариантов осуществления закупок лекарственных препаратов, в том числе в упрощенном порядке при наличии медицинских показаний посредством осуществления запроса предложений (пункт 7 части 2 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ), а также у единственного поставщика (пункт 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

Однако продолжительность процедуры запроса предложений в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ, предъявляемыми к отдельным этапам проведения указанной процедуры, может занимать до двадцати дней. В связи с этим в случае необходимости экстренного приобретения лекарственных препаратов указанный способ осуществления закупки может быть неприменим.

В связи с этим особую актуальность при решении вопроса о срочном приобретении лекарственных препаратов имеет способ осуществления закупки у единственного поставщика.

Так, в соответствии с пунктом 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик вправе осуществить закупку лекарственных препаратов, которые предназначены пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии у единственного поставщика на сумму, не превышающую 200 000 рублей.

Однако со времени установления в Федеральном законе № 44-ФЗ вышеуказанной предельной суммы закупки лекарственных препаратов прошло уже более трех лет. Цены на лекарства за прошедший период времени значительно выросли, что в настоящее время исключает возможность их закупки упрощенным способом и тем самым ставит под угрозу жизнь и здоровье многих пациентов, нуждающихся в срочном лечении.

Так, например, по данным официального сайта единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru средняя стоимость одной упаковки препарата «Ибрутиниб», применяемого для лечения злокачественных заболеваний лимфатической системы, в среднем по России составляет 509 176 рублей; стоимость упаковки препарата «Бейодайм», необходимого для терапии рака молочной железы и устранения метастаз, вызванных указанным заболеванием, составляет 342 429 рублей. Указанная стоимость лекарственных препаратов основывается на данных контрактов, заключенных по результатам проведения электронных аукционов в отдельных регионах России, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок (см. приложение к пояснительной записке). При этом следует учитывать, что победителем электронного аукциона признается участник, который предложил наиболее низкую цену контракта. При заключении контракта на поставку лекарственных препаратов у единственного поставщика в условиях оперативности стоимость таких лекарств может быть значительно выше.

С учетом изложенного настоящим законопроектом предлагается внести изменение в пункт 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в части увеличения предельной суммы закупки лекарственных препаратов у единственного поставщика с 200 000 рублей до 600 000 рублей.

Представляется, что предлагаемое изменение позволит обеспечить своевременность и оперативность процедуры закупок лекарственных препаратов.

Наряду с этим действующей редакцией Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрена возможность осуществления закупок лекарственных

препаратов только в отношении одного пациента. Так, пунктом 28 части 1 статьи 93 и пунктом 7 части 2 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что по результатам принятия врачебной комиссии решения об осуществлении закупки лекарственных препаратов заключается контракт на поставку лекарственных препаратов только в отношении одного пациента. Вместе с тем на практике часто имеют место случаи, при которых в экстренном приобретении лекарственных препаратов нуждаются сразу несколько пациентов.

Ожидание пациентов очередного заседания комиссии для решения вопроса о приобретении лекарственных препаратов и последующее заключение и исполнение контракта на поставку лекарственных средств ставит под угрозу жизнь и здоровье многих пациентов, нуждающихся в срочном лечении.

С учетом изложенного законопроектом также предлагается внести изменения в пункт 28 части 1 статьи 93 и пункт 7 части 2 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ в части исключения запрета включать в контракт, заключаемый по результатам запроса предложений и у единственного поставщика, лекарственные средства, необходимые для назначения двум и более пациентам.

Рассматриваемый законопроект направлялся на рассмотрение комиссии по вопросам экономической и промышленной политики Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее — комиссия). По результатам рассмотрения проекта законодательной инициативы № 7-217 комиссия поддержала концепцию законопроекта. Указанные в заключении, утвержденном решением комиссии от 11 октября 2017 года № 102, предложения и замечания учтены законопроектом.

В отличие от аналогичных проектов федеральных законов, предусматривающих увеличение предельной суммы закупки лекарственных препаратов у единственного поставщика, находящихся на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, наряду с указанным изменением рассматриваемым законопроектом предлагается установить возможность приобретения в рамках одной закупки лекарственных средств, необходимых для лечения двух и более пациентов, что, в свою очередь, будет способствовать повышению доступности и качества медицинской помощи.

Приложение

к пояснительной записке к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

**ИНФОРМАЦИЯ О ЦЕНЕ ЗАКУПОК ОТДЕЛЬНЫХ ЛЕКАРСТВЕННЫХ
ПРЕПАРАТОВ В РЯДЕ РЕГИОНОВ РОССИИ¹**

№	Наименование лекарственного препарата	Номер и дата размещения закупки на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок	Наименование субъекта Российской Федерации, на территории которого была осуществлена закупка, наименование заказчика	Цена за единицу (упаковку) (в руб.)
1.	Лекарственный препарат «Ибрутиниб» (противоопухолевое средство, предназначенное для лечения злокачественных В-лимфопролиферативных заболеваний)	Закупка № 0575500004517000126 от 18.04.2017	Республика Крым, центральный аптечный склад ГУП РК «Крым-Фармация»	518 182,10
		Закупка № 0107200002717000298 от 29.03.2017	Республика Коми, Министерство здравоохранения Республики Коми	490 021,99
		Закупка № 0351200003317000343 от 28.03.2017	Новосибирская область, ГКУ Новосибирской области «Новосибоблфарм»	532 150,00
		Закупка № 0142200001317000011 от 07.02.2017	Самарская область, государственное казенное учреждение Самарской области «Сарафармация»	490 021,95
		Закупка № 0852500000117000056 от 07.03.2017	Омская область, казенное учреждение Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения»	515 505,00
Средняя цена лекарственного препарата на основании вышеуказанных данных				509 176, 20

¹ Информация основывается на данных результатов проведения электронных аукционов в отдельных регионах России, размещенных на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

№	Наименование лекарственного препарата	Номер и дата размещения закупки на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок	Наименование субъекта Российской Федерации, на территории которого была осуществлена закупка, наименование заказчика	Цена за единицу (упаковку) (в руб.)
2.	Лекарственный препарат «Бейодайм» (противоопухолевое средство для терапии рака молочной железы и устранения метастаз, возникших вследствие рака молочной железы)	Закупка № 0352200022717000091 от 27.04.2017	Омская область, бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Клинический онкологический диспансер»	324 808,55
		Закупка № 0325200001617000042 от 22.02.2017	Астраханская область, ГБУЗ Астраханской области «Областной онкологический диспансер»	359 379,93
		Закупка № 31604500190 от 16.01.2017	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Московская городская онкологическая больница № 62 Департамента здравоохранения города Москвы»	321 583,625
		Закупка № 0384200001816000268 от 18.10.2016	Ненецкий автономный округ, ГБУЗ Ненецкого автономного округа «Ненецкая окружная больница»	336 542,07
		Закупка № 0118300013316000971 от 11.10.2016	Краснодарсткий край, Администрация муниципального образования города Новороссийск	369 831,69
Средняя цена лекарственного препарата на основании вышеуказанных данных				342429,17

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд»

Реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации на указанный законопроект не потребуется заключения Правительства Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

**Совет законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации**

Комиссия по вопросам экономической и промышленной политики

«11» октября 2017 года

РЕШЕНИЕ № 102

**на проект законодательной инициативы №7-217
«О внесении изменений в статьи 83 и 93 Федерального закона
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд»,
подготовленный Самарской Губернской Думой**

Рассмотрев проект заключения комиссии на проект законодательной инициативы № 7-217 «О внесении изменений в статьи 83 и 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подготовленный Самарской Губернской Думой, комиссия

РЕШИЛА:

Утвердить заключение комиссии на проект законодательной инициативы № 7-217 «О внесении изменений в статьи 83 и 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подготовленный Самарской Губернской Думой и рекомендовать доработать проект с учетом предложений и замечаний, указанных в заключении комиссии к проекту, и затем внести его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель комиссии,
Председатель Законодательного
собрания Ленинградской области



С.М. Бебенин

41-12/9762
17.10.2017

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы №7-217
«О внесении изменений в статьи 83 и 93 Федерального закона
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд»,
подготовленный Самарской Губернской Думой

Комиссия Совета законодателей по вопросам экономической и промышленной политики (далее - комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы №7-217 «О внесении изменений в статьи 83 и 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подготовленный Самарской Губернской Думой, в порядке реализации права законодательной инициативы и отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы предлагается увеличить предельную сумму, на которую заказчик вправе заключить контракт на поставки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 28 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), с двухсот тысяч рублей до шестисот тысяч рублей.

Члены комиссии отмечают, что проект законодательной инициативы направлен на обеспечение своевременности и оперативности процедуры закупок лекарственных препаратов, что будет способствовать повышению качества оказываемой медицинской помощи.

Однако, Правовое управление Совета Федерации Российской Федерации отмечает, что, так как ряд положений Федерального закона № 44-ФЗ (пункт 7 части 2 статьи 83, пункт 28 части 1 статьи 93, пункт 14 части 2 статьи 103) содержат нормы, касающиеся осуществления закупок лекарственных препаратов, необходимых для лечения одного пациента, и, следовательно, принятия одного решения врачебной комиссией, а не нескольких пациентов и соответственно - нескольких решений врачебной комиссии, как предусматривается положениями проекта законодательной инициативы, то, положения пункта 7 части 2 статьи 83, пункта 28 части 1 статьи 93, пункта 14 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ нуждаются в доработке.

Дополнительно, Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству обращает внимание, что на рассмотрении находится проект федерального закона № 155489-7 «О внесении изменений в часть 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части увеличения с двухсот до шестисот тысяч рублей предельной суммы закупки у единственного поставщика лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ), а также проект федерального закона № 648-7 «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающий увеличение предельной суммы, на которую заказчик вправе заключить контракт на поставки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, с двухсот тысяч рублей до четырехсот тысяч рублей.

На основании изложенного, комиссия рекомендует Самарской Губернской Думе доработать проект законодательной инициативы №7-217 «О внесении изменений в статьи 83 и 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с учетом вышеуказанных предложений и замечаний к проекту, и затем внести его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель комиссии
Совета законодателей по вопросам
экономической и промышленной политики,
Председатель Законодательного собрания
Ленинградской области



С.М. Бебенин