

О гражданской обороне в Ленинградской области

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
4 декабря 2017 года)

Настоящий областной закон регулирует отношения в области организации и ведения гражданской обороны на территории Ленинградской области. Действие настоящего областного закона распространяется на отношения, возникающие в процессе осуществления органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, организациями независимо от их организационно-правовой формы (далее – организации) мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Ленинградской области от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные понятия

Основные понятия, применяемые в настоящем областном законе, используются в значениях, установленных Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ "О гражданской обороне" (далее – Федеральный закон "О гражданской обороне"), другими федеральными законами, а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 2. Задачи в области гражданской обороны

Основные задачи в области гражданской обороны определяются в соответствии со статьей 2 Федерального закона "О гражданской обороне".

Статья 3. Правовое регулирование в области гражданской обороны

1. Правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О гражданской обороне", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ленинградской области.

2. Органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы гражданской обороны.

Статья 4. Организация и ведение гражданской обороны

1. Ведение гражданской обороны на территории Ленинградской области и муниципальных образований Ленинградской области осуществляется на основе соответствующих планов гражданской обороны и защиты населения Ленинградской области и муниципальных образований Ленинградской области.

2. Планы гражданской обороны и защиты населения определяют объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3. Организация и ведение гражданской обороны на территории Ленинградской области осуществляются в соответствии с принципами, определенными в статье 4 Федерального закона "О гражданской обороне".

Статья 5. Координация деятельности органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны

Обеспечение координации деятельности органов управления гражданской обороной, управления силами и средствами гражданской обороны Ленинградской области, организации информационного взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области с федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области и организациями при решении задач в области гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области гражданской обороны на межрегиональном и региональном уровнях осуществляет орган повседневного управления (центр управления в кризисных ситуациях), находящийся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

Глава 2. Полномочия органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, организаций, права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны

Статья 6. Полномочия Законодательного собрания Ленинградской области в области гражданской обороны

Законодательное собрание Ленинградской области:

1) принимает областные законы в области гражданской обороны и осуществляет контроль за их исполнением;

2) осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны, отнесенные Федеральным законом "О гражданской обороне", другими федеральными законами, а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации к компетенции представительных (законодательных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 7. Полномочия Правительства Ленинградской области в области гражданской обороны

1. Правительство Ленинградской области в пределах своей компетенции:

1) организует проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывает и реализует планы гражданской обороны и защиты населения;

2) создает и поддерживает в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны;

3) организует подготовку населения в области гражданской обороны;

4) создает и поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

5) планирует мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

6) планирует мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время, обеспечивает функционирование организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

7) создает и содержит в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

8) обеспечивает своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

9) определяет перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне;

10) организует предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;

11) организует проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

12) организует проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

13) организует первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

14) обеспечивает проведение мероприятий, направленных на борьбу с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

15) обеспечивает проведение мероприятий по обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;

16) организует проведение санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий;

17) обеспечивает восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

18) организует срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

19) организует срочное захоронение трупов в военное время;

20) осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны, установленные законодательством Российской Федерации.

2. Правительство Ленинградской области вправе полностью или частично передавать осуществление своих полномочий в области гражданской обороны, указанных в части 1 настоящей статьи, отраслевым органам исполнительной власти Ленинградской области, если это не противоречит федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, Уставу Ленинградской области или областным законам.

3. Органы исполнительной власти Ленинградской области вправе определять находящиеся в сфере их ведения организации, которые создают нештатные аварийно-спасательные формирования, организовывать создание,

подготовку и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований, вести реестры организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования, и осуществлять их учет, организовывать планирование применения нештатных аварийно-спасательных формирований.

Статья 8. Полномочия Губернатора Ленинградской области в области гражданской обороны

Губернатор Ленинградской области в пределах своей компетенции:

1) осуществляет руководство гражданской обороной на территории Ленинградской области;

2) утверждает положение об организации и ведении гражданской обороны в Ленинградской области;

3) обеспечивает согласованное функционирование органов исполнительной власти Ленинградской области, а также их взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, организациями при решении задач и (или) выполнении мероприятий гражданской обороны на территории Ленинградской области;

4) принимает решения о создании комиссий, иных коллегиальных органов в целях организации выполнения мероприятий по гражданской обороне, утверждает их состав и определяет порядок их деятельности;

5) обеспечивает распределение полномочий, указанных в части 1 статьи 6 настоящего областного закона, между отраслевыми органами исполнительной власти Ленинградской области;

6) осуществляет контроль за выполнением мероприятий по гражданской обороне на территории Ленинградской области.

Статья 9. Полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в области гражданской обороны

1. Органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

1) проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализуют планы гражданской обороны и защиты населения;

2) проводят подготовку населения в области гражданской обороны;

3) создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

4) проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

5) проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

6) создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

7) обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих в период военного времени, при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

8) в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения;

9) определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне.

2. Органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на соответствующих территориях вправе определять находящиеся в сфере их ведения организации, которые создают нештатные аварийно-спасательные формирования, организовывать создание, подготовку и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований, вести реестры организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования, и осуществлять их учет, организовывать планирование применения нештатных аварийно-спасательных формирований.

Статья 10. Полномочия организаций в области гражданской обороны

1. Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

1) планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;

2) проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

3) осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны;

4) создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

2. Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

3. Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой

опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

4. Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.

5. Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований, порядок создания локальных систем оповещения определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

Статья 11. Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- 1) проходят подготовку в области гражданской обороны;
- 2) принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;
- 3) оказывают содействие органам государственной власти Ленинградской области и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

Глава 3. Руководство гражданской обороной

Статья 12. Руководство гражданской обороной

1. Руководство гражданской обороной на территории Ленинградской области осуществляет Губернатор Ленинградской области.

2. Руководство гражданской обороной на территориях муниципальных образований Ленинградской области осуществляют главы муниципальных образований Ленинградской области.

Статья 13. Органы, осуществляющие управление гражданской обороной

На территории Ленинградской области управление гражданской обороной осуществляют:

1) Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ленинградской области;

2) структурные подразделения органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны;

3) структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Глава 4. Силы гражданской обороны

Статья 14. Силы гражданской обороны

1. Состав сил гражданской обороны определяется в соответствии со статьей 15 Федерального закона "О гражданской обороне".

2. По решениям Губернатора Ленинградской области, руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для выполнения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения могут привлекаться нештатные аварийно-спасательные формирования.

3. По решениям Губернатора Ленинградской области, руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области для выполнения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения могут привлекаться нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Глава 5. Заключительные положения

Статья 15. Финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения

1. Обеспечение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, защите населения и территории Ленинградской области является расходным обязательством Ленинградской области.

2. Обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования Ленинградской области является расходным обязательством муниципального образования Ленинградской области.

3. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций.

Статья 16. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны

Неисполнение должностными лицами и гражданами Российской Федерации обязанностей в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 17. Вступление в силу настоящего областного закона

1. Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Губернатору Ленинградской области и Правительству Ленинградской области привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим областным законом в течение шести месяцев со дня вступления его в силу.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Санкт-Петербург
22 декабря 2017 года
№ 86-оз