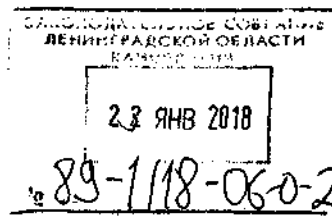




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «Об установлении налоговой ставки
по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков –
резидентов территорий опережающего социально-
экономического развития, созданных на территориях
монопрофильных муниципальных образований Ленинградской
области (моногородов)»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области, в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» и поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 11.01.2018 №89-1/18-06-0, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков – резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований Ленинградской области (моногородов)» (далее – проект, законопроект) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Законопроект разработан во исполнение Федерального закона от 29.12.2014 №473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» в целях создания условий ускоренного развития территорий монопрофильных муниципальных образований Ленинградской области (моногородов), создания (сохранения) новых рабочих мест, привлечения инвестиций.

Проектом предусмотрена государственная поддержка организациям, получившим статус резидента территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Ленинградской области (моногорода), путем установления пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет Ленинградской области, в размере:

- 5 процентов – в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития;

- 10 процентов – с шестого по десятый налоговый период включительно, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития.

Возможность установления и порядок установления таких пониженных налоговых ставок предусмотрены статьей 284.4 Налогового кодекса Российской Федерации («Особенности применения налоговой ставки к налоговой базе, определяемой налогоплательщиками, получившими статус резидента территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с Федеральным законом «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» либо статус резидента свободного порта Владивосток в соответствии с Федеральным законом «О свободном порте Владивосток»).

Справочно – в соответствии со статьей 284 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая ставка по налогу на прибыль организаций устанавливается в размере 20 процентов, из них сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 18 процентов (17 процентов в 2017 - 2020 годах), зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, для реализации проекта привлечение дополнительных финансовых и материальных ресурсов не потребуется.

Между тем, применение льготных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций предполагает выпадающие доходы областного бюджета Ленинградской области.

В пояснениях к законопроекту разработчик указал, что в рамках реализации Федерального закона от 29.12.2014 №473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» Комиссией по вопросам создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития на территории моногородов была одобрена заявка Ленинградской области на создание такой территории в Городском поселении Пикалевское Ленинградской области.

Согласно подсчетам разработчика законопроекта, предварительный объем инвестиций потенциальных резидентов (по данным разработчика прогнозируется участие 11 резидентов) составляет 1 067 млн. рублей, предварительное количество новых рабочих мест – около 300.

За 10-летний период применения правового режима предусмотренной проектом государственной поддержки организаций – резидентов

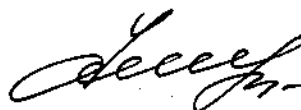
территории опережающего социально-экономического развития в Городском поселении Пикалевское Ленинградской области выпадающие доходы областного бюджета Ленинградской области могут составить, по подсчетам разработчика, 2 830,6 млн. рублей. При этом, по мнению разработчика, дополнительные доходы бюджета Ленинградской области за 10-летний период за счет всех налоговых поступлений в областной бюджет могут составить 5 247,7 млн. рублей, соответственно, чистый доход областного бюджета – 2 417,1 млн. рублей. При этом, чистый доход бюджетов всех уровней за 10-летний период применения такого правового режима в Городском поселении Пикалевское Ленинградской области может составить 13 410,9 млн. рублей.

Необходимо обратить внимание, что с учетом другого внесенного на рассмотрение Законодательным собранием Ленинградской области законопроекта (№31-1/18-06-0, «О внесении изменений в областные законы «О налоге на имущество организаций», «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области»), согласно которому также предполагается государственная поддержка резидентов моногородов в виде пониженной налоговой ставки по налогу на имущество организаций, указанный выше чистый доход областного бюджета за 10-летний период (2 417,1 млн. рублей) может быть снижен, согласно прогнозным данным разработчика, на 1 144,7 млн. рублей (прогнозный расчет выпадающих доходов областного бюджета по налогу на имущество организаций за аналогичный период).

По сведениям разработчика, в соответствии с прогнозными показателями создание территории опережающего социально-экономического развития в Городском поселении Пикалевское Ленинградской области позволит:

- привлечь в экономику моногорода свыше 19 305,7 млн. рублей;
- создать к 2027 году не менее 1 882 новых высокопроизводительных рабочих мест;
- увеличить число малых предприятий со 140 в 2016 году до 240 в 2027 году;
- увеличить долю занятых в малом и среднем бизнесе до 58%;
- обеспечить рост среднемесячной заработной платы работников крупных и средних организаций моногорода с 36 тыс. рублей в 2016 году до 71 тыс. рублей к 2027 году;
- увеличить налоговые поступления в бюджет моногорода к 2027 году на 175 млн. рублей.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова