

19 ЯНВ 2018

№ 232-148-02-0

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.01.2018 № 92
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " января 2018 г.

39. О проекте федерального закона № 267609-7 "Об уполномоченных по защите прав инвалидов в Российской Федерации" - вносят депутаты Государственной Думы И.В.Лебедев, Я.Е.Нилов, Е.В.Строкова, С.В.Маринин, А.Н.Свинцов, В.В.Кулиева, К.И.Черкасов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 1 марта 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (март).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.09.2017
№267609-7; 1.1

18 сентября 2017 г.

№ 5/н

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «Об уполномоченных по защите прав инвалидов в Российской Федерации». Информлируем Вас, что проект был направлен на заключение Правительства Российской Федерации 5 ноября 2014 года. До настоящего времени заключение Правительства Российской Федерации не получено. После его получения заключение будет представлено дополнительно.

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 19 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

13857
18 СЕН 2017

И.Е. Нилова
С.В. Наринян
В.В. Кулиева
И.В. Лебедев
А.Н. Свистун
Е.В. Строкова

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 10 2017 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

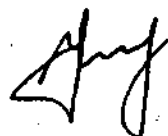
Прошу Вас включить меня в состав авторов законопроекта № 267609-7

Об уполномоченных по защите прав инвалидов в Российской Федерации.

Согласие авторов имеется.

С уважением,

Депутат Государственной Думы



К.И. Черкасов

Согласие:

Депутаты Государственной Думы

И.В. Лебедев



Я.Е. Нилов



Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.10.2017
№282056-7; 1.1

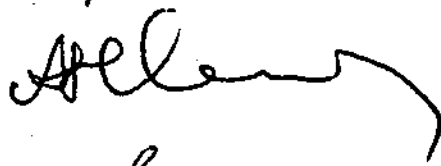
Е.В. Строкова



С.В. Марянин



А.Н. Свищов



В.В. Кулцева



Вносится депутатами
Государственной
Думы
И.В. Лебедевым,
Я.Е. Ниловым,
Е.В. Строковой,
С.В. Марининым,
А.Н. Свинцовым,
В.В. Кулиевой, *К.И. Чернышовой*
№267609-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об уполномоченных по защите прав инвалидов в Российской Федерации

Статья 1

1. Настоящий Федеральный закон определяет правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав инвалидов, а также уполномоченных по защите прав инвалидов в субъектах Российской Федерации.

2. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав инвалидов (далее – Уполномоченный) и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица, обеспечивающим гарантии государственной защиты прав и законных интересов инвалидов, соблюдения указанных прав органами

государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением Государственного герба Российской Федерации.

3. Уполномоченный назначается Президентом Российской Федерации с учетом мнения общественных объединений инвалидов сроком на пять лет. Одно и то же лицо не может быть назначено Уполномоченным более, чем на два срока подряд.

4. Уполномоченным назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, не моложе тридцати лет, имеющее высшее образование.

5. Уполномоченный не вправе быть членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, заниматься другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной либо иной творческой деятельности. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, не позднее четырнадцати дней со дня назначения на должность. В своей деятельности Уполномоченный не может руководствоваться решениями политической

партии или иного общественного объединения, членом которого он состоит.

6. Полномочия Уполномоченного могут быть досрочно прекращены по решению Президента Российской Федерации.

Статья 2

Основными задачами Уполномоченного являются:

- 1) защита прав и законных интересов инвалидов на территории Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, договорами федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями;
- 2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов инвалидов федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;
- 3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов инвалидов;
- 4) взаимодействие с общественными организациями инвалидов;
- 5) участие в формировании и реализации государственной политики в сфере защиты прав и законных интересов инвалидов.

Статья 3

1. Уполномоченный подотчетен Президенту Российской Федерации.

По окончании календарного года Уполномоченный направляет Президенту Российской Федерации доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку реализации государственной политики в сфере защиты прав и законных интересов инвалидов в Российской Федерации, а также предложения о совершенствовании правового положения инвалидов в части, относящейся к компетенции Уполномоченного.

2. Ежегодные доклады Уполномоченного подлежат размещению (опубликованию) на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и официальному опубликованию в "Российской газете".

Статья 4

1. Уполномоченный рассматривает жалобы инвалидов и общественных организаций инвалидов, граждан Российской Федерации (далее – заявитель) в пределах компетенции Уполномоченного в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а

также порядком подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним, утвержденным Уполномоченным.

2. Уполномоченный принимает решение о принятии жалобы заявителя к рассмотрению или об отказе в принятии жалобы к рассмотрению в течение десяти дней со дня ее поступления, о чем уведомляет заявителя в течение трех дней. В дальнейшем Уполномоченный уведомляет заявителя о результатах реализации мер по восстановлению его нарушенных прав и законных интересов с периодичностью не реже одного раза в два месяца.

3. Уполномоченный направляет заявителю мотивированный отказ в принятии жалобы к рассмотрению при наличии в жалобе указания почтового и (или) электронного адреса заявителя по следующим основаниям:

1) текст жалобы, направленной в письменной форме, не поддается прочтению;

2) в жалобе содержится только тот вопрос, на который заявителю многократно давались Уполномоченным ответы по существу в письменной форме в связи с ранее направляемыми жалобами, и при этом в жалобе не приводятся новые обстоятельства по этому вопросу;

3) ответ по существу поставленного в жалобе вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну.

4. В случае, если в поступившей на имя Уполномоченного жалобе не указаны фамилия, имя, отчество (при наличии) и (или) почтовый или электронный адрес заявителя, такая жалоба не подлежит рассмотрению.

5. По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный обязан выполнить одно или несколько из следующих действий:

1) разъяснить заявителю вопросы, касающиеся его прав и законных интересов, в том числе форм и способов их защиты, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

2) передать жалобу в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу. Направлять жалобу на рассмотрение должностному лицу, решение или действие (бездействие) которого обжалуется, запрещается;

3) направить в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и законных интересов инвалидов, заключение с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов инвалидов;

4) обратиться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов (за исключением органов прокуратуры, Следственного комитета Российской Федерации, органов судебной власти), органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы инвалидов, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления прав инвалидов;

5) обжаловать вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов, принятые в отношении заявителя, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

6) направить в органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные органы, организации, наделенные федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, обращение о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов инвалидов, к дисциплинарной,

административной или уголовной ответственности в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

6. При рассмотрении жалоб Уполномоченный вправе привлекать экспертов, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении.

7. Информация о результатах рассмотрения жалоб заявителей подлежит размещению (опубликованию) на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" при условии обязательного обезличивания персональных данных.

Статья 5

1. В ходе рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) беспрепятственно посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления при предъявлении служебного удостоверения;

3) в целях защиты прав инвалидов, подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации, без специального разрешения посещать

места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде лишения свободы;

4) одновременно с обжалованием в судебном порядке ненормативных правовых актов органов местного самоуправления, нарушающих права и законные интересы инвалидов, выносить подлежащие немедленному исполнению предписания о приостановлении их действия до вступления в законную силу судебного акта, вынесенного по результатам рассмотрения заявления Уполномоченного.

2. Руководители и иные должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием Уполномоченного, направить ответ в письменной форме на обращение Уполномоченного, а также предоставить Уполномоченному запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего обращения. Ответ на обращение Уполномоченного направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

3. В целях рассмотрения обращений Уполномоченного органы прокуратуры, правоохранительные органы, органы государственной власти по инициативе Уполномоченного могут создавать рабочие группы.

Статья 6

В целях выполнения определенных настоящим Федеральным законом задач Уполномоченный вправе:

1) направлять Президенту Российской Федерации, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные органы государственной власти, органы местного самоуправления предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;

2) направлять Президенту Российской Федерации мотивированные предложения о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и законных интересов инвалидов до решения этого вопроса соответствующим судом;

3) направлять Президенту Российской Федерации мотивированные предложения об отмене постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации;

4) направлять в Правительство Российской Федерации мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия принятого федеральным органом исполнительной власти нормативного правового акта или его отдельных положений, необоснованно усложняющих реализацию инвалидом прав и законных интересов.

5) направлять высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации (в случае, если соответствующие полномочия предусмотрены конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации);

6) давать заключения на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы инвалидов, являющиеся обязательными для рассмотрения Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления. О результатах рассмотрения заключения Уполномоченный должен быть уведомлен в письменной форме в срок, не превышающий тридцати дней со дня получения соответствующего заключения;

7) направлять органам и лицам, имеющим право на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации, мотивированные предложения в части, относящейся к компетенции Уполномоченного, об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

Статья 7

1. Уполномоченный вправе назначать общественных представителей, действующих на общественных началах.

2. Общественные представители Уполномоченного осуществляют представительские и экспертные функции.

3. Уполномоченный в рамках своей компетенции осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах.

4. Уполномоченный вправе создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, и привлекать для участия в их деятельности представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, представителей общественных организаций инвалидов, иных общественных организаций, в сферу деятельности которых входит защита прав и законных интересов инвалидов, оказание социальной и иной помощи инвалидам.

5. Уполномоченный вправе создавать на территории Российской Федерации общественные приемные, оказывающие инвалидам

консультативную помощь по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного.

Статья 8

1. Местом постоянного нахождения Уполномоченного является город Москва.

2. Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется за счет средств федерального бюджета.

3. Информация о деятельности Уполномоченного, включая порядок подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним, размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Статья 9

1. Законом субъекта Российской Федерации может учреждаться должность уполномоченного по защите прав инвалидов в субъекте Российской Федерации (далее - уполномоченный в субъекте Российской Федерации), которая является государственной должностью субъекта Российской Федерации.

2. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации осуществляет свою деятельность в границах территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

3. Правовое положение, основные задачи и компетенция уполномоченного в субъекте Российской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона.

4. Назначение кандидата на должность уполномоченного в субъекте Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по согласованию с Уполномоченным с учетом мнения общественных организаций инвалидов.

5. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации не вправе замещать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы и должности муниципальной службы.

6. Досрочное прекращение полномочий уполномоченного в субъекте Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по представлению Уполномоченного либо с его согласия.

7. Финансовое обеспечение деятельности уполномоченного в субъекте Российской Федерации осуществляется за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

Статья 10

1. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации рассматривает жалобы инвалидов, права и законные интересы которых были нарушены на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (далее также - заявители), на решения или действия (бездействие) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы инвалидов.

2. Направление жалобы по одному и тому же вопросу уполномоченным, осуществляющим свою деятельность в разных субъектах Российской Федерации, не допускается. В случае, если после принятия жалобы к рассмотрению уполномоченным в субъекте Российской Федерации будет установлено, что аналогичная жалоба уже рассматривается уполномоченным в другом субъекте Российской Федерации, жалоба оставляется без дальнейшего рассмотрения и возвращается обратившемуся с ней заявителю.

3. При осуществлении своей деятельности уполномоченный в субъекте Российской Федерации вправе:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы инвалидов, необоснованно усложняют реализацию инвалидом прав и законных интересов.

3) направлять в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими

силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного в субъекте Российской Федерации;

4) направлять высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации;

4) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

4. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации в рамках своей компетенции осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочными представителями Президента Российской Федерации.

5. Руководители и иные должностные лица органов государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием уполномоченного в субъекте Российской Федерации, а также предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не

превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего обращения. Ответ на обращение уполномоченного в субъекте Российской Федерации направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

6. По окончании календарного года уполномоченный в субъекте Российской Федерации направляет Уполномоченному информацию о результатах своей деятельности и оценку реализации государственной политики в сфере защиты прав и законных интересов инвалидов в субъекте Российской Федерации и предложениями о совершенствовании правового положения инвалидов.

Статья 11

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона.

2. Часть 2 статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2018 года.

3. Уполномоченный в течение тридцати дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона утверждает порядок подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним.

Президент
Российской Федерации



В.Путин







ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «Об уполномоченных по защите прав инвалидов в Российской Федерации»

В статье 7 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка инвалидов (наряду с другими категориями лиц), развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Российская Федерация в 2012 году ратифицировала Конвенцию ООН о правах инвалидов. Реализация ее положений предполагает обеспечение инвалидов условиями для преодоления ограничений жизнедеятельности и создание для них возможности участия в жизни общества наравне с другими. В Российской Федерации приняты масштабные законодательные меры, позволяющие улучшить условия адаптации инвалидов при пользовании услугами транспорта, информации, связи, а также в сферах культуры, спорта, охраны здоровья, социальной защиты, занятости, доступа к правосудию. В то же время необходимо провести большую работу по приведению российского законодательства в соответствие с Конвенцией о правах инвалидов и созданию других условий для их полноценной жизни и деятельности.

В первоначальном докладе Российской Федерации в ООН о выполнении Конвенции о правах инвалидов «О мерах, принятых для осуществления обязательств по Конвенции о правах инвалидов, и о прогрессе, достигнутом в соблюдении прав инвалидов в течение двух лет после ее вступления в силу для Российской Федерации», который был подготовлен в сентябре 2014 года Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, приводятся значимые цифры бюджетных расходов, произведенных для достижения показателей целевых программ. На федеральную целевую программу «Социальная поддержка инвалидов на 2006-2010 годы» было выделено 4,7 млрд. рублей, в том числе из средств федерального бюджета – 3,0

млрд. рублей.

С 2011 года реализуется Государственная программа «Доступная среда» на 2011-2020 годы, на которую запланировано более 400 млрд. рублей. На период с 2017-2020 годы по указанной Государственной программе запланировано выделение около 200 млрд. рублей.

Несмотря на все предпринимаемые государством меры, положение инвалидов существенно не меняется. Например, в течение 7 лет (2011-2017 годы) численность детей-инвалидов выросла почти на 100 тысяч человек. Результаты анализа федеральных программ также свидетельствуют о том, что предпринимаемые меры носят экстенсивный характер. Реабилитационная направленность предпринимаемых мер явно недостаточна.

Для того чтобы переломить ситуацию с положением инвалидов в Российской Федерации, необходим комплекс системных организационных, социальных, финансовых, кадровых, научных действий, которые должны координироваться на самом высоком государственном уровне.

Одной из значимых организационных мер, обеспечивающей формирование, реализацию и контроль государственной политики в сфере поддержки и обеспечения прав инвалидов, станет создание института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав инвалидов (далее – Уполномоченный). Учреждение такого института согласуется с рекомендациями ООН.

Проект федерального закона определяет правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного, а также закрепляет основные принципы деятельности уполномоченных по защите прав инвалидов в субъектах Российской Федерации. В соответствии с проектом федерального закона Уполномоченный назначается Президентом Российской Федерации с учетом мнения общественных объединений инвалидов сроком на пять лет. Одно и то же лицо не может быть назначено Уполномоченным более, чем на два срока подряд.

Уполномоченный является государственным органом, обеспечивающим гарантии государственной защиты прав и законных интересов инвалидов, соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Уполномоченный рассматривает жалобы инвалидов; участвует в рассмотрении дел арбитражными судами; участвует в уголовном судопроизводстве; имеет право запрашивать и получать необходимые документы и сведения; имеет право в случаях, предусмотренных федеральными законами, без специального разрешения посещать места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, а также учреждения, исполняющие наказания; осуществляет иные действия, направленные на защиту прав и законных интересов инвалидов. Уполномоченный вправе создавать экспертные и консультативные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах.

Законопроектом предусмотрено создание органами государственной власти субъектов Российской Федерации должности уполномоченного по правам инвалидов в субъекте Российской Федерации.

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов инвалидов. Введение в действие закона позволит также консолидировать полномочия действующих в настоящее время на федеральном и региональном уровне консультативных органов, комиссий и должностных лиц по защите прав инвалидов в едином государственном органе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав инвалидов. С целью систематизации и консолидации таких полномочий после принятия закона предполагается внесение изменений и дополнений в нормативные правовые акты, ссылки на которые содержатся, в том числе, в Заключении Правительства Российской Федерации и в Заключении Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов на

проект федерального закона № 667531-6.

В целях приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с Федеральным законом «Об уполномоченных по защите прав инвалидов в Российской Федерации» необходимо принятие дополнений и изменений в некоторые федеральные законы.

Принятие законопроекта будет способствовать повышению эффективности государственных мер по защите прав и законных интересов инвалидов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by a surname, and a long, thin vertical line extending downwards from the bottom of the signature.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «Об уполномоченных по защите прав инвалидов в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав инвалидов в Российской Федерации» потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета на выплату денежного содержания Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав инвалидов. Денежное содержание Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав инвалидов предполагается установить такое же, как Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. С учетом должностного оклада, оклада за классный чин, ежемесячных надбавок к должностному окладу, денежного поощрения и иных выплат, предусмотренных законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе, в федеральном бюджете на эти цели должно быть предусмотрено не более 2,5 млн. руб. ежегодно. В связи с незначительностью этой суммы по сравнению с ассигнованиями, выделяемыми в федеральном бюджете на государственное управление, указанная сумма в первый год введения института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав инвалидов может быть изыскана за счет перераспределения и экономии средств, предназначенных для денежного содержания федеральных гражданских служащих.

Полномочия по организационному, правовому, аналитическому, документационному, финансовому и материально-техническому обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав инвалидов предполагается возложить на аппарат Общественной палаты Российской Федерации.

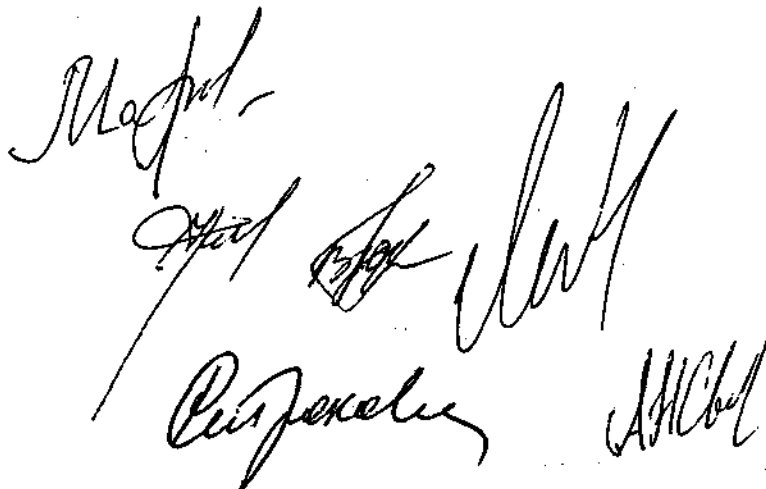
В случае принятия субъектом Российской Федерации решения об учреждении должности уполномоченного по защите прав инвалидов финансирование его деятельности должно осуществляться за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав инвалидов в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав инвалидов в Российской Федерации» потребует внесения изменений и дополнений в Трудовой кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032 «О занятости населения в Российской Федерации» и другие федеральные законы, а также внесения изменений и дополнений в подзаконные нормативные правовые акты.



Медведев
Дмитрий Медведев
Владимир Путин
Сергей Иванов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 27 » декабря 2017 г.

№ 9895п-П12

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/111 от 17 ноября 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

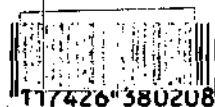
**на проект федерального закона "Об уполномоченных
по защите прав инвалидов в Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
И.В.Лебедевым, Я.Е.Ниловым, Е.В.Строковой и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается введение должности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав инвалидов, а также должности уполномоченного по защите прав инвалидов в субъекте Российской Федерации, определение их правового положения, основных задач и компетенции.

В настоящее время деятельность по защите прав инвалидов в Российской Федерации осуществляется как государственными органами, так и рядом координационных и совещательных органов, а также соответствующими институтами гражданского общества и должностными лицами.

При этом защита прав и интересов детей-инвалидов обеспечивается Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и



117426380208

Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.12.2017
№353163-7; 3.2

уполномоченными по правам ребенка в отдельных субъектах Российской Федерации.

Кроме того, Комиссия при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов обеспечивает взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с решением проблем инвалидности и инвалидов в Российской Федерации.

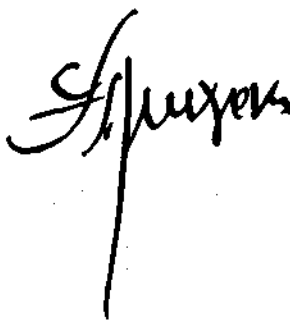
Таким образом, предлагаемое законопроектом правовое регулирование приведет к дублированию функций действующих институтов в сфере защиты прав инвалидов.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, что не соответствует статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

