



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, пл. Растрелли, д.2,
тел.: 611-55-85, факс 611-55-58

10.01.2018 № 7268-1/17-11-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе

В.М. Радкевичу

Уважаемый Владимир Михайлович!

Правовое управление, изучив экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ленинградской области (далее – Управление) от 15 декабря 2017 года по результатам проведения повторной правовой экспертизы на областной закон от 11 марта 2008 года № 14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» (далее – областной закон № 14-оз) сообщает следующее.

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы областного закона № 14-оз послужило поручение Министерства юстиции Российской Федерации от 23 июня 2017 года № 08-74828/17.

Управление в экспертном заключении отмечает, что в соответствии с частью 3 статьи 28.1 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) заключение договора о целевом обучении осуществляется на конкурсной основе в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Однако, пункт 21 Положения о порядке заключения договора о целевом обучении между органом местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области и гражданином с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в органе местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области (далее – Положение), являющегося приложением 7 областного закона от 11 марта 2008 года № 14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» (далее – областной закон № 14-оз), содержит только указания на возможные виды проведения конкурсных процедур, без каких либо критериев оценки результатов таких процедур, а также порядка их проведения, что, по мнению Управления, не соответствует требованиям Федерального закона № 25-ФЗ и Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Позиция Управления по данному вопросу, подтверждается апелляционным определением Верховного Суда Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 74-АПГ16-5, в котором указано, что под порядком заключения договоров о целевом обучении понимается наличие непосредственно в соответствующем законодательном акте необходимых положений, регулирующих деятельность конкурсной комиссии, критериев оценки и отбора претендентов на заключение договора о целевом обучении.

На основании требований части 2 статьи 15, части 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации, части 2 статьи 27 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Управление предлагает Законодательному собранию Ленинградской области привести отдельные положения областного закона № 14-оз в соответствие с федеральным законодательством.

Вместе с тем, 11 декабря 2017 года в Законодательное собрание Ленинградской области прокурором Ленинградской области внесен проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» (вх. № 6659-1/17-09-О), отдельными положениями которого в пункт 21 Положения вносятся соответствующие изменения и определяются критерии отбора (оценки) претендентов на заключение договора о целевом обучении.

Таким образом, предложение Управления о приведении областного закона № 14-оз в соответствие с федеральным законодательством в настоящее время уже реализуется Законодательным собранием Ленинградской области.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин