



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Волховский пер., д. 4, лит. А,
Санкт-Петербург, 199004
тел/факс: (812) 331-95-52
E-mail: ru47@minjust.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области

Суворовский пр., д.67,
Санкт-Петербург, 191311

14.12.2017 № 47101-6628

На № _____ от _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения повторной правовой экспертизы на закон
Ленинградской области от 29.06.2012 № 54-оз "О выборах Губернатора
Ленинградской области" (в редакции законов Ленинградской области от 25.07.2014
№ 51-оз, от 13.04.2015 № 24-оз, от 13.03.2017 № 8-оз, от 04.04.2017 № 20-оз)

Управление Минюста России по Ленинградской области (далее – Управление) на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации" и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26, провело повторную правовую экспертизу закона Ленинградской области от 29.06.2012 № 54-оз "О выборах Губернатора Ленинградской области" (с изменениями, внесенными законами Ленинградской области от 25.07.2014 № 51-оз, от 13.04.2015 № 24-оз, от 13.03.2017 № 8-оз, от 04.04.2017 № 20-оз) (далее – Закон Ленинградской области от 29.06.2012 № 54-оз).

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы в соответствии с пунктом 10 Методических рекомендаций по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденных Приказом Минюста России от 31.05.2012 № 87, является поручение Министерства юстиции Российской Федерации от 22.09.2017 № 08-116955/17 в связи с принятием Федерального закона от 01.06.2017 № 104-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В результате проведения правовой экспертизы установлено следующее.

Закон Ленинградской области от 29.06.2012 № 54-оз устанавливает порядок проведения выборов Губернатора Ленинградской области.

Предметом правового регулирования являются правоотношения, возникающие в связи с проведением выборов Губернатора Ленинградской области и реализацией гражданами конституционного права на участие в выборах.

В соответствии с пунктом "н" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На основании части 2 статьи 76 по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Перечень актов федерального законодательства, на соответствие которым рассматривался правовой акт:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ);

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (далее – УПК РФ);

Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ);

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ).

На основании пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ законодательство Российской Федерации о выборах составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ, иные федеральные законы, конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах, принимаемые в Российской Федерации.

Пунктом "к" части 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ определено, что законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок проведения выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Компетенция органа государственной власти по принятию Закона Ленинградской области от 29.06.2012 № 54-оз вытекает из положений:

подпункта 10 пункта 1 статьи 29 Устава Ленинградской области от 27.10.1994 № 6-оз (далее – Устав), в соответствии с которым Законодательное собрание Ленинградской области устанавливает порядок проведения выборов в Законодательное собрание Ленинградской области, выборов Губернатора Ленинградской области, а также порядок отзыва Губернатора Ленинградской области;

пункта 2 статьи 29 Устава, в силу которого полномочия Законодательного собрания Ленинградской области, предусмотренные пунктами 1, 2, 7, 8 - 14, 15 - 17,

24 и 25 части 1 настоящей статьи, и иные полномочия, реализация которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами осуществляется законом субъекта Российской Федерации, реализуются областными законами.

пункта 3 статьи 19 Устава, в соответствии с которым выборы Губернатора Ленинградской области осуществляются на основании и в соответствии с федеральными законами, Уставом Ленинградской области и областными законами.

Закон Ленинградской области от 29.06.2012 № 54-оз опубликован 07.07.2012 в газете "Вести". Последующие изменения опубликованы 04.06.2013, 28.07.2014, 16.04.2015, 13.03.2017, 05.04.2017 на официальном интернет-портале правовой информации www.pravo.gov.ru.

Закон Ленинградской области от 29.06.2012 № 54-оз принят Законодательным собранием Ленинградской области по предмету ведения, порядок принятия (обнародования) правового акта соблюден.

Вместе с тем при проведении правовой экспертизы выявлены несоответствия Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

В соответствии с частью 4 статьи 41 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ решение о возбуждении уголовного дела в отношении зарегистрированного кандидата, привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу могут быть приняты с согласия Председателя Следственного комитета Российской Федерации, руководителя следственного органа Следственного комитета Российской Федерации (соответственно уровню выборов). Ходатайство перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу в отношении зарегистрированного кандидата может быть возбуждено с согласия Председателя Следственного комитета Российской Федерации, руководителя следственного органа Следственного комитета Российской Федерации (соответственно уровню выборов). Зарегистрированный кандидат не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия прокурора (соответственно уровню выборов). При даче соответствующего согласия Председатель Следственного комитета Российской Федерации, руководитель следственного органа Следственного комитета Российской Федерации, прокурор обязаны известить об этом избирательную комиссию, зарегистрировавшую кандидата.

Частью 3 статьи 32 Закона Ленинградской области от 29.06.2012 № 54-оз установлено, что в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ решение о возбуждении уголовного дела в отношении зарегистрированного кандидата, привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу могут быть приняты только руководителем следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области. Ходатайство перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу в отношении зарегистрированного кандидата может быть возбуждено с согласия руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области. В случаях принятия решений о возбуждении уголовного дела в отношении зарегистрированного кандидата, привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу, а также дачи согласия на возбуждение ходатайства перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения

под стражу в отношении зарегистрированного кандидата руководитель следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области немедленно извещает об этом Избирательную комиссию Ленинградской области. Зарегистрированный кандидат не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия прокурора Ленинградской области. При даче такого согласия прокурор Ленинградской области немедленно извещает об этом Избирательную комиссию Ленинградской области.

Часть 3 статьи 32 Закона Ленинградской области от 29.06.2012 № 54-оз конкретизирует должностных лиц, правомочных принять решение о возбуждении уголовного дела в отношении зарегистрированного кандидата, привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу, правомочных ходатайствовать перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу, а также при наложении административного наказания, в частности указывает на необходимость получения указания соответствующих должностных лиц Ленинградской области, что противоречит пункту "о" части 1 статьи 71 Конституции Российской Федерации, согласно которому уголовное и уголовно-исполнительное законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации.

На основании пункта "к" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное, административно-процессуальное законодательство является предметом совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с пунктами 1 и 4 части 1 статьи 1.3 КоАП РФ установление общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях, а также установление порядка производства по делам об административных правонарушениях, в том числе установление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях является компетенцией Российской Федерации.

Частью 1 статьи 152 УПК РФ определено, что предварительное расследование производится по месту совершения деяния, содержащего признаки преступления, за исключением иных случаев, указанных в УПК РФ.

Частью 1 статьи 29.5 КоАП РФ установлено, что дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения.

Таким образом, конкретизируя должностных лиц, правомочных принять решение о возбуждении уголовного дела в отношении зарегистрированного кандидата, привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу, правомочных ходатайствовать перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу, а также при наложении административного наказания, Законодательное собрание Ленинградской области вторглось в исключительную компетенцию Российской Федерации по вопросам, обозначенным в статье 71 Конституции Российской Федерации, статье 1.3. КоАП РФ и в статье 41 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ. В соответствии с позицией Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 18.10.2016 № 72/1-05д-2016 такое правовое регулирование противоречит принципу территориальности при расследовании уголовного дела и ведения производства по делу об административном правонарушении, установленном статьей 152 УПК РФ

и статьей 29.5 КоАП РФ.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, выявлен коррупциогенный фактор.

В соответствии с подпунктом "д" пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов является коррупциогенным фактором.

На основании требований части 2 статьи 15, части 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации, части 2 статьи 27 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ предлагаем привести Закон Ленинградской области от 29.06.2012 № 54-оз в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством Российской Федерации.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

И.о. начальника



Т.В. Воронцова

