



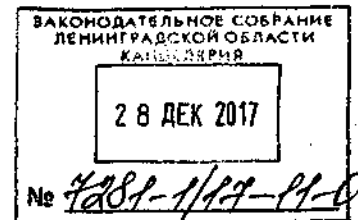
**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Волховский пер., д. 4, лит. А,
Санкт-Петербург, 199004
тел/факс: (812) 331-95-52
E-mail: ru47@minjust.ru

15.12.2017 № 47/01-6642

На № _____ от _____



Законодательное собрание
Ленинградской области

Суворовский пр., д.67,
Санкт-Петербург, 191311

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения повторной правовой экспертизы на закон Ленинградской области от 21.06.2013 № 38-оз "О безнадзорных животных в Ленинградской области" (в редакции законов Ленинградской области от 02.07.2014 № 41-оз, от 12.05.2015 № 48-оз, от 06.05.2016 № 27-оз)

Управление Минюста России по Ленинградской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации" и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26, провело повторную правовую экспертизу закона Ленинградской области от 21.06.2013 № 38-оз "О безнадзорных животных в Ленинградской области" (с изменениями внесенными законами Ленинградской области от 02.07.2014 № 41-оз, от 12.05.2015 № 48-оз, от 06.05.2016 № 27-оз) (далее – Закон Ленинградской области от 21.06.2013 № 38-оз).

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы в соответствии с пунктом 10 Методических рекомендаций по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденных Приказом Минюста России от 31.05.2012 № 87, является поручение Министерства юстиции Российской Федерации от 23.06.2017 № 08-74828/17.

В результате проведения повторной правовой экспертизы установлено следующее.

Закон Ленинградской области от 21.06.2013 № 38-оз определяет организационно-правовые основы и принципы обращения с безнадзорными животными на территории Ленинградской области.

Предметом правового регулирования являются отношения в сфере охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

В соответствии с пунктом "д" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации правовое регулирование в сфере охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На основании части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Перечень актов федерального законодательства, на соответствие которым рассматривался правовой акт:

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ).

На основании пункта 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 49 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации

Компетенция органа государственной власти по принятию Закона Ленинградской области от 21.06.2013 № 38-оз вытекает из положений:

Пункта 1 части 1 статьи 29 Закона Ленинградской области от 27.10.1994 № 6-оз (далее - Устав Ленинградской области), в соответствии с которой,

Законодательное собрание Ленинградской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Ленинградской области и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Ленинградской области;

части 2 статьи 29 Устава Ленинградской области, в соответствии с которой Полномочия Законодательного собрания Ленинградской области, предусмотренные пунктами 1, 2, 7, 8 - 14, 15 - 17, 24 и 25 части 1 статьи 29 Устава Ленинградской области, и иные полномочия, реализация которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами осуществляется законом субъекта Российской Федерации, реализуются областными законами.

Закон Ленинградской области от 21.06.2013 № 38-оз опубликован 24.06.2013 на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области www.lenobl.ru.

Закон Ленинградской области от 21.06.2013 № 38-оз принят Законодательным собранием Ленинградской области по предмету ведения, порядок принятия (обнародования) правового акта соблюден, форма и текст правового акта соответствуют правилам юридической техники.

Вместе с тем при проведении правовой экспертизы Закона Ленинградской области от 21.06.2013 № 38-оз выявлены несоответствия Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Пунктом 3 части 1 статьи 4 Закона Ленинградской области от 21.06.2013 № 38-оз определено, что безнадзорные животные содержатся в приюте до момента возврата в прежнюю среду обитания.

Частью 1-1 статьи 4 Закона Ленинградской области от 21.06.2013 № 38-оз установлено, что при отсутствии приютов, свободных мест в приютах осуществляется возврат отловленных животных в прежнюю среду обитания после обязательного проведения стерилизации (кастрации), вакцинации, мечения и иных профилактических мероприятий, предусмотренных Законом Ленинградской области от 21.06.2013 № 38-оз, специалистами в области ветеринарии.

Указанные положения Закона Ленинградской области от 21.06.2013 № 38-оз противоречат требованиям пункта 49 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ, на основании которого к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно, относится решение вопросов по отлову и содержанию безнадзорных животных.

На основании Определения Верховного Суда Российской Федерации от 25.01.2017 № 41-АПГ16-12 федеральный законодатель, регламентируя касающиеся безнадзорных животных вопросы, предусматривает решение вопроса регулирования численности безнадзорных животных, как источника болезней, путём проведения мероприятия, представляющего собой единство двух действий: отлов и содержание, что исключает иное правовое регулирование на региональном

уровне общественных отношений в названной сфере, в том числе предусматривающее вместо содержания безнадзорных животных их возврат в прежнюю среду обитания.

Пункт 3 части 1 и часть 1-1 статьи 4 Закона Ленинградской области от 21.06.2013 № 38-оз, предусматривая иное правовое регулирование общественных отношений на региональном уровне, противоречат подпункту 49 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ. Таким образом, Законодательное Собрание Ленинградской области вышло за пределы полномочий, предоставленных федеральным законодательством.


По результатам проведения антикоррупционной экспертизы Закона Ленинградской области от 21.06.2013 № 38-оз в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, выявлен коррупциогенный фактор.

В соответствии с подпунктом "д" пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов является коррупциогенным фактором.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 15, части 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации, части 2 статьи 27 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ предлагаем привести закон Ленинградской области от 21.06.2013 № 38-оз "О безнадзорных животных в Ленинградской области" в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством Российской Федерации.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

И.о. начальника



Т.В.Воронцова

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice. This not only helps in tracking expenses but also ensures compliance with tax regulations.

In the second section, the author outlines the various methods used for data collection and analysis. These include surveys, interviews, and focus groups. Each method has its own strengths and weaknesses, and the choice depends on the specific research objectives.

The third section delves into the statistical analysis of the collected data. It covers topics such as descriptive statistics, inferential statistics, and regression analysis. The goal is to identify patterns and trends in the data that can inform decision-making.

Finally, the document concludes with a summary of the findings and recommendations. It highlights the key insights gained from the research and provides practical advice for future studies. The author also acknowledges the limitations of the study and suggests areas for further exploration.