



Прокуратура
Российской Федерации
**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Лесной пр., д. 20, корп. 12,
Санкт-Петербург, 194044

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГ
7 В ДЕК 2017
№ 7277-17-09-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

12.2017 № 22-15-2017

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со ст. 40 Устава Ленинградской области направляю в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области».

Приложение: на 25 л.:

1. проект областного закона на 11 л.;
2. пояснительная записка к проекту областного закона на 7 л.;
3. финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 л.;
4. перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 4 л.
6. предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона на 1 л.

Прокурор области
государственный советник
юстиции 3 класса

Б.П. Марков

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в
Ленинградской области**

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
_____ 2018 года)

Настоящий областной закон принят в соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации») в целях разграничения полномочий в сфере профилактики правонарушений между органами государственной власти Ленинградской области и регулирует отдельные общественные отношения, возникающие в данной сфере.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

Основные понятия, используемые в настоящем областном законе, применяются в значениях, определенных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Статья 2. Задачи органов государственной власти Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений

Задачами органов государственной власти Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области являются:

- 1) обеспечение реализации основных направлений профилактики правонарушений на территории Ленинградской области;
- 2) способствование снижению уровня правонарушений в Ленинградской области;
- 3) обеспечение согласованной деятельности органов государственной

власти Ленинградской области, иных субъектов профилактики правонарушений, а также лиц, участвующих в профилактике правонарушений.

Статья 3. Государственные программы профилактики правонарушений в Ленинградской области

В целях реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области разрабатываются, утверждаются и реализуются государственные программы Ленинградской области, содержащие мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений и устранение обстоятельств, им способствующих.

Статья 4. Дополнительные меры, направленные на реализацию основных направлений профилактики правонарушений в Ленинградской области

В целях реализации основных направлений профилактики правонарушений, установленных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», органами государственной власти Ленинградской области принимаются следующие дополнительные меры:

1) способствование формированию общественного мнения, направленного на недопустимость совершения правонарушений;

2) формирование и развитие государственной системы бесплатной юридической помощи, а также содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», областным законом от 18 апреля 2012 года № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области;

3) поддержка участия граждан, в том числе из числа членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, и их объединений в охране общественного порядка и поиске лиц, пропавших безвести, на территории Ленинградской области в соответствии с областным законом от 15 апреля 2015 года № 38-оз «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области;

4) поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере профилактики

правонарушений, в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, областным законом от 29 июня 2012 года № 52-оз «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области» и иными нормативными актами Ленинградской области;

5) осуществление сбора, хранения и анализа информации в сфере профилактики правонарушений, организация обмена опытом по данным вопросам.

Статья 5. Мониторинг в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области

1. Профилактика правонарушений в Ленинградской области осуществляется на основе результатов мониторинга.

2. Мониторинг в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области осуществляется органами государственной власти Ленинградской области, реализующими государственную политику в сфере профилактики правонарушений, в пределах их компетенции.

Глава 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Статья 6. Органы государственной власти Ленинградской области, реализующие государственную политику в сфере профилактики правонарушений

К органам государственной власти Ленинградской области, которые в соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» являются субъектами профилактики правонарушений, относятся Законодательное собрание Ленинградской области, Губернатор Ленинградской области, Правительство Ленинградской области, уполномоченные отраслевые, территориальные и иные органы исполнительной власти Ленинградской области (далее - органы исполнительной власти Ленинградской области).

Статья 7. Полномочия Законодательного собрания Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений

Законодательное собрание Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений:

1) принимает областные законы, регулирующие общественные отношения в сфере профилактики правонарушений, и осуществляет контроль за их соблюдением и исполнением;

2) утверждает и контролирует исполнение бюджета Ленинградской области в части расходов на профилактику правонарушений;

3) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

Статья 8. Полномочия Губернатора Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений

Губернатор Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений:

1) осуществляет нормативно-правовое регулирование в сфере профилактики правонарушений в пределах своей компетенции;

2) обеспечивает координацию деятельности Правительства Ленинградской области и органов исполнительной власти Ленинградской области с иными органами государственной власти Ленинградской области и государственными органами Ленинградской области; организует взаимодействие Правительства Ленинградской области и органов исполнительной власти Ленинградской области с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и иными субъектами профилактики;

3) принимает решения о создании и упразднении советов, комиссий и иных постоянно действующих или временных рабочих совещательных органов по вопросам профилактики правонарушений, а также утверждает положения об их деятельности и персональный состав;

4) осуществляет иные полномочия, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим областным законом и иными областными законами Ленинградской области.

Статья 9. Полномочия Правительства Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений

1. Правительство Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений:

1) осуществляет нормативно-правовое регулирование в пределах своей компетенции;

2) разрабатывает и осуществляет меры по реализации государственной

политики в сфере профилактики правонарушений на территории Ленинградской области;

3) утверждает государственные программы Ленинградской области, содержащие мероприятия в сфере профилактики правонарушений;

4) определяет и (или) формирует органы исполнительной власти Ленинградской области, участвующие в реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений на территории Ленинградской области;

5) определяет полномочия органов исполнительной власти Ленинградской области;

6) устанавливает порядок сбора, обработки и систематизации информации, необходимой для проведения мониторинга в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области;

7) устанавливает порядок реализации органами исполнительной власти Ленинградской области форм профилактического воздействия, предусмотренных статьями 13 настоящего областного закона, если иное не установлено законодательством Российской Федерации;

8) осуществляет иные полномочия, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим областным законом и иными областными законами Ленинградской области.

2. Правительство Ленинградской области вправе наделять формируемые им органы исполнительной власти Ленинградской области полномочиями, указанными в части 1 настоящей статьи, за исключением полномочий, предусмотренных пунктами 2 - 6.

Статья 10. Полномочия органов исполнительной власти Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений

1. Органы исполнительной власти Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений:

1) в рамках своих полномочий осуществляют нормативно - правовое регулирование профилактики правонарушений;

2) реализуют мероприятия государственных программ Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений;

3) оказывают в пределах своей компетенции консультативную помощь лицам, участвующим в профилактике правонарушений;

4) участвуют в осуществлении мониторинга в сфере профилактики правонарушений в соответствии с действующим законодательством в пределах своей компетенции;

5) осуществляют иные полномочия, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим областным законом и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области.

2. Уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере социальной защиты населения на территории Ленинградской области определяет порядок оказания помощи в социальной реабилитации в организациях социального обслуживания лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе, потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях.

Статья 11. Полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних

Органы государственной власти Ленинградской области, входящие в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляют деятельность в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», областным Законом Ленинградской области от 29 декабря 2005 года № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ленинградской области.

Статья 12. Полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений

Органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области осуществляют деятельность по профилактике правонарушений в соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами.

Глава 3. ФОРМЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Статья 13. Формы профилактического воздействия, осуществляемого

органами государственной власти Ленинградской области

Органы государственной власти Ленинградской области осуществляют профилактическое воздействие в следующих формах:

- 1) правовое просвещение и правовое информирование;
- 2) социальная адаптация;
- 3) ресоциализация;
- 4) социальная реабилитация;
- 5) помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

Статья 14. Правовое просвещение и правовое информирование в Ленинградской области

1. Правовое просвещение и правовое информирование организаций и граждан в Ленинградской области осуществляются органами государственной власти Ленинградской области в соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» при осуществлении своих полномочий, в том числе через средства массовой информации, посредством социальной рекламы и (или) официальных сайтов в сети «Интернет», а также в процессе воспитания, обучения, оздоровления и культурно-досуговой деятельности граждан в учреждениях и организациях, подведомственных органам государственной власти Ленинградской области.

2. Формами правового просвещения и правового информирования граждан являются правовое обучение, оказание правовой помощи гражданам, пропаганда правомерного поведения.

3. Государственные учреждения и предприятия Ленинградской области в пределах своей компетенции оказывают методическую и информационную помощь субъектам профилактики правонарушений Ленинградской области при ведении ими работы по правовому просвещению и правовому информированию граждан.

4. Органы государственной власти Ленинградской области обеспечивают производство и распространение среди граждан информационных материалов, а также проведение мероприятий, пропагандирующих преимущества правомерного поведения, в пределах компетенции.

5. Организация создания и распространения информационных материалов, направленных на популяризацию здорового образа жизни, а

также пропаганду ценностей правомерного поведения осуществляется в рамках программных мероприятий государственных программ Ленинградской области.

6. Разъяснительная работа и иные мероприятия, направленные на пропаганду здорового образа жизни, правомерного поведения, проводятся в порядке, определяемом федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим областным законом и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области.

7. Органы исполнительной власти Ленинградской области в порядке, установленном Правительством Ленинградской области, организуют и проводят конкурсные отборы социально ориентированных некоммерческих организаций в целях предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области на реализацию социальных проектов по вопросам правового просвещения и правового информирования граждан.

Статья 15. Социальная адаптация в Ленинградской области

1. Мероприятия, направленные на оказание лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, содействия в реализации их конституционных прав и свобод, а также помощи в трудовом и бытовом устройстве и составляющие в соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» социальную адаптацию, определяются органами исполнительной власти Ленинградской области в соответствии с компетенцией.

Статья 16. Ресоциализация в Ленинградской области

Ресоциализация в Ленинградской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и областным законом от 6 июня 2016 года № 46-оз «О ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в Ленинградской области».

Статья 17. Социальная реабилитация в Ленинградской области

Мероприятия по восстановлению утраченных социальных связей и функций лицами, находящимися в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющими наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, составляющие в соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» социальную реабилитацию, определяются органами исполнительной власти Ленинградской области в соответствии с их

компетенцией.

Статья 18. Обеспечение форм профилактического воздействия, осуществляемого органами государственной власти Ленинградской области

В целях обеспечения форм профилактического воздействия, осуществляемого органами государственной власти Ленинградской области:

1) ведется учет (реестр) граждан, нуждающихся в социальной адаптации, ресоциализации и социальной реабилитации, а также лиц, пострадавших от правонарушений или подверженных риску стать таковыми, в порядке, установленном Правительством Ленинградской области;

2) создаются центры для лиц, нуждающихся в социальной адаптации ресоциализации и социальной реабилитации, и иные специализированные учреждения в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области;

3) осуществляются иные мероприятия, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области.

Статья 19. Создание системы стимулов для трудовой занятости лиц, нуждающихся в социальной адаптации и ресоциализации

1. В целях содействия трудовой занятости нуждающихся в социальной адаптации и ресоциализации законодательством Ленинградской области могут устанавливаться меры, стимулирующие работодателей, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области, к заключению трудовых договоров с лицами, нуждающимися в социальной адаптации и ресоциализации.

2. Меры, указанные в части 1 настоящей статьи, не могут носить индивидуальный характер.

Статья 20. Помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми

1. Помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми, оказывается индивидуально.

2. Перечень мероприятий, направленных на минимизацию последствий для граждан, пострадавших от правонарушений либо подверженных риску стать таковыми, определяется органами исполнительной власти Ленинградской области в соответствии с их компетенцией на основе учета (реестра) таких лиц, осуществляемого в соответствии с пунктом 1 статьи 18 настоящего областного закона.

Глава 4. КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Статья 21. Координация деятельности и взаимодействие в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области

1. Обеспечение координации деятельности Правительства Ленинградской области и органов исполнительной власти Ленинградской области с иными органами государственной власти Ленинградской области, и государственными органами Ленинградской области, а также организация взаимодействия Правительства Ленинградской области и органов исполнительной власти Ленинградской области с федеральными органами исполнительной власти, их территориальными органами в сфере профилактики правонарушений осуществляется Губернатором Ленинградской области.

2. Губернатор Ленинградской области вправе создавать совещательные органы по отдельным направлениям профилактики правонарушений в целях взаимодействия органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления в Ленинградской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, правоохранительных и иных органов, организаций, предприятий и учреждений различных форм собственности, граждан в сфере профилактики правонарушений, а также утверждать состав и положения о них.

Статья 22. Региональный координационный орган Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений

1. Региональный координационный орган Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений является постоянно действующим коллегиальным совещательным органом, обеспечивающим взаимодействие субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений на территории Ленинградской области.

2. Порядок создания и организация деятельности регионального координационного органа Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений, его состав определяются Губернатором Ленинградской области.

3. Основными задачами регионального координационного органа Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений являются:

содействие обеспечению реализации на территории Ленинградской области государственной политики в сфере профилактики правонарушений;

анализ результатов мониторинга в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области и подготовка на их основе предложений и рекомендаций;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства в сфере профилактики правонарушений на территории Ленинградской области, в том числе направленных на устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

обеспечение взаимодействия субъектов профилактики правонарушений Ленинградской области и лиц, участвующих в профилактике правонарушений в процессе осуществления мероприятий по профилактике правонарушений на территории Ленинградской области;

рассмотрение иных вопросов в сфере профилактики правонарушений в соответствии с Порядком создания и организации деятельности регионального координационного органа Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений.

Глава 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 23. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области»

Проект областного закона «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» (далее - Законопроект) разработан в развитие требований Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 182-ФЗ), которым установлены правовые и организационные основы системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений.

Статьей 5 Федерального закона № 182-ФЗ к числу субъектов профилактики, помимо федеральных органов исполнительной власти, органов прокуратуры РФ, следственных органов Следственного комитета РФ, органов местного самоуправления, отнесены органы государственной власти субъектов РФ.

Основной целью предлагаемого регионального регулирования является разграничение полномочий в сфере профилактики правонарушений между органами государственной власти Ленинградской области, а также регулирование отдельных общественных отношений, возникающих в данной сфере, обусловленных как Федеральным законом № 182-ФЗ, так и иными федеральными актами, корреспондирующими с положениями последнего.

Законопроект разработан в рамках межведомственной рабочей группы, созданной прокурором области по согласованию с Губернатором Ленинградской области. От органов государственной власти Ленинградской области в состав рабочей группы вошли представители всех заинтересованных ведомств в количестве 28 человек. В ходе разработки Законопроекта проанализирована законодательная практика иных субъектов Российской Федерации, а также нормативное регулирование по отдельным вопросам в данной сфере в Ленинградской области.

Будущий областной закон позиционируется как основной (базовый) нормативный акт Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений, определяющий функции органов государственной власти Ленинградской области, в том числе в рамках форм профилактического воздействия, установленных Федеральным законом № 182-ФЗ.

Понятия, используемые в Законопроекте (статья 1 Законопроекта), применяются в значениях, определенных Федеральным законом № 182-ФЗ. Новых понятий и терминов для целей Законопроекта не вводится.

Предлагаемое регулирование направлено на обеспечение реализации основных направлений профилактики правонарушений на территории Ленинградской области, определенных Федеральным законом № 182-ФЗ, согласованной деятельности органов государственной власти Ленинградской области, иных субъектов профилактики правонарушений, лиц, участвующих в

профилактике правонарушений, а также способствованию снижению уровня правонарушений в Ленинградской области. Ожидаемые результаты нормативного регулирования положены в основу задач органов государственной власти Ленинградской области (статья 2).

Помимо мероприятий, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений, в силу части 2 статьи 6 Федерального закона № 182-ФЗ, в целях реализации основных направлений профилактики правонарушений в региональном акте предлагается предусмотреть дополнительные меры, принимаемые органами государственной власти Ленинградской области (статья 4):

1) способствование формированию общественного мнения, направленного на недопустимость совершения правонарушений;

2) формирование и развитие государственной системы бесплатной юридической помощи, а также содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи;

3) поддержка участия граждан, в том числе из числа членов казачьих обществ, и их объединений в охране общественного порядка и поиске лиц, пропавших без вести;

4) поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере профилактики правонарушений;

5) осуществление сбора, хранения и анализа информации в сфере профилактики правонарушений, организация обмена опытом по данным вопросам.

Финансирование деятельности в целях реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области предлагается осуществлять в рамках государственных программ Ленинградской области, содержащих мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений и устранение обстоятельств, им способствующих (статья 3), что корреспондирует со статьей 7 Федерального закона № 182-ФЗ.

В целом Законопроект состоит из 23 статей, которые аккумулированы в 4 главы.

Первая глава (пять статей) составляет общие положения, которые приведены выше в настоящей пояснительной записке.

Вторая глава посвящена непосредственно разграничению полномочий органов государственной власти Ленинградской области, реализующих государственную политику в сфере профилактики правонарушений.

Так, к органам государственной власти Ленинградской области, которые в соответствии с Федеральным законом № 182-ФЗ являются субъектами профилактики правонарушений, отнесены Законодательное собрание Ленинградской области, Губернатор Ленинградской области, Правительство Ленинградской области, уполномоченные отраслевые, территориальные и иные органы исполнительной власти Ленинградской области (далее - органы исполнительной власти Ленинградской области).

При разграничении полномочий в рассматриваемой сфере между органами государственной власти Ленинградской области, приняты во внимание

действующие областные законы, в том числе Устав Ленинградской области, постановления Правительства Ленинградской области, утверждающие положения об органах исполнительной власти Ленинградской области.

Таким образом, к полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области отнесена законотворческая функция. При этом более детально регламентированы полномочия Губернатора Ленинградской области, Правительства области и органов исполнительной власти области.

Губернатор Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений, как высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, в основном обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти с иными органами государственной власти области и государственными органами; организует взаимодействие органов исполнительной власти области с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и иными субъектами профилактики, а также принимает решения о создании и упразднении советов, комиссий и иных постоянно действующих или временных рабочих совещательных органов по вопросам профилактики правонарушений, а также утверждает положения об их деятельности и персональный состав.

Следует отметить, что в настоящее время Губернатором области созданы некоторые комиссии, в том числе межведомственные, которые осуществляют деятельность, направленную на профилактику правонарушений в различных сферах жизнедеятельности (распоряжение от 16.10.2014 № 755-рг о межведомственной комиссии по работе с лицами без определенного места жительства и занятий, лицами, освободившимися из мест лишения свободы, распоряжение от 25.05.2015 № 290-рг о межведомственной комиссии по координации проведения в 2015-2016 годах эксперимента по оказанию услуг социальной реабилитации гражданам, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации, распоряжение от 16 мая 2014 года № 378-рг о межведомственной координационной комиссии по вопросам оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодежи Ленинградской области, распоряжение от 11.02.2013 № 101-рг о комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области, распоряжение от 25.08.2015 № 522-рг «О межведомственной рабочей группе по вопросам внедрения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Ленинградской области»).

Правительство Ленинградской области разрабатывает и осуществляет меры по реализации государственной политики в рассматриваемой сфере, утверждает государственные программы, определяет и формирует органы исполнительной власти, участвующие в реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений, устанавливает их полномочия, порядок сбора, обработки и систематизации информации, необходимой для проведения мониторинга порядок реализации органами исполнительной власти Ленинградской области форм профилактического воздействия. При этом Правительство Ленинградской области вправе наделять формируемые им органы исполнительной власти отдельными полномочиями как то - нормативно-правовое

регулирование, установление порядка реализации органами исполнительной власти форм профилактического воздействия, а также иных полномочий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных федеральными законами, настоящим областным законом и иными областными законами Ленинградской области, за исключением базовых, основополагающих полномочий, указанных в пунктах 2-6 части 1 статьи 9 Законопроекта.

Органы исполнительной власти (отраслевые и иные органы исполнительной власти) в сфере профилактики правонарушений соответственно исполняют полномочия, определенные Правительством Ленинградской области в положениях об этих органах, полномочия, связанные с реализацией мероприятий государственных программ Ленинградской области, оказывают в пределах своей компетенции консультативную помощь лицам, участвующим в профилактике правонарушений и осуществлении мониторинга.

Уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере социальной защиты населения на территории Ленинградской области (комитет по социальной защите населения Ленинградской области) определяет порядок оказания помощи в социальной реабилитации в организациях социального обслуживания лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе, потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях.

В настоящее время в Ленинградской области имеется такой нормативный акт - это приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 22.09.2016 № 36 «О порядке оказания помощи в социальной реабилитации лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, организациями социального обслуживания».

В силу федерального законодательства органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе осуществлять профилактическое воздействие в формах правового просвещения и правового информирования, социальной адаптации, ресоциализации, социальной реабилитации, помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми (глава 3 Законопроекта).

Законопроектом предлагается урегулировать отдельные вопросы порядка реализации указанных форм профилактического воздействия.

Статья 14 Законопроекта посвящена правовому просвещению и правовому информированию в Ленинградской области.

Так, согласно предлагаемому регулированию, правовое просвещение и правовое информирование организаций и граждан осуществляются органами государственной власти в соответствии с Федеральным законом № 182-ФЗ при осуществлении своих полномочий, в том числе через средства массовой информации и (или) официальные сайты в сети «Интернет», а также в процессе воспитания, обучения, оздоровления и культурно-досуговой деятельности граждан в учреждениях и организациях, подведомственных органам государственной власти Ленинградской области.

Формами правового просвещения и правового информирования граждан являются правовое обучение, оказание правовой помощи гражданам, пропаганда правомерного поведения. Органы государственной власти обеспечивают производство и распространение среди граждан информационных материалов, а также проведение мероприятий, пропагандирующих преимущества правомерного поведения, в пределах компетенции. Государственные учреждения и предприятия области в пределах своей компетенции оказывают методическую и информационную помощь субъектам профилактики правонарушений при ведении ими работы по правовому просвещению и правовому информированию граждан.

Боле того, органы исполнительной власти организуют и проводят конкурсные отборы социально ориентированных некоммерческих организаций в целях предоставления субсидий из областного бюджета на реализацию социальных проектов по вопросам правового просвещения и правового информирования граждан.

Конкретные мероприятия, направленные на оказание лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, содействия в реализации их конституционных прав и свобод, а также помощи в трудовом и бытовом устройстве, по восстановлению утраченных социальных связей и функций, в том числе лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, и составляющие в соответствии с Федеральным законом № 182-ФЗ социальную адаптацию и социальную реабилитацию, определяются органами исполнительной власти в соответствии с компетенцией (статьи 15 и 17).

Поскольку в Ленинградской области принят и действует областной закон от 06.06.2016 № 46-оз «О ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в Ленинградской области», мероприятия в рамках данной формы профилактического воздействия осуществляются согласно последнему (статья 16).

В 18 статье Законопроекта предлагается установить обеспечительные меры форм профилактического воздействия, к коим отнесены: осуществление межведомственного учета (реестра) граждан, нуждающихся в социальной адаптации, ресоциализации и социальной реабилитации, в порядке, установленном Правительством Ленинградской области; создание центров для лиц, нуждающихся в социальной адаптации ресоциализации и социальной реабилитации, и иных специализированных учреждений; осуществление иных мероприятий, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области.

Также в целях содействия в трудовой занятости нуждающимся в социальной адаптации и ресоциализации законодательством Ленинградской области могут устанавливаться меры, стимулирующие работодателей к заключению трудовых договоров с лицами данных категорий (статья 19).

Помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми, оказывается индивидуально. Перечень мероприятий, направленных на минимизацию последствий для граждан, пострадавших от правонарушений, либо подверженным риску стать пострадавшими от

правонарушений, как и в рамках вышеприведенных форм профилактического воздействия, определяется органами исполнительной власти в соответствии с компетенцией.

Глава 4 Законопроекта посвящена координации деятельности и взаимодействию в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области.

Так, обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти с иными органами государственной власти, и государственными органами области, а также организация взаимодействия органов исполнительной власти с федеральными органами исполнительной власти, их территориальными органами в сфере профилактики правонарушений осуществляется Губернатором Ленинградской области, что корреспондирует положениям Устава Ленинградской области.

Губернатор Ленинградской области также вправе создавать совещательные органы по отдельным направлениям профилактики правонарушений.

Статья 22 Законопроекта разработана в развитие статьи 30 Федерального закона № 182-ФЗ, согласно которой в субъекте Российской Федерации должен быть создан региональный координационный орган в сфере профилактики правонарушений.

Региональный координационный орган Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений является постоянно действующим коллегиальным совещательным органом, обеспечивающим взаимодействие субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений. Порядок создания и организация деятельности данного органа, его состав определяются Губернатором Ленинградской области.

Подобный подход к нормативному регулированию основан на существующей практике в области.

Так, постановлением Губернатора Ленинградской области от 23.12.2016 № 96-пг «О комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области» подобный орган создан и действует.

К задачам регионального координационного органа Ленинградской области отнесены: содействие обеспечению реализации области государственной политики в сфере профилактики правонарушений; анализ результатов мониторинга в сфере профилактики правонарушений и подготовка на его основе предложений и рекомендаций; подготовка предложений по совершенствованию законодательства в данной сфере, в том числе направленных на устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений; обеспечение взаимодействия субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений; рассмотрение иных вопросов в сфере профилактики правонарушений в соответствии с Порядком создания и организации деятельности регионального координационного органа Ленинградской области в сфере профилактики правонарушений.

Статья 23 Законопроекта устанавливает срок вступления областного закона в силу. В соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных)

и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и частью 5 статьи 33 Устава Ленинградской области статьей 2 Законопроекта предусмотрено его вступление в силу по истечении 10 дней после официального опубликования.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

Справка о состоянии законодательства

Правовую основу проекта областного закона «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» составляют:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».
5. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».
8. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 №683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».
9. Распоряжение Правительства РФ от 22.03.2017 № 520-р «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года («План мероприятий на 2017 - 2020 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года»).
10. Постановление Правительства РФ от 30.12.2016 № 1564 «О проведении субъектами профилактики правонарушений мониторинга в сфере профилактики правонарушений в Российской Федерации».
11. Областной закон Ленинградской области от 18.04.2012 № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области».
12. Областной закон Ленинградской области от 15.04.2015 № 38-оз «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области».
13. Областной закон Ленинградской области от 29.06.2012 № 52-оз «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области».
14. Областной закон от 29.12.2005 № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области».

15. Областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области».
16. Областной закон Ленинградской области от 06.06.2016 № 46-оз «О ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в Ленинградской области».
17. Областной закон от 29.12.2012 № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области».
18. Областной закон Ленинградской области от 25.12.2014 № 101-оз «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Ленинградской области».
19. Областной закон Ленинградской области от 12.07.2011 № 53-оз «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию».
20. Областной закон Ленинградской области от 17.06.2011 № 44-оз «О противодействии коррупции в Ленинградской области».
21. Областной закон Ленинградской области от 16.06.2015 № 59-оз «О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области».
22. Областной закон от 18.07.2016 № 62-оз «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Ленинградской области»
23. Областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 29 декабря 2005 года № 125-оз;
24. Областной закон от 29.06.1995 № 14-оз «О льготном налогообложении организаций, расположенных в Ленинградской области и использующих труд лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы».
25. Областной закон «Об административных правонарушениях» от 02.06.2003 № 47-оз.
26. Концепция демографического развития Ленинградской области на период до 2025 года, утверждённая Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.03.2014 № 61.
27. Постановление Правительства Ленинградской области от 13.11.2008 № 363 «О Порядке взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, учету и принятию мер по жизнеобеспечению безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних в Ленинградской области».
28. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 396 «О государственной программе Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области».

29. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 399 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».

30. Постановление Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368 «О государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области».

31. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406 «О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

32. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 401 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области».

33. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398 «О государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области».

34. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 404 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области».

35. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 395 «О государственной программе Ленинградской области «Информационное общество в Ленинградской области».

36. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 397 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области».

37. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 405 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области».

38. Постановление Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 № 466 «О государственной программе Ленинградской области «Содействие занятости населения на рынке труда Ленинградской области».

39. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406 «О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

40. Постановление Правительства Ленинградской области от 17.03.2017 № 63 «Об утверждении Порядка проведения ежегодных конкурсов «Лучшая народная дружина Ленинградской области» и «Лучший народный дружинник Ленинградской области».

41. Постановление Правительства Ленинградской области от 31.05.2013 № 154 «О некоторых мерах по борьбе с преступностью и противодействию терроризму на территории Ленинградской области».

42. Постановление Правительства Ленинградской области от 13.11.2015 № 423 «О мерах по реализации отдельных положений областного закона «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области».

43. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2005 № 290 «Об образовании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области».

44. Постановление Правительства Ленинградской области от 01.11.2005 № 273 «Об утверждении Положения об осуществлении и финансировании деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений, в пределах территории Ленинградской области».

45. Постановление Правительства Ленинградской области от 22.08.2005 № 208 «Об утверждении Положения о финансировании деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений».

46. Постановление Правительства Ленинградской области от 15.11.2013 № 411 «О размещении информации о деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

47. Постановление Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 № 388 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года».

48. Постановление Губернатора Ленинградской области от 09.10.2015 № 64-пг «Об образовании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области».

49. Приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 22.09.2016 № 36 «О порядке оказания помощи в социальной реабилитации лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, организациями социального обслуживания».

50. Постановление Губернатора Ленинградской области от 23.12.2016 № 96-пг «О комиссии по профилактике правонарушений в Ленинградской области».

51. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2005 № 290 «Об образовании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области».

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации законопроекта областного закона «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области»

Принятие проекта областного закона «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» потребует разработки и принятия следующих нормативных правовых актов Ленинградской области:

- постановление Правительства Ленинградской области о порядке сбора, обработки и систематизации информации, необходимой для проведения мониторинга в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области;

- постановление Правительства Ленинградской области о порядке реализации форм профилактического воздействия органами исполнительной власти Ленинградской области;

- постановление Правительства Ленинградской области об организации и проведении конкурсных отборов социально ориентированных некоммерческих организаций в целях предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области на реализацию социальных проектов по вопросам правового просвещения и правового информирования граждан;

- постановление Правительства Ленинградской области о порядке ведения межведомственного учета (реестра) граждан, нуждающихся в социальной адаптации, ресоциализации и социальной реабилитации;

- приказы отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области, определяющие мероприятия, составляющие социальную адаптацию, социальную реабилитацию, а также перечень мероприятий, направленных на минимизацию последствий для граждан, пострадавших от правонарушений, либо подверженным риску стать пострадавшими от правонарушений.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

ПЕРЕЧЕНЬ

действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует
принятие областного закона «Об отдельных вопросах в сфере профилактики
правонарушений в Ленинградской области»

В случае принятия областного закона «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» следует изменить областной закон от 29 июня 2012 года № 52-оз «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области», дополнив статью 6 (условия предоставления государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям) пунктом 7.1 следующего содержания «7.1) в сфере профилактики правонарушений».

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

**Финансово-экономическое обоснование
принятия областного закона «Об отдельных вопросах в сфере профилактики
правонарушений в Ленинградской области»**

Согласно статье 3 Законопроекта, финансирование деятельности в целях реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области будет осуществляться в рамках государственных программ Ленинградской области, содержащих мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений и устранение обстоятельств, им способствующих (статья 3), что корреспондирует со статьей 7 Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Таким образом, с принятием областного закона «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» вопрос о расходах областного бюджета Ленинградской области на сферу профилактики правонарушений будет рассматриваться в рамках утверждения программных мероприятий государственных программ Ленинградской области.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

