



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Волховский пер., д. 4, лит. А,
Санкт-Петербург, 199004
тел/факс: (812) 331-95-52
E-mail: ru47@minjust.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области

Суворовский пр., д.67,
Санкт-Петербург, 191311

15.12.2017 № 47/01-6641

На № _____ от _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения повторной правовой экспертизы на закон Ленинградской области от 11.03.2008 № 14-оз "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области" (в редакции законов Ленинградской области от 05.05.2009 № 41-оз, от 12.07.2010 № 39-оз, от 18.04.2012 № 27-оз, от 29.12.2012 № 107-оз, от 11.03.2013 № 13-оз, от 21.06.2013 № 39-оз, от 16.07.2013 № 53-оз, от 14.03.2014 № 8-оз, от 23.07.2014 № 50-оз, от 16.02.2015 № 4-оз, от 14.07.2015 № 70-оз, от 22.12.2015 № 138-оз, от 16.12.2016 № 103-оз)

Управление Минюста России по Ленинградской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации" и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26, провело повторную правовую экспертизу закона Ленинградской области от 11.03.2008 № 14-оз "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области" (с изменениями, внесенными законами Ленинградской области от 05.05.2009 № 41-оз, от 12.07.2010 № 39-оз, от 18.04.2012 № 27-оз, от 29.12.2012 № 107-оз, от 11.03.2013 № 13-оз, от 21.06.2013 № 39-оз, от 16.07.2013 № 53-оз, от 14.03.2014 № 8-оз, от 23.07.2014 № 50-оз, от 16.02.2015 № 4-оз, от 14.07.2015 № 70-оз, от 22.12.2015 № 138-оз, от 16.12.2016 № 103-оз) (далее – Закон Ленинградской области от 11.03.2008 № 14-оз).

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы в соответствии с пунктом 10 Методических рекомендаций по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденных приказом Минюста России от 31.05.2012 № 87, является поручение Министерства юстиции Российской Федерации от 23.06.2017 № 08-74828/17.

В результате проведения повторной правовой экспертизы установлено следующее.

Закон Ленинградской области от 11.03.2008 № 14-оз устанавливает правовые отношения, связанные с муниципальной службой в Ленинградской области, регулирование которых отнесено к ведению субъекта Российской Федерации - Ленинградской области.

Предметом правового регулирования являются отношения в сфере организации местного самоуправления на территории Ленинградской области.

В соответствии с пунктом "н" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На основании части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Перечень актов федерального законодательства, на соответствие которым рассматривался правовой акт:

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ);

Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ);

Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ).

В соответствии со статьей 42 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ правовое регулирование муниципальной службы, включая требования к должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется федеральным законодательством, а также принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами.

На основании пункта 8.1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления обладают полномочием по организации профессионального

образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе.

В соответствии с частью 1 статьи 28.1 Федерального закона от 03.03.2007 № 25-ФЗ в целях формирования высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы органы местного самоуправления могут осуществлять организацию подготовки граждан для муниципальной службы на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании и с учетом положений Федерального закона от 03.03.2007 № 25-ФЗ.

На основании части 10 статьи 56 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ заключение договора о целевом обучении между федеральным государственным органом, органом государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления и гражданином осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, законодательством о муниципальной службе.

Компетенция органа государственной власти по принятию Закона Ленинградской области от 11.03.2008 № 14-оз вытекает из положений:

части 1 статьи 29 Закона Ленинградской области от 27.10.1994 № 6-оз (далее – Устав Ленинградской области), в соответствии с которой, Законодательное собрание Ленинградской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Ленинградской области и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Ленинградской области;

части 2 статьи 29 Устава Ленинградской области, в соответствии с которой полномочия Законодательного собрания Ленинградской области, предусмотренные пунктами 1,2,7,8-14,15-17, 24 и 25 части 1 настоящей статьи, и иные полномочия, реализация которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами осуществляется законом субъекта Российской Федерации, реализуются областными законами.

Закон Ленинградской области от 11.03.2008 № 14-оз опубликован 02.04.2008 на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

Закон Ленинградской области от 11.03.2008 № 14-оз принят Законодательным собранием Ленинградской области по предмету ведения, порядок принятия (обнародования) правового акта соблюден, форма и текст правового акта соответствуют правилам юридической техники.

Вместе с тем при проведении правовой экспертизы выявлено несоответствие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Пункт 21 Положения о порядке заключения договора о целевом обучении между органами местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области и гражданином с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в органе местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области, утвержденного Законом Ленинградской области от 11.03.2008 № 14-оз, содержит указания на возможные виды проведения конкурсных процедур, без каких либо критериев оценки результатов таких процедур, порядка их проведения.

Часть 3 статьи 28.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ устанавливает, что заключение договора о целевом обучении осуществляется на конкурсной основе в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с определением Верховного Суда Российской Федерации от 17.08.2016 № 74-АПГ16-5 под порядком заключения договора о целевом обучении понимается наличие непосредственно в соответствующем законодательном акте необходимых положений, регулирующих деятельность конкурсной комиссии, критериев оценки и отбора претендентов на заключение договора о целевом обучении.

Отсутствие порядка проведения конкурсных процедур на заключение договора о целевом обучении, неопределенность сроков отбора претендентов и критериев их оценки, на основании которых конкурсная комиссия принимает решение о заключении договора о целевом обучении, не соответствует требованиям Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ и Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы Закона Ленинградской области от 11.03.2008 № 14-оз в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", статьи 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 выявлен коррупциогенный фактор.

В соответствии с подпунктом "ж" пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями

(их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка является коррупциогенным фактором.

На основании требований части 2 статьи 15, части 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации, части 2 статьи 27 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ предлагаем привести Закон Ленинградской области от 11.03.2008 № 14-оз "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области" в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством Российской Федерации.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

И.о. начальника



Т.В.Воронцова