



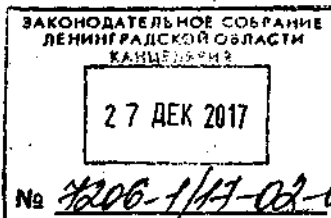
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 721264-6
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях в части усиления
административной ответственности лиц, осуществляющих
предпринимательскую деятельность без образования юридического
лица, за нарушение требований по обеспечению безопасности
дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и
грузов автомобильным транспортом»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона
№ 721264-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях в части усиления административной
ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую
деятельность без образования юридического лица, за нарушение



требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

21 декабря 2017 года

№ 3237-7 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 721264-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях в части усиления
административной ответственности лиц, осуществляющих
предпринимательскую деятельность без образования юридического
лица, за нарушение требований по обеспечению безопасности
дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров
и грузов автомобильным транспортом**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации,
2002, № 1, ст. 1; 2007, № 31, ст. 4007; № 46, ст. 5553; 2011, № 17, ст. 2310;
№ 45, ст. 6326) следующие изменения:

1) в статье 11.14:

а) абзац второй части 1 после слов "десяти тысяч рублей,"
дополнить словами "на лиц, осуществляющих предпринимательскую
деятельность без образования юридического лица, -- двадцати тысяч
рублей,";

б) абзац второй части 2 после слов "десяти тысяч рублей;"
дополнить словами "на лиц, осуществляющих предпринимательскую
деятельность без образования юридического лица, - двадцати тысяч
рублей;"

в) абзац второй части 3 после слов "десяти тысяч рублей;"
дополнить словами "на лиц, осуществляющих предпринимательскую
деятельность без образования юридического лица, - тридцати тысяч
рублей;"

2) в статье 11.14²:

а) абзац второй части 2 после слов "пятидесяти тысяч рублей;"
дополнить словами "на лиц, осуществляющих предпринимательскую
деятельность без образования юридического лица, - ста двадцати пяти
тысяч рублей;"

б) абзац второй части 3 после слов "пятидесяти тысяч рублей;"
дополнить словами "на лиц, осуществляющих предпринимательскую
деятельность без образования юридического лица, - ста двадцати пяти
тысяч рублей;"

в) абзац второй части 4 после слов "пятидесяти тысяч рублей;"
дополнить словами "на лиц, осуществляющих предпринимательскую
деятельность без образования юридического лица, - ста двадцати пяти
тысяч рублей;"

3) в статье 12.21¹:

а) в абзаце втором части 3¹ слова "на индивидуальных предпринимателей - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей;" исключить;

б) дополнить примечанием следующего содержания:

"Примечание. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.";

4) статью 12.21² дополнить примечанием следующего содержания:

"Примечание. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица."

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом"

Протоколом заседания Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения от 13 февраля 2012 г. № 1 под председательством Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалова Минтрансу России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти поручено проработать вопрос по установлению равной административной ответственности юридических лиц и физических лиц - индивидуальных предпринимателей за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом.

Во исполнение указанного протокола Минтрансом России разработан проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления равной административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом" (далее - законопроект), который направлен на внесение изменений в главы 11 и 12 Федерального закона от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - Кодекс) с целью усиления административной ответственности индивидуальных предпринимателей за правонарушения в области дорожного движения.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 11.14¹, части 2, 3, 4 статьи 11.14², статью 12.4 и часть 1 статьи 12.21¹ Кодекса.

Необходимость принятия законопроекта обусловлена следующим.

В указанных статьях Кодекса предусмотрена административная ответственность дифференцированно в отношении граждан, должностных лиц, ответственных за эксплуатацию транспортных средств, юридических лиц. При этом административная ответственность для индивидуальных предпринимателей не указана.

Согласно статье 2.4 Кодекса лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица, если Кодексом не установлено иное.

Таким образом, предусмотренная в указанных статьях Кодекса административная ответственность в виде штрафа для индивидуальных предпринимателей, равная административной ответственности, предусмотренной для должностных лиц, ответственных за эксплуатацию транспортных средств, в разы ниже административной ответственности (в виде штрафа), предусмотренной для юридических лиц.

Вместе с тем индивидуальные предприниматели также являются субъектами автотранспортной деятельности, к ним применяются правила Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс), которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из закона (согласно статье 23 Гражданского кодекса).

Кроме того, зачастую предусмотренные указанными статьями Кодекса нарушения Правил дорожного движения или Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденных Постановлением Совета Министров - Правительством Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090, на транспортных средствах, принадлежащих индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, влекут вред одинаковой степени тяжести.

За 8 месяцев 2012 года по фактам дорожно-транспортных происшествий судами более чем в 2 раза привлечено больше индивидуальных предпринимателей по сравнению с юридическими лицами.

При этом за период с января по октябрь 2012 г. по данным Ространснадзора в отношении юридических лиц, должностных лиц, физических лиц и индивидуальных предпринимателей количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 77519 ед., в том числе на юридических лиц - 2468 ед., на должностных лиц - 5408 ед., на физических лиц - 61157 ед., на индивидуальных предпринимателей - 8486 ед.

Данный факт говорит о том, что именно индивидуальные предприниматели представляют наибольшую опасность при осуществлении перевозочного процесса.

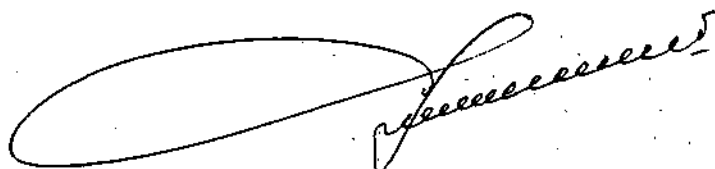
Судебные органы, рассматривая дела по транспортным происшествиям, в которых погибли люди, зачастую принимают позицию хозяйствующих субъектов и ограничиваются наложением штрафов или вынесением предупреждений.

Так, в Ставропольском крае 13 мая 2012 г. произошло дорожно-транспортное происшествие: автобус MAN допустил столкновение с движущимся впереди в попутном направлении автобусом ПАЗ-3205, который по неизвестным причинам перестроился в крайнюю левую полосу. В результате дорожно-транспортного происшествия погибло 4 человека (включая детей) и пострадало 7 человек.

По факту дорожно-транспортного происшествия решением суда на индивидуального предпринимателя наложен штраф в сумме 5000 руб.

Таким образом, деятельность по безопасности дорожного движения индивидуальных предпринимателей в целом ниже, чем деятельность в данной сфере юридических лиц (повышение квалификации водителей, контроль состояния транспортного средства, выпускаемого на линию, контроль водителей).

Принятие законопроекта и реализация его положений позволит уравнивать размер штрафа за административные правонарушения, предусмотренные статьями Кодекса, для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Полагаем, что данная мера, в свою очередь, позволит усилить контроль за транспортными средствами, будет способствовать повышению уровня безопасности перевозки пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом"

Вступление в силу федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом" и реализация его положений не потребуют дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом"

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом"

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом" не повлечет признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

