



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Тел. (812) 274-85-18

Факс (812) 274-85-39

25.12.17 № 6515-1/17-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по социальной
политике и трудовым
отношениям

В.С. Петрову

Заключение

по проекту областного закона «О признании утратившими силу отдельных областных законов в сфере установления квоты для трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области»

внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
(первое чтение)

Рассмотрев представленный проект областного закона «О признании утратившими силу отдельных областных законов в сфере установления квоты для трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает, что законопроект внесен в соответствии с требованиями Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, не противоречит областному законодательству.

Законопроектом предлагается признать утратившим силу областной закон «О квотировании в Ленинградской области рабочих мест для трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области» (далее – Закон № 193-оз) (с внесенными в него областными законами изменениями).

К законопроекту имеются следующие замечания.

В пунктах 3 и 4 статьи 1 законопроекта указаны структурные единицы областного закона, которые признаются утратившими силу в связи с чем наименование законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции: «О признании утратившими силу отдельных областных законов и некоторых положений отдельных областных законов в сфере трудоустройства выпускников образовательных организаций».

В Перечне действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие законопроекта, отсутствует указание на Постановление Правительства Ленинградской области от 25 февраля 2009 года № 38 «Об определении уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области, координирующего и контролирующего работу по квотированию рабочих мест для трудоустройства выпускников образовательных учреждений профессионального образования Ленинградской области», поскольку оно содержит ссылку на Закон № 193-оз и, соответственно, потребует внесения изменения.

В пояснительной записке отмечается, что поскольку нормы Закона № 193-оз являются декларативными, не обеспечиваются мерами ответственности, а правовой механизм показал свою низкую эффективность, Закон № 193-оз следует признать утратившим силу.

Однако данное утверждение, по мнению правового управления, представляется спорным.

В настоящее время в Ленинградской области содействие в сфере занятости предусмотрено Законом № 193-оз и государственной программой «Содействие занятости населения Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 7 декабря 2015 года № 466 (далее – государственная программа).

В соответствии с Законом № 193-оз содействие трудоустройству осуществляется в отношении выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области,

В рамках государственной программы содействие трудоустройству осуществляется в отношении несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, выпускников образовательных организаций, не имеющих опыта работы по полученной специальности, в течение трех лет после окончания образовательной организации высшего или среднего профессионального образования, инвалидов.

При этом разработчиком отмечается, что в целях стимулирования работодателей в государственной программе (изм. от 26.04.2016 г. № 126) предусмотрена компенсация их расходов на выплату заработной платы трудоустроенного несовершеннолетнего гражданина в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустроенного выпускника образовательной организации, трудоустроенного инвалида и доплата за наставничество сотруднику работодателя, на которого возлагаются обязанности по контролю за осуществлением трудоустроенным инвалидом трудовой деятельности.

В то же время, в отличие от положений государственной программы нормы Закона № 193-оз не содержат механизма стимулирования работодателей, что, соответственно, и является определяющим фактором низкой эффективности Закона № 193-оз.

В связи с этим представляется, что задачу, которая была поставлена разработчиком, можно решить не только путем признания утратившим силу Закона № 193-оз, но и внесением в него изменений в части установления в целях стимулирования работодателей компенсации их расходов на выплату заработной платы трудоустроенных выпускников, исключив при этом указанную категорию из государственной программы.

При этом отмечаем, что поскольку областной закон имеет большую юридическую силу по отношению к нормативному правовому акту в виде постановления Правительства Ленинградской области, правоотношения в сфере трудоустройства выпускников более предпочтительно регулировать областным законом.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупционных факторов не выявлено.

Указанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении на заседании Законодательного собрания.

Первый заместитель
руководителя аппарата Законодательного
собрания Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин