

Проект

(вносит п/к по экологии и
природопользованию)

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «__» _____ 2017 года № __

О рассмотрении ходатайства регионального отделения в Ленинградской области Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» и протокола публичных слушаний Общественной палаты Ленинградской области от 13 ноября 2017 года о создании лесопарковой защитной зоны на территории Пудомягского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области

Законодательное собрание Ленинградской области, рассмотрев ходатайство регионального отделения в Ленинградской области Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» и протокол публичных слушаний Общественной палаты Ленинградской области от 13 ноября 2017 года о создании лесопарковой защитной зоны на территории Пудомягского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области, принимая во внимание положения главы IX.1. Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», п о с т а н о в л я е т:

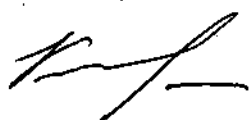
1. Признать документы о создании лесопарковой защитной зоны не соответствующим требованиям, установленным пунктом 1 статьи 62.1, пунктами 1, 2, 5, 6 статьи 62.2 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

2. Направить настоящее постановление Губернатору Ленинградской области А.Ю. Дрозденко, Председателю Общественной палаты Ленинградской области Ю.В. Трусову.

3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин



Пояснительная записка

к проекту постановления Законодательного собрания Ленинградской области
«О рассмотрении ходатайства регионального отделения в Ленинградской области Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» и протокола публичных слушаний Общественной палаты Ленинградской области от 13 ноября 2017 года о создании лесопарковой защитной зоны на территории Пудомягского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области»

В соответствии с частью 3 статьи 44 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) в целях охраны окружающей среды городских и сельских поселений создаются защитные и охранные зоны, в том числе санитарно-защитные зоны, озелененные территории, зеленые зоны, лесопарковые зоны и иные изъятые из интенсивного хозяйственного использования защитные и охранные зоны с ограниченным режимом природопользования, а также лесопарковые зеленые пояса.

Порядок создания лесопарковых зеленых поясов определен в статье 62.2 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ).

Согласно указанной статье Федерального закона № 7-ФЗ, в целях создания лесопаркового зеленого пояса некоммерческие организации, органы государственной власти или органы местного самоуправления обращаются с мотивированным ходатайством о создании лесопаркового зеленого пояса в общественную палату соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого планируется создание лесопаркового зеленого пояса.

Общественная палата соответствующего субъекта Российской Федерации в течение 30 дней с момента поступления ходатайства о создании лесопаркового зеленого пояса организует общественные (публичные) слушания в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

В случае если по результатам общественных (публичных) слушаний большинством участников было одобрено создание лесопаркового зеленого пояса, соответствующее ходатайство вместе с итоговым документом (протоколом), подготовленным по результатам общественных (публичных) слушаний, в течение 10 дней после дня их проведения обнародуются, в том числе размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и направляются в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Решение о создании лесопаркового зеленого пояса и о его площади либо решение об отказе в его создании принимается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в срок не позднее 40 дней с момента поступления ходатайства и итогового документа (протокола), подготовленного по результатам общественных (публичных) слушаний.

В случае если ходатайство о создании лесопаркового зеленого пояса не соответствует требованиям, установленным Федеральным законом № 7-ФЗ, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе принять решение об отказе в создании лесопаркового зеленого пояса.

В рассматриваемом случае в Законодательное собрание Ленинградской области поступили следующие документы, направленные председателем Общественной палаты Ленинградской области Ю.В.Трусовым:

- письмо регионального отделения Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» о создании лесопарковой защитной зоны на территории Пудомягского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области;

- протокол организованных Общественной палатой Ленинградской области публичных слушаний по вопросу о создании лесопарковой защитной зоны на территории Пудомягского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области.

Необходимо отметить, что определение понятия «лесопарковая защитная зона» в федеральном законодательстве отсутствует.

Поскольку в приложенных к обращению документах (письме регионального отделения общественного движения, протоколе публичных слушаний) содержатся ссылки на Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов», можно предположить, что в действительности представителями регионального отделения общественного движения предпринималась попытка создания на территории Пудомягского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области лесопаркового зеленого пояса.

Таким образом, в рассматриваемом случае речь может идти о фактической ошибке (использовании инициаторами обращения не предусмотренного законодательством термина «лесопарковая защитная зона» вместо «лесопарковый зеленый пояс»).

Однако данная ошибка не позволяет Законодательному собранию Ленинградской области принять решение о создании лесопаркового зеленого пояса либо об отказе в его создании на территории Пудомягского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области в соответствии со статьей 62.2 Федерального закона № 7-ФЗ, поскольку, во-первых, в представленных документах не содержится предложения о создании защитной зоны именно этой категории, а во-вторых, согласно пункту 6 указанной статьи Федерального закона № 7-ФЗ, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, принимая решение о создании лесопаркового зеленого пояса, одновременно обязан определить площадь последнего. В приложенных же к обращению документах какая-либо информация о площади предполагаемой защитной зоны отсутствует, что

является самостоятельным основанием для принятия Законодательным собранием Ленинградской области отрицательного решения по рассматриваемому вопросу.

Отдельно следует отметить, что в числе представленных в Законодательное собрание Ленинградской области документов отсутствует собственно ходатайство о создании лесопаркового зеленого пояса (содержание письма регионального отделения Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» свидетельствует о том, что оно было направлено в Общественную палату Ленинградской области в дополнение к ранее направленному ходатайству).

Кроме того, анализ отдельных положений главы IX.1.Федерального закона № 7-ФЗ (а именно: пункта 1 статьи 62.1, пункта 2 и подпункта 2 пункта 7 статьи 62.2) свидетельствует о том, что зеленый лесопарковый пояс создается вокруг городского населенного пункта. В рассматриваемом же случае предложение касается создания лесопаркового зеленого пояса на территории сельского поселения.

С учетом изложенного обращение подлежит возвращению инициатору с указанием на то, что принятие Законодательным собранием Ленинградской области решения о создании лесопарковой защитной зоны на территории Пудомягского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области выходит за рамки полномочий, предоставленных федеральным законодательством субъектам Российской Федерации для регулирования правоотношений в данной сфере.



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

**Выписка из протокола № 13 от 14 декабря 2017 года
заседания постоянной комиссии по экологии и природопользованию**

Слушали:

Об обращении председателя Общественной палаты Ленинградской области Ю.В. Трусова по вопросу создания лесопарковой защитной зоны на территории Пудомягского сельского поселения Гатчинского района Ленинградской области

Инициатор: Председатель Общественной палаты Ленинградской области (6264)

Решили:

1. Признать документы о создании лесопарковой защитной зоны не соответствующим требованиям Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
2. Внести на рассмотрение в Законодательное собрание Ленинградской области проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О рассмотрении ходатайства регионального отделения в Ленинградской области Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» и протокола публичных слушаний Общественной палаты Ленинградской области от 13 ноября 2017 года о создании лесопарковой защитной зоны на территории Пудомягского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области».
3. Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области поддержать указанный проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области.

Председатель комиссии

Н.А. Кузьмин

5