



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

С.М. Бебенину

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27

19.12.17 № 8-901/2017-0-1

На № _____ от _____

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕКРЕТАРИАТ

19 ДЕК 2017

6710-1/17-22-013

Заключение

Рассмотрев проект областного закона «Об отдельных вопросах содержания зеленых насаждений в населенных пунктах в Ленинградской области» (далее - Законопроект), внесенный депутатами Законодательного собрания Ленинградской области В.А. Коваленко, Н.А. Кузьминым 16 ноября 2017 года, сообщая следующее.

Законопроект разработан с целью совершенствования законодательства в сфере охраны существующих зелёных насаждений в населённых пунктах Ленинградской области, а также упорядочения требований к вновь создаваемым зонам озеленения, содержания и ухода за ними.

Приказ Минстроя от 13.04.2017 № 711/пр «Об утверждении методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов» к элементам благоустройства относит в том числе элементы озеленения.

Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не наделяет органы власти субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению правил благоустройства.

Статьей 2 Федерального закона от 16.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) определено, что благоустройство территории поселения (городского округа) это комплекс предусмотренных правилами благоустройства территории поселения (городского округа) мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и

повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.

В соответствии с подп. 19 части 1 статьи 14, подп. 25 части 1 статьи 16 названного Федерального закона организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов, поселения относится к вопросам местного значения городского, сельского поселения, городского округа.

Согласно статье 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно решают вопросы местного значения.

В статье 17 Законопроекта приводится перечень направлений расходов, финансирование которых предполагается осуществлять за счёт средств бюджета Ленинградской области. Кроме того, по тексту Законопроекта (ст. ст. 5, 7) приводятся мероприятия, не указанные в статье 17 Законопроекта, также требующие финансирования.

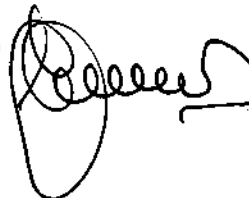
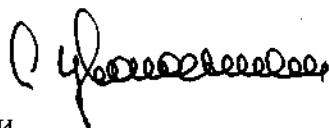
В соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона № 131-ФЗ финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации).

Таким образом, решение вопросов, связанных с озеленением (территории, занятые зелёными насаждениями), а также содержанием и сохранностью зеленых насаждений, относится к компетенции органов местного самоуправления, и в пределы ведения субъекта Российской Федерации не входит.

Следует отметить, что отдельные положения Законопроекта дублируют положения Приказа Госстроя РФ от 15.12.1999 № 153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации». Полагаю, отсутствуют правовые основания дублировать положения федеральных актов в акте субъекта Российской Федерации. Кроме того, отсутствуют правовые основания для установления требований по соблюдению положений, установленных актами Правительства Москвы и иных органов указанного субъекта РФ (приложение 1 к Законопроекту).

Учитывая изложенное, Законопроект не рекомендуется к принятию.

Губернатор
Ленинградской области

 А.Ю. Дрозденко