



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ПО СЛАНЦЕВСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ  
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ №25

ПЕТРОВ Владимир Станиславович

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
КАНЦЕЛЯРИЯ

19 ДЕК 2017

№ 6801-1/17-22-2

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 65 и 70-2 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «Об обращении депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Губернатору Ленинградской области А.Ю.Дрозденко по вопросу обеспечения точками доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» населенных пунктов Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект постановления на 1 л. в 1 экз.
2. Проект обращения на 3 л. в 1 экз.

В.С. Петров

К пункту \_\_\_\_\_

Проект

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_ 2018 года №\_\_\_\_\_

**Об обращении депутатов Законодательного собрания Ленинградской области  
к Губернатору Ленинградской области А.Ю. Дрозденко  
по вопросу обеспечения точками доступа  
к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»  
населенных пунктов Ленинградской области**

Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемое обращение депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Губернатору Ленинградской области А.Ю.Дрозденко по вопросу обеспечения точками доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» населенных пунктов Ленинградской области.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Губернатору Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.
3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного собрания

С. Бебенин

(Чел)

Утверждено  
постановлением  
Законодательного собрания  
Ленинградской области  
от \_\_\_\_\_ 2018 года № \_\_\_\_  
(приложение)

**ОБРАЩЕНИЕ**  
депутатов Законодательного собрания Ленинградской области  
к Губернатору Ленинградской области А.Ю. Дрозденко  
по вопросу обеспечения точками доступа  
к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»  
населенных пунктов Ленинградской области

Уважаемый Александр Юрьевич!

Законодательное собрание Ленинградской области обращается к Вам в связи с ситуацией, сложившейся с обеспечением точками доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» населенных пунктов Ленинградской области с населением менее 250 человек.

Статьей 57 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» (далее – Федеральный закон № 126-ФЗ) предусмотрено, что в Российской Федерации гарантируется оказание универсальных услуг связи. К универсальным услугам связи в соответствии с указанным Федеральным законом относятся: услуги телефонной связи с использованием таксофонов; услуги по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием пунктов коллективного доступа; услуги по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием точек доступа.

Согласно указанной статье Федерального закона № 126-ФЗ в каждом поселении должен быть установлен не менее чем один таксофон с обеспечением бесплатного доступа к экстренным оперативным службам; в поселениях с населением не менее чем 500 человек должен быть создан не менее чем один пункт коллективного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет; в населенных пунктах с населением от 250 до 500 человек, в которых установлено средство коллективного доступа для оказания услуг телефонной связи, должна быть установлена не менее чем одна точка доступа. Точка доступа с учетом положений статьи 57 Федерального закона № 126-ФЗ должна подключаться с использованием волоконно-оптической линии связи и обеспечивать возможность передачи данных на пользовательское оборудование со скоростью не менее чем десять мегабит в секунду.

На основании указанных положений Федерального закона № 126-ФЗ на территории Российской Федерации, даже на самых отдаленных и малонаселенных территориях, были установлены таксофоны. Безусловно, таксофоны необходимы в целях поддержания телефонной связи, особенно в период стихийных бедствий, наводнений, селей, оползней, пожаров и т.д. В критических ситуациях они стали единственным источником связи. Установка таксофонов явилась необходимой основой обеспечения доступности связи для населения.

Однако следует учитывать, что мы живем в век высоких технологий, мобильные телефоны стали неотъемлемой частью жизни каждого человека. И в этих условиях установка и функционирование таксофонов в населенных пунктах с населением менее 250 человек – недостаточная мера обеспечения свободного общения граждан. Кроме того, нельзя игнорировать объективно сложившуюся ситуацию - во многих населенных пунктах таксофоны совершенно не используются гражданами ввиду наличия у всех мобильных телефонов. Внедрение инновационных технологий в повседневную жизнь просто необходимо. В крупных городах бесплатными точками доступа Wi-Fi оборудованы музеи, парки, станции и вагоны метро, торговые центры, кафе, магазины, даже автомойки. Эта тенденция прослеживается очень четко, и ни у кого не возникает сомнений в необходимости данного процесса. Однако населенные пункты с населением менее 250 человек в этом плане остаются забытыми.

Полагаем необходимым реформировать услуги связи, повысить их эффективность посредством решения сложившейся проблемы «цифрового неравенства», обеспечив точки доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» во всех населенных пунктах Ленинградской области.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2014 года № 437-р обязанности по оказанию универсальных услуг связи на всей территории Российской Федерации возложены на открытое акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком». 13 мая 2014 года Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации был подписан десятилетний контракт с ПАО «Ростелеком» об условиях оказания универсальных услуг связи.

Следует отметить, что финансирование универсальных услуг связи осуществляется из специального резерва универсального обслуживания. Источниками формирования резерва являются обязательные отчисления (неналоговые платежи) операторов сети связи общего пользования и иные не запрещенные законом источники. Ставка обязательного отчисления (неналогового платежа) оператора сети связи общего пользования установлена в размере 1,2% (статьи 59-60 Федерального закона № 126-ФЗ).

Вместе с тем, статьями 5 и 6 Федерального закона № 126-ФЗ определено, что сети связи и средства связи могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, а также в собственности граждан и

юридических лиц. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов содействуют организациям связи, оказывающим универсальные услуги связи, в получении и (или) строительстве сооружений связи и помещений, предназначенных для оказания универсальных услуг связи.

Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы» (далее – Стратегия) определено, что для формирования информационного пространства знаний необходимо совершенствовать механизмы средств обеспечения доступа к информации.

Социологические опросы, проведенные на территории Ленинградской области, показывают, что необходимость получения информации для обучения, предоставления сведений и отправления запросов в органы государственной власти и местного самоуправления в целях получения государственных и муниципальных услуг – актуальная проблема для граждан, проживающих в небольших населенных пунктах, удаленных от административных центров.

Соответственно, необходимо скорейшее увеличение точек доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории Ленинградской области. Указанные точки не менее важны, чем таксофоны, которые являются прежде всего средством взаимодействия граждан в критических и нестандартных ситуациях. Бесплатный доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - продиктованная временем и объективными потребностями современная форма взаимодействия граждан. При этом опыт оснащения таксофонов бесплатными точками доступа Wi-Fi имеется как в России, так и за рубежом. Но населенные пункты Ленинградской области с населением менее 250 человек в этом плане остаются незаслуженно забытыми.

Учитывая актуальность задачи увеличения точек доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» предлагаем рассмотреть возможность взаимодействия Правительства Ленинградской области с ПАО «Ростелеком» с целью оснащения таксофонов, расположенных в небольших населенных пунктах Ленинградской области, точками доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» посредством заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, концессионного соглашения либо посредством использования других механизмов, предусмотренных действующим законодательством.

Реализация рассматриваемого в настоящем обращении предложения будет способствовать улучшению условий уровня и качества жизни граждан, развитию внутреннего туризма, позволит в целом усовершенствовать правовую модель универсальных услуг связи, оказываемых населению.