

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.12.2017 № 86
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 12 " декабря 2017 г.

6868-1/44-02-0

91. О проекте федерального закона № 313636-7 "О внесении изменения в статью 17.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления административной ответственности за нарушение порядка и сроков рассмотрения парламентских и депутатских запросов, обращений депутатов всех уровней власти, а также обращений члена Совета Федерации) - вносит депутат Государственной Думы В.В.Сысоев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 11 января 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 ноября 2017 г.

Председателю № _____
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменения в статью 17.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 17.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на 2 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 14.11.2017
№313636-7; 1.1

В.В. Сысоев

14.11.17-17477

Вносится депутатом Государственной Думы
В.В. Сысоевым

Проект

№ 313636-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 17.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в статью 17.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 17.1. Невыполнение законных требований члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутата представительного органа муниципального образования

1. Невыполнение должностным лицом государственного органа, органа местного самоуправления, организации или общественного объединения законных требований члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы, депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутата представительного органа муниципального образования либо создание препятствий в осуществлении их деятельности -

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

2. Нарушение установленного законодательством Российской

Федерации порядка рассмотрения парламентских запросов, депутатских запросов, обращений члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы к должностным лицам с требованием по пресечению обнаружившегося нарушения прав граждан, а равно несоблюдение должностным лицом установленных сроков предоставления информации (документов, материалов, ответов на иные обращения) члену Совета Федерации или депутату Государственной Думы -

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

3. Несоблюдение должностным лицом установленных сроков предоставления информации (документов, материалов, ответов на обращения) депутату законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутату представительного органа муниципального образования -

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 17.1. Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях»

Одной из форм работы депутата любого уровня является парламентский запрос и депутатский запрос. Данные формы работы предусмотрены Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», региональными законами о статусах депутатов, а также Уставами муниципальных образований.

Кроме того, согласно Федеральному закону «О парламентском контроле» парламентский запрос и депутатский запрос члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации является одной из форм парламентского контроля.

Эффективность парламентского контроля, любой из его форм (в том числе и эффективность парламентского запроса) зависит не только от наличия механизма его реализации, а также и от наличия эффективного механизма привлечения к ответственности должностных лиц за ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей. Отсутствие же соответствующих санкций превращает парламентский контроль из реального инструмента в декоративный институт.

Если обратиться к такому инструменту парламентского контроля как парламентский запрос, то в Федеральном законе «О парламентском контроле» и в регламентах палат Федерального Собрания РФ предусмотрена лишь возможность направления повторного парламентского запроса в случае, если ответ на него будет признан палатой неудовлетворительным. При этом критерии «неудовлетворительности» ответа ни в одном нормативном правовом акте не раскрыты. Можно предположить, что неудовлетворительным может считаться неполный ответ, не содержащий всей исчерпывающей информации по запросу либо содержащий формальный

ответ. Таким образом, направление повторного парламентского запроса представляет собой единственную, предусмотренную законодательством РФ возможность парламентариев отреагировать на неудовлетворительный ответ должностного лица. Такой подход, безусловно, вызывает сомнения в действенности данной формы парламентского контроля.

На сегодняшний день ответственность за нарушение порядка ответа на парламентский запрос не установлена. Привлечение должностного лица к ответственности возможно лишь за несоблюдение сроков ответа на обращения парламентариев (ст. 17.1 КоАП РФ) или же в случае уклонения должностного лица от предоставления информации либо в случае предоставления заведомо неполной или ложной информации (ст. 287 УК РФ).

Стоит отметить интересную ситуацию, сложившуюся в сфере указанных правоотношений. С одной стороны парламентарии, в том числе члены Совета Федерации, отмечают имеющуюся практику недобросовестного отношения ряда отдельных должностных лиц и органов исполнительной власти к ответам на запросы и звонки депутатов и сенаторов. С другой стороны, ни одного случая, когда бы чиновника привлекли к ответственности за подобные деяния, еще не было.

Очевидно, что нормы Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и Уголовного кодекса Российской Федерации имеют превентивный, нежели карательный характер. Однако и в данном случае они должны способствовать достижению указанной цели.

Анализ же норм действующего административного законодательства показывает, что на сегодняшний день вообще отсутствует административная ответственность за нарушение порядка (в том числе срока) предоставления ответа на парламентский и депутатский запрос. Более того, установленная санкция за невыполнение законных требований члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы в пять раз меньше, чем ответственность должностных лиц за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан.

Несомненно, институт рассмотрения обращений граждан имеет важное значение для обеспечения реализации их прав, однако установление «символической» ответственности за нарушение порядка рассмотрения обращений Членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, во-первых, не достигает целей установления административной ответственности, а, во-вторых, дискредитирует статус парламентариев, как представителей народа.

Далее, если продолжить рассмотрение форм депутатской деятельности, то пунктом «з» части 1 статьи 7 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» установлена такая форма деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы как обращение к соответствующим должностным лицам с требованием принять меры по немедленному пресечению обнаружившегося нарушения прав граждан. Однако ответственность должностных лиц за невыполнение данного требования отсутствует. Диспозиция статьи 17.1 КоАП РФ позволят привлечь должностное лицо за нарушение вышеуказанного требования, но размер установленной санкции сводит на нет сам факт наличия административной ответственности.

Также следует отметить, что действующее законодательство не предусматривает ответственность за нарушение порядка рассмотрения запросов или обращений депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и депутатов представительного органа муниципального образования.

На практике часто возникают ситуации, когда должностные лица исполнительных органов власти и местного самоуправления нередко задерживают ответы, дают формальные ответы либо перепоручают рассмотрение вопроса иному должностному лицу, вследствие чего работа над обращением гражданина тормозится или попросту прекращается. Именно поэтому депутаты разных уровней, получившие от граждан жалобы

на работу чиновников, тоже должны иметь дополнительные рычаги воздействия на них. Таким рычагом может стать установление ответственности должностного лица за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей в данной сфере.

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за нарушение порядка и сроков рассмотрения парламентских и депутатских запросов, обращений депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутатов представительного органа муниципального образования, а также обращений члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы к соответствующим должностным лицам с требованием принять меры по немедленному пресечению обнаружившегося нарушения прав граждан. При этом предлагается установить санкцию в размере, аналогичном размеру санкции за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан.

Принятие данного законопроекта позволит обеспечить более полную и эффективную реализацию таких форм деятельности парламентариев, в том числе форм парламентского контроля как парламентский запрос, депутатский запрос, обращение с требованием принять меры по немедленному пресечению обнаружившегося нарушения прав граждан.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized, cursive script. It features a large, looped initial 'S' or 'D' followed by several smaller, connected loops and a final long, sweeping stroke that extends downwards and to the right.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона

«О внесении изменения в статью 17.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 17.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, не приведет к уменьшению доходов федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'P' followed by a series of loops and a long horizontal stroke.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменения в статью 17.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

В случае принятия федерального закона «О внесении изменения в статью 17.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'P' followed by a series of loops and a long horizontal stroke.