

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191311, Санкт-Петербург
ул. Смольного, д.3
тел.: (812) 400-24-69
тел./факс: (812) 400-24-65

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

№ ОП - 04/534/17 от 13.12.2017

На № _____ от _____



Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляем заключение по результатам общественных слушаний «Обсуждение границ территорий достопримечательных мест объектов культурного наследия регионального значения «Плацдарм советских войск в битве за снятие блокады Ленинграда «Невский пятачок-Невская Дубровка», 1941-1943 г.г.» и «Прорыв блокады Ленинграда, 1941-1944 г.г.», проведенных Общественной палатой Ленинградской области 22 ноября 2017 года.

Просим Вас рассмотреть возможность и целесообразность разработки и принятия регионального закона, предусматривающего:

обязательное обследование территории предполагаемого строительства в местах боевых действий на предмет обнаружения останков советских воинов и определения их дальнейшей судьбы;

обязательное участие общественности в обсуждении результатов обследования и дальнейшей судьбы останков, если они будут обнаружены;

запрет какого-либо строительства на территориях, где обнаружены останки до их перезахоронения;

взятие на баланс органами местного самоуправления всех захоронений, находящихся на их территории и дальнейшее их содержание (за исключением переданных на баланс Ленинградской области или Российской Федерации);

порядок установления новых мест захоронений останков воинов, обнаруживаемых в ходе поисковой деятельности или иным образом.

Приложение: заключение на 5 л. в 1экз.

С уважением,

Председатель палаты

Handwritten signature of Yury V. Trusov.

Ю.В.Трусов

Mem.: Dep. of Reg. & Int. Affairs, Jan. 4, 1969

Заключение
по результатам общественных слушаний «Обсуждение границ
территорий достопримечательных мест объектов культурного наследия
регионального значения «Плацдарм советских войск в битве за снятие
блокады Ленинграда «Невский пятачок-Невская Дубровка», 1941-1943
г.г.» и «Прорыв блокады Ленинграда, 1941-1944 г.г.»

г. Санкт-Петербург,
ул. Смольного, д.3, большой зал

22 ноября 2017 года

Время проведения заседания:

начало –15 час. 00 мин., окончание 18 час. 00 мин.

В общественных слушаниях принял участие 101 человек: представители органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления, организаций-проектировщиков, строительных организаций, организаций, осуществляющих поисковую деятельность, общественных организаций ветеранов, а также работники учреждений культуры, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области.

Были заслушаны:

выступление заместителя председателя комитета по культуре Ленинградской области А.Н.Карлова;

доклады и выступления представителей организации-проектировщика: О.П. Овчинниковой (ведущего архитектора ООО «Добрый город»), Н.А. Яковлева (историка ООО «Добрый город»), Н.Н. Гржибовской (генерального директора ООО «Добрый город»).

В обсуждении докладов приняли участие 15 человек. Кроме этого были даны ответы на вопросы с мест. Протокол слушаний был опубликован на сайте Общественной палаты Ленинградской области 27 ноября 2017 г.

За период с 22 ноября 2017 г. по 4 декабря 2017 г. в Общественную палату Ленинградской области поступило 5 предложений, дополняющих позиции протокола:

от старшего аналитика информационно-аналитического центра РОО «Помним всех поименно» Е.И. Комшиловой;

от заведующего музеем-заповедником «Прорыв блокады Ленинграда» Д.В. Пылёва;

от старшего научного сотрудника музея-заповедника «Прорыв блокады Ленинграда» П.Г. Апеля;

от заведующего филиалом музея «Невский пятачок» А.И. Осипова и координатора инициативной группы жителей муниципального образования «Дубровское городское поселение» В.М. Новицкого;

от ООО «Дубровская ТЭЦ».

По итогам обмена мнениями в ходе обсуждения докладов и учитывая поступившие письменные предложения участники слушаний считают

возможным оценить положительно выполненный ООО «Добрый город» по заказу комитета по культуре Ленинградской области проект границ территории достопримечательных мест регионального значения «Плацидарм советских войск в битве за снятие блокады Ленинграда «Невский пятачок» - «Невская Дубровка», 1941-1943 г.г.» и «Прорыв блокады Ленинграда, 1941-1944 г.г.» и требований к деятельности на этих территориях, относя их к категории ценного исторического ландшафта. Вместе с тем, как к проекту, так и к сложившейся ситуации на этих территориях, есть ряд серьезных замечаний и предложений:

1. Работа над проектом затянулась, что приводит к отрицательным последствиям, поскольку отсутствие утвержденных границ мемориальных зон и утвержденных регламентов деятельности в этих зонах препятствует прекращению разработки карьеров, предотвращению строительства и иных видов недопустимой деятельности на территориях, где покоятся останки советских воинов, погибших при защите Ленинграда и прорыве блокады.

2. До настоящего времени отсутствует четкое и согласованное взаимодействие органов исполнительной власти (комитет по природным ресурсам Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области, комитет по культуре Ленинградской области, комитет по молодежной политике Ленинградской области) и органов местного самоуправления Всевожского и Кировского муниципальных районов в вопросах предотвращения использования территорий, где проходили сражения в ходе обороны Ленинграда и прорыва блокады, под строительство и различные виды хозяйственной деятельности. Вызывает удивление позиция органов прокурорского надзора, отменяющих выданные комитетом по культуре Ленинградской области предписания о прекращении дальнейшей добычи песка в карьерах в мемориальной зоне, на которые комитет по природным ресурсам Ленинградской области выдал лицензии.

3. При решении различного рода вопросов, связанных с использованием территорий в мемориальных зонах, игнорируется мнение общественности, общественные слушания проводятся формально. Особенно это касается территорий, расположенных в поселке Дубровка.

4. До настоящего времени не наведен должный порядок в обследовании территорий на предмет обнаружения останков воинов, а также в их захоронениях.

Участники слушаний считают необходимым:

1. Комитету по культуре Ленинградской области:

1.1. Потребовать от исполнителя проекта ООО «Добрый город» ускорить работу над завершением проекта с учетом замечаний и предложений, высказанных в ходе слушаний, в том числе:

исключить специальные требования, допускающие добычу песка и ПГМ в карьерах, попадающих в границы мемориальных зон;

установить, что в пределах границ мемориальных зон запрещается любое строительство и хозяйственная деятельность, не связанная с благоустройством и содержанием мемориальных зон;

рассмотреть предложения:

музея-заповедника «Прорыв блокады Ленинграда» (прилагается) и откорректировать границы и соответствующие разделы проекта в соответствии с данными предложениями. Дать ответ автору предложений и копию Общественной палате Ленинградской области;

совместно с администрацией Кировского муниципального района, ООО «Добрый город» и специалистами музея-заповедника «Прорыв блокады Ленинграда» рассмотреть письмо ООО «Дубровская ТЭЦ» по вопросу реализации инвестиционного проекта по улучшению теплоснабжения населения, поскольку заложенные в проект требования к участку Р.2.2. делают невозможным его реализацию (письмо прилагается);

допустить представителей музея «Невский пятачок» (А.И. Осипов) и инициативной группы жителей муниципального образования «Дубровское городское поселение» (В.М. Новицкий) к работе по уточнению границ достопримечательных мест и уточнению режимов использования при доработке проекта в ООО «Добрый город» (письма прилагаются).

1.2. Рассмотреть вопрос о создании на правом берегу Невы (по аналогии с «Невским пятачком» и Синявинскими высотами) единого захоронения всех обнаруженных останков воинов с приданием ему статуса мемориального кладбища.

1.3. Рассмотреть вопрос о названии проектируемых достопримечательных мест с участием общественности.

1.4. Провести обследование сохранившихся фортификационных сооружений в местах сражений на предмет целесообразности и возможности их реконструкции и включения в состав музейных экспонатов под открытым небом.

Совместно с комитетом Ленинградской области по туризму разработать маршруты посещения этих мест.

2. Комитету по природным ресурсам Ленинградской области:

2.1. Учитывая, что разработка карьеров, расположенных в мемориальной зоне «Плацдарм советских войск в битве за снятие блокады Ленинграда «Невский пятачок-Невская Дубровка», 1941-1943 г.г.» и «Прорыв блокады Ленинграда, 1941-1944 г.г.», вступает в противоречие с нормами морали и этики, а также с рядом положений федерального законодательства, определяющего, что земли историко-культурного назначения должны использоваться в соответствии с их целевым назначением, отозвать выданные ранее лицензии организациям-разработчикам карьеров («Кампес», «ЛСР», «Буцефал» и т.д.).

2.2. Впредь не выдавать лицензии на разработку карьеров и добычу полезных ископаемых на территориях, где расположены объекты

исторического, культурного и духовного наследия без согласования с комитетом по культуре Ленинградской области.

2.3. Рассмотреть обращение старшего аналитика информационно-аналитического центра РОО «Помним всех поименно» Е.И. Комшиловой, дать ответ автору и направить копию в Общественную палату Ленинградской области.

3. Комитету по молодежной политике Ленинградской области:

3.1. В 2018 году осуществить на территориях, включенных в проект достопримечательных мест, связанных с боями по защите Ленинграда и прорыву блокады в 1941-1944 годах, сплошное обследование на предмет нахождения останков советских воинов, нанесения мест обнаружения на карту и разработать план мероприятий по эксгумации останков, их идентификации и захоронению.

3.2 Разработать совместно с органами местного самоуправления и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Ленинградской области» программу обследования территорий, где проходили бои с фашистами советских войск и партизанских отрядов, эксгумации обнаруженных останков и определить в каждом муниципальном образовании места захоронений найденных останков воинов с приданием им статуса мемориальных воинских кладбищ.

3.3. Оказать органам местного самоуправления содействие в выявлении и регистрации воинских захоронений на территории Ленинградской области.

3.4. Обязать поисковые отряды:

предъявлять обнаруженное при раскопках в местах боев военное снаряжение специалистам музейного агентства и органов внутренних дел для отбора в качестве экспонатов и определения возможности их дальнейшего использования.

3.5. Совместно со специалистами архивного управления Ленинградской области установить и довести до поисковых отрядов порядок работы с обнаруженными документами.

3.6. Обратиться к Министерству обороны Российской Федерации с предложениями:

разработать регламент (порядок) взаимодействия хозяйствующих субъектов и территориальных подразделений Министерства обороны Российской Федерации при обнаружении останков павших воинов на земельных участках, отведенных в установленном порядке для осуществления хозяйственной деятельности;

разработать регламент выявления, обозначения охранных зон захоронений полевых госпиталей, подъема останков павших воинов и их перезахоронения в братские воинские захоронения, что особенно актуально для болотистой местности зоны прорыва блокады Ленинграда.

4. Просить органы местного самоуправления Всеволожского и Кировского районов:

4.1. Оказать максимальное содействие в реализации мероприятий по предотвращению какой-либо деятельности, нарушающей и (тем более) разрушающей целостность территорий, на которых могут находиться останки советских воинов, погибших при защите Ленинграда и прорыве блокады в 1941-1944 годах.

4.2. Взять на учет и поставить на баланс все выявленные захоронения павших воинов и обеспечить им достойное содержание.

4.3. Шире привлекать общественность к сохранению памятных мест, свидетельствующих о героизме советского народа в годы Великой Отечественной войны.

5. Общественной палате Ленинградской области:

5.1. Довести до сведения Прокуратуры Ленинградской области итоги настоящих общественных слушаний и просить Прокуратуру Ленинградской области встать на защиту памяти павших героев, а не предпринимателей, разрушающих эту память.

5.2. Ознакомить с настоящим заключением Губернатора Ленинградской области и Председателя Законодательного собрания Ленинградской области и просить Правительство Ленинградской области и Законодательное собрание Ленинградской области разработать и принять региональный закон, в котором предусмотреть:

обязательное обследование территории предполагаемого строительства в местах боевых действий на предмет обнаружения останков советских воинов и определения их дальнейшей судьбы;

обязательное участие общественности в обсуждении результатов обследования и дальнейшей судьбы останков, если они будут обнаружены;

запрет какого-либо строительства на территориях, где обнаружены останки до их перезахоронения;

взятие на баланс органами местного самоуправления всех захоронений, находящихся на их территории и дальнейшее их содержание (за исключением переданных на баланс Ленинградской области или Российской Федерации);

порядок установления новых мест захоронений останков воинов, обнаруживаемых в ходе поисковой деятельности или иным образом.

Приложение: на 68 л.

Председатель слушаний



Ю.В. Трусов