



Прокуратура
Российской Федерации
**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Лесной пр., д. 20, корп. 12
Санкт-Петербург, 194044

13. 12.2017 № 22-16-2017

На № _____ от _____

"106159"193115"

Председателю постоянной
комиссии Законодательного
собрания Ленинградской области по
жилищно-коммунальному
хозяйству и топливно-
энергетическому комплексу

Коломыцеву М.В.



Уважаемый Михаил Владимирович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О перераспределении полномочий в сфере благоустройства территорий городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» (далее - Проект), направленного на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области депутатами Д.В. Ворновских, Н.А. Кузьминым, Ю.И. Терентьевым, С.И. Ивановым.

В ходе ревизии установлено, что положения Проекта не соответствуют требованиям законодательства.

Проектом предлагается к полномочиям Правительства Ленинградской области или уполномоченных им органов исполнительной власти Ленинградской области в сфере благоустройства территорий городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области отнести полномочия органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области по решению вопросов местного значения, в части утверждения правил благоустройства территорий городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области, устанавливающих в том числе требований по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечня работ по благоустройству и периодичность их выполнения, а также установления порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий.

Согласно преамбуле Проекта, областной закон предлагается принять на основании части 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) и пункта 6.1 статьи 26.3

АБ № 321838

Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ).

Между тем, в соответствии с частью 1 статьи 130 и статьей 133 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

По смыслу части 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ в редакции Федерального закона от 28.12.2016 № 494-ФЗ, помимо конкретных полномочий, перечисленных в части 2 данной нормы закона, которые не могут быть отнесены к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, законами субъекта Российской Федерации перераспределение полномочий не может осуществляться во всех случаях, если таковые прямо не установлены федеральными законами.

Приведенные выше законоположения позволяют сделать однозначный вывод о том, что решение о перераспределении конкретного полномочия органов местного самоуправления должно корреспондировать отраслевым (специальным) нормативным актам федерального уровня, согласно которым полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в той или иной области могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

В настоящее время федеральные законы, устанавливающие возможность осуществления полномочий органов местного самоуправления в сфере благоустройства органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, либо отсылочные нормы к положениям части 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ, части 6.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ отсутствуют.

Кроме того, Проектом предлагается перераспределить не полномочия органов местного самоуправления как таковые, а вопросы местного значения, установленные в статьях 14 и 16 Федерального закона № 131-ФЗ.

При этом, как того требует часть 1.1. статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ по вопросам, отнесенным в соответствии со статьями 14, 15 и 16 данного Федерального закона к вопросам местного значения, полномочия органов местного самоуправления по решению указанных вопросов местного значения устанавливаются федеральными законами, уставами муниципальных образований. Законами субъектов Российской Федерации указанные полномочия могут устанавливаться лишь в случае, предусмотренном частью 3 статьи 16.2 данного Федерального закона (полномочия органов местного самоуправления городского округа с

внутригородским делением и органов местного самоуправления внутригородских районов).

Согласно статье 3 Федерального закона № 184-ФЗ законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. При этом регулирование субъектом Российской Федерации может быть осуществлено в пределах собственных полномочий и в соответствии с действующими федеральными нормами, не нарушая основных принципов государственно-правового устройства, в том числе принципа самостоятельности местного самоуправления в Российской Федерации.

Прошу учесть данные замечания при рассмотрении Проекта.

О принятом решении проинформируйте прокуратуру области.

С уважением,

Старший помощник прокурора области по
взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева