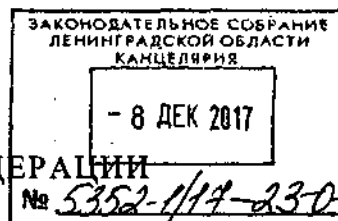


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА



**КОМИТЕТ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ
И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-92-10 Факс 8(495)692-77-93 E-mail:

07 1 2 1 7 201 г.

№ 3.1- 6/1798

**Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М.БЕБЕНИНУ**

Суворовский пр., д.67,
Санкт-Петербург, 191311

Уважаемый Сергей Михайлович!

Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству рассмотрел проект федерального закона № 294566-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный Законодательным собранием Ленинградской области (далее - законопроект).

Согласно пункту «д» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы при внесении законопроекта в Государственную Думу субъектом (субъектами) права законодательной инициативы должны быть представлено заключение Правительства Российской Федерации (по законопроектам, предусмотренным статьей 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 3¹ статьи 107 Регламента Государственной Думы, если законопроект не соответствует требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента Государственной Думы, профильный комитет принимает решение о

THE UNITED STATES OF AMERICA
DEPARTMENT OF THE ARMY
OFFICE OF THE CHIEF OF STAFF
WASHINGTON, D. C.
1950

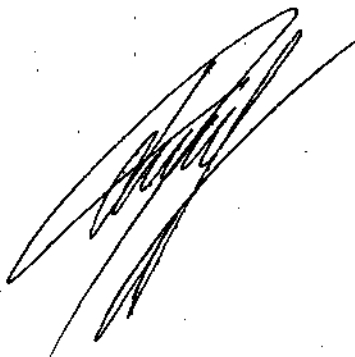
возвращении законопроекта субъекту (субъектам) права законодательной инициативы для выполнения указанных требований.

Согласно заключению Правового управления Аппарата Государственной Думы рассматриваемый законопроект предусматривает расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

На основании изложенного, профильный комитет – Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству принял решение вернуть Вам указанный законопроект для выполнения требований статьи 104 Конституции Российской Федерации и пункта «д» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы (получения заключения Правительства Российской Федерации на указанный законопроект).

Приложение: – на 18 л.

Председатель Комитета



П.В.Крашенинников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ
И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

РЕШЕНИЕ

5 сентября 2017 г.

№ 55/33/

**О проекте федерального закона № 294566-7
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»**

(в части совершенствования регулирования ответственности за
административные правонарушения в области охраны окружающей среды
и природопользования, охраны собственности),

внесенном Законодательным собранием Ленинградской области

Рассмотрев указанный проект федерального закона, Комитет
Государственной Думы по государственному строительству и
законодательству **решил:**

1. Возвратить проект федерального закона № 294566-7 «О внесении
изменений в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях» (в части совершенствования регулирования
ответственности за административные правонарушения в области охраны
окружающей среды и природопользования, охраны собственности) автору
законодательной инициативы в связи с несоблюдением требований части
третьей статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105
Регламента Государственной Думы (отсутствует заключение
Правительства Российской Федерации).

2. Направить настоящее решение субъектам права законодательной
инициативы.

Председатель Комитета



П.В.Крашенинников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аппарат
Государственной Думы

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

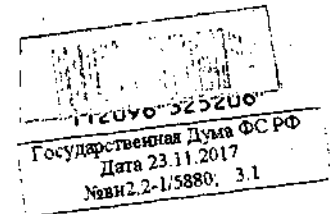
ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265
Тел. 8 (495) 692-54-52 Факс 8 (495) 692-54-65
E-mail: pravo@duma.gov.ru

Комитет Государственной Думы
по государственному строительству
и законодательству

23.11.2017 г. № 6Н.1.2-1/5880

На вн. № 3.1-6/3045 от 8 ноября 2017 года

О соответствии требованиям
статьи 104 Конституции Российской Федерации



Рассмотрев проект федерального закона № 294566-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный Законодательным собранием Ленинградской области, на его соответствие требованиям части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и пункта «д» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы, сообщаем следующее.

Согласно предлагаемой законопроектом редакции части 2 статьи 24.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях издержки по делу об административном правонарушении в области охраны окружающей среды и природопользования, охраны собственности, совершенном физическим лицом, будут относиться не на счета федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, а на счет указанного физического лица. Таким образом, законопроектом предусматривается переход обязанности по выплате сумм свидетелям и другим участникам производства по делам об административном правонарушении, а также по иным расходам в рамках производства по делам об административном правонарушении со стороны государства на указанных в законопроекте физических лиц, что предполагает, по нашему мнению, изменение финансовых обязательств государства.

1114294566-7.278

В связи с изложенным усматриваются основания для получения на представленный законопроект заключения Правительства Российской Федерации в соответствии с требованиями статьи 104 Конституции Российской Федерации и пункта «д» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы.

Заместитель начальника управления

 О.Ю. Гвоздилина

М.А.Рахметов

1114294566-7.278

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

К № 1.1-16145

П.В.Крашенинникову

На Совет Гос.Думы.

Т.Г.Вороновой

Разослать во фракции для
сведения.



В.В.Володин

« 25 » октября 2017 г.



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел./факс (812) 274-85-39
E-mail: mail@lenoblzaks.ru

16.10.2017 № 5352-1/17-23-0-1

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

Охотный ряд, д. 1,
Москва, 103265

На № _____ от _____

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

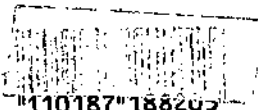
Приложения:

1. Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 27 сентября 2017 года № 1012 "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" на 1 л.
2. Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" на 5 л.
3. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л.
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", на 1 л.
5. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона на 1 л.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на CD-диске.

Вх. № 1.1- 16145
24 ОКТ 2017

Председатель
Законодательного собрания

С.В. Орехова
576-46-31



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.10.2017
№294566-7, 1.1

С.М. Бебенин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 сентября 2017 года № 1012

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.С. Журову представлять проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать настоящую законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Д.В. Пуляевского.

6. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



С. Бебенин

Проект вносит
Законодательное собрание
Ленинградской области

№ 294566-8

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206 - 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1642, 1651, 1658, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207,

3208; № 27, ст. 3454, 3470; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6342; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324 - 2327, 2330, 2333, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 67, 74, 83 - 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2619, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945; № 29, ст. 4359, 4362, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 62, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1491, 1493; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3284, 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664) следующие изменения:

1) абзац второй части 1 статьи 7.3 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией транспортных средств, механизмов, самоходных машин и других видов техники, использованных в качестве орудия совершения административного правонарушения, либо без таковой; на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией транспортных средств, механизмов, самоходных машин и других видов техники, использованных в качестве орудия совершения административного правонарушения, либо без таковой; на юридических лиц – от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией транспортных средств, механизмов, самоходных машин и других видов техники, использованных в качестве орудия совершения административного правонарушения, либо без таковой.";

2) абзац второй статьи 8.2 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией транспортных средств, механизмов, самоходных машин и других видов техники, использованных в качестве орудия совершения административного правонарушения, либо без таковой; на должностных лиц – от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией транспортных средств, механизмов, самоходных машин и других видов техники, использованных в качестве орудия совершения административного правонарушения, либо без таковой; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией транспортных средств, механизмов, самоходных машин и других видов техники, использованных в качестве орудия совершения административного правонарушения, либо без таковой или административное

приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц — от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией транспортных средств, механизмов, самоходных машин и других видов техники, использованных в качестве орудия совершения административного правонарушения, либо без таковой или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.";

3) главу 8 дополнить статьей 8.48 следующего содержания:

"Статья 8.48. Сброс отходов производства и потребления

1. Сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных и твердых коммунальных отходов в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву, а также за пределами специально отведенных и оборудованных для этих целей мест —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц — от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц — от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

2. Те же действия, совершенные с применением транспортных средств, механизмов, самоходных машин и других видов техники, использованных в качестве орудия совершения административного правонарушения, —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой; на должностных лиц — от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц — от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Примечание. Под сбросом отходов производства и потребления следует понимать оставление отходов производства и потребления в местах, не предназначенных для их сбора, накопления, обработки, утилизации, обезвреживания и размещения.";

4) в части 2 статьи 23.1:

а) после слов "частью 1 статьи 6.31," дополнить словами "частью 1 статьи 7.3,";

б) после слов "статьями 8.45.1," дополнить цифрами "8.48,";

5) в части 1 статьи 23.13 после слов "частью 2 статьи 8.42," дополнить цифрами "8.48,";

б) в части 1 статьи 23.29 после цифр "8.47" дополнить цифрами ", 8.48";

7) часть 2 статьи 24.7 изложить в следующей редакции:

"2. Издержки по делу об административном правонарушении, совершенном физическим лицом и предусмотренном настоящим Кодексом, за исключением дела об административном правонарушении в области охраны окружающей среды и природопользования, охраны собственности, относятся на счет федерального бюджета, а издержки по делу об административном правонарушении, совершенном физическим лицом и предусмотренном законом субъекта Российской Федерации, за исключением дела об административном правонарушении в области охраны окружающей среды и природопользования, охраны собственности, — на счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

Издержки по делу об административном правонарушении в области охраны окружающей среды и природопользования, охраны собственности, совершенном физическим лицом, относятся на счет указанного физического лица, за исключением сумм, выплаченных переводчику. Суммы, выплаченные переводчику в связи с рассмотрением дела об административном правонарушении в области охраны окружающей среды и природопользования, охраны собственности, совершенном физическим лицом и предусмотренном настоящим Кодексом, относятся на счет федерального бюджета, а издержки по делу об административном правонарушении, совершенном физическим лицом и предусмотренном законом субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования, охраны собственности, — на счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

В случае прекращения производства по делу об административном правонарушении в области охраны окружающей среды и природопользования, охраны собственности, совершенном физическим лицом и предусмотренном настоящим Кодексом, издержки по делу об административном правонарушении относятся на счет федерального бюджета, а в случае прекращения производства по делу об административном правонарушении, совершенном физическим лицом и предусмотренном законом субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования, охраны собственности, — на счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.";

8) часть 9 статьи 27.10 изложить в следующей редакции:

"9. В случае необходимости изъятые вещи и документы упаковываются и опечатываются на месте изъятия. Изъятые вещи и документы до рассмотрения дела об административном правонарушении хранятся в местах, определяемых лицом, осуществившим изъятие вещей и документов, в порядке, установленном органом исполнительной власти, должностные лица которого осуществляют производство по делам об административных правонарушениях.";

9) пункт 1 части 2 статьи 28.3 после слов "статьями 8.42," дополнить цифрами "8.48,".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее — законопроект) вносятся существенные изменения в сферу регулирования ответственности за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, охраны собственности:

1) пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить санкцию части 1 статьи 7.3 КоАП РФ мерой административного наказания в виде конфискации орудия совершения административного правонарушения.

В Российской Федерации существует проблема незаконной добычи полезных ископаемых, в том числе песка. При этом незаконная добыча полезных ископаемых, как правило, производится с использованием транспортных и иных технических средств, принадлежащих на праве собственности физическим лицам. Частью 1 статьи 7.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за пользование недрами без лицензии на пользование недрами. При этом санкция статьи предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Учитывая общественную опасность административных правонарушений в области охраны собственности, полагаем, что данная мера административного наказания явно недостаточна;

2) пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить санкцию статьи 8.2 КоАП РФ мерой административного наказания в виде конфискации орудия совершения административного правонарушения, а также увеличить размер штрафных санкций.

Статьей 8.2 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами.

В настоящее время в Российской Федерации остро стоит проблема борьбы с несанкционированным размещением отходов. Несоблюдение требований в области обращения с отходами наносит непоправимый ущерб экологии Российской Федерации и угрожает здоровью людей. Однако в настоящее время правонарушителям выгоднее оплачивать административные штрафы, чем соблюдать обязательные требования в области обращения с отходами.

Несанкционированное размещение отходов в подавляющем большинстве случаев осуществляется с использованием транспортных средств, зарегистрированных на физических лиц. Штрафные санкции для граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей явно не эффективны.

Полагаем, что данные меры ответственности за совершение административного правонарушения в области обращения с отходами недостаточно эффективны в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами;

3) пунктом 3 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить главу 8 КоАП РФ новой статьей 8.48, предусматривающей административную ответственность за сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных и твердых коммунальных отходов в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву, а также за пределами специально отведенных и оборудованных для этих целей мест. При этом в случае совершения указанного правонарушения с применением механизмов, автотранспортных средств, самоходных машин и других видов техники предусматривается применение меры административного наказания в виде конфискации орудия совершения административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 51 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" запрещается сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву.

В настоящее время административная ответственность за указанное правонарушение федеральным законодательством не установлена. Согласно сложившейся судебной практике применяется статья 8.2 КоАП РФ, которой предусмотрена административная ответственность за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами.

При этом согласно понятиям, установленным в статье 1 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", сброс отходов не является деятельностью по обращению с отходами.

В связи с отсутствием в действующем законодательстве понятия "сброс отходов производства и потребления" указанное понятие раскрыто в примечании к статье.

Следует отметить, что в случае сброса отходов с применением механизмов, автотранспортных средств, самоходных машин и других видов техники ущерб, причиненный окружающей среде, как правило, намного превышает суммы штрафных санкций;

4) пунктом 5 статьи 1 законопроекта предлагается наделить судей правом рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 7.3 КоАП РФ и статьей 8.48 КоАП РФ, в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье;

5) пунктом 6 статьи 1 законопроекта предлагается наделить должностных лиц органов, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, правом рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.48 КоАП РФ;

6) пунктом 6 статьи 1 законопроекта предлагается наделить должностных лиц органов, осуществляющих государственный экологический надзор, правом рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.48 КоАП РФ;

7) пунктом 8 статьи 1 законопроекта предлагается внести изменения в часть 2 статьи 24.7 КоАП РФ в части отнесения издержек по делу об административном правонарушении, совершенном физическим лицом в области охраны окружающей среды и природопользования, охраны собственности, на счет физического лица.

В соответствии с частью 2 статьи 24.7 КоАП РФ издержки по делу об административном правонарушении, совершенном физическим лицом и предусмотренном КоАП РФ, относятся на счет федерального бюджета, а издержки по делу об административном правонарушении, совершенном физическим лицом и предусмотренном законом субъекта Российской Федерации, – на счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем в соответствии с частью 1 статьи 77 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

При производстве по делам об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды и природопользования с целью определения размера вреда, причиненного окружающей среде, проводятся дорогостоящие экспертизы, при этом затраты на проведение экспертиз часто превосходят суммы причиненного вреда окружающей среде;

8) пунктом 9 статьи 1 законопроекта предлагается внести изменения в часть 9 статьи 27.10 КоАП РФ в части наделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по утверждению порядка хранения изъятых вещей и документов до рассмотрения дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 9 статьи 27.10 КоАП РФ изъятые вещи и документы до рассмотрения дела об административном правонарушении хранятся в местах, определяемых лицом, осуществившим изъятие вещей и документов, в порядке, установленном соответствующим федеральным органом исполнительной власти.

В настоящее время такой порядок установлен приказами ФТС России от 18 декабря 2006 года № 1339, Роскомнадзора от 8 апреля 2013 года № 377, ФСКН РФ от 30 июля 2007 года № 238, МВД РФ от 31 декабря 2009 года № 1025, ФСБ РФ от 6 июня 2007 года № 293 и распространяется исключительно на должностных лиц указанных органов.

Порядок хранения изъятых вещей и документов до рассмотрения дела об административном правонарушении для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не установлен, в связи с чем целесообразно наделить полномочиями по утверждению такого порядка соответствующие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

9) пунктом 4 статьи 1 законопроекта предлагается наделить должностных лиц органов внутренних дел (полиции) правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.48 КоАП РФ.

Предложенные законопроектом изменения соотносятся с основами государственной политики Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

В соответствии с подпунктом "б" пункта 9, подпунктом "г" пункта 11 Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года, одной из основных задач государственной политики в области экологического развития является совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности, в том числе путем усиления ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды и обеспечения неотвратимости наказания за экологические преступления и иные правонарушения.

Согласно подпункту "а" пункта 26 Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176, решение основных задач в области обеспечения экологической безопасности должно осуществляться в том числе путем совершенствования законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования, а также институциональной системы обеспечения экологической безопасности.

Кроме того, согласно подпункту "е" пункта 15 Комплексной стратегии обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации, утвержденной приказом Минприроды России от 14 августа 2013 года № 298, одним из основных направлений действий по решению задачи совершенствования нормативно-правового регулирования деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами является усиление ответственности за нарушения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами.

В настоящее время большое количество правонарушений в области обращения с отходами, а также связанных с незаконной добычей полезных

ископаемых, в том числе песка, совершаются физическими лицами с использованием транспортных и иных технических средств, принадлежащих на праве собственности указанным лицам. Незаконная добыча полезных ископаемых, а также несанкционированное размещение отходов осуществляются с применением самосвалов, тракторов и экскаваторов.

Меры административной ответственности, предусмотренные действующим законодательством, явно не соответствуют задачам законодательства об административных правонарушениях, направленным на охрану окружающей среды и собственности, а также предупреждение административных правонарушений.

При осуществлении производства по делам об административных правонарушениях применяются меры обеспечения в виде изъятия вещей и документов, имеющих значение доказательств по делам об административных правонарушениях. Изъятию подлежат в том числе самосвалы, тракторы, экскаваторы и иные транспортные и технические средства, что предусматривает расходы на их транспортировку и хранение.

При этом издержки по делам об административных правонарушениях, совершенных физическими лицами и предусмотренных КоАП РФ, относятся на счет федерального бюджета, а издержки по делам об административных правонарушениях, совершенных физическими лицами и предусмотренных законом субъекта Российской Федерации, — на счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

Также следует отметить, что действующим законодательством не предусмотрена административная ответственность за сброс отходов.

Учитывая изложенное, полагаем целесообразным внести предложенные в законопроект изменения в КоАП РФ, усилив административную ответственность за указанные правонарушения путем увеличения штрафных санкций, а также предусмотрев назначение административного наказания в виде конфискации орудия совершения административного правонарушения. Кроме того, предлагаем установить административную ответственность за сброс отходов, а издержки по делам об административных правонарушениях отнести на счет физических лиц.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных
правонарушениях"

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области



С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных
правонарушениях"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области



С. Бебенин