



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

**ПОДВОЛОЦКИЙ
АНДРЕЙ ГЕНРИХОВИЧ**

ул. Пушкинская, д. 25, г. Вологда, 160000
тел. (8172) 59-51-11, факс (8172) 59-51-21
e-mail: apodvolotskiy@vologdazso.ru

27.11.2017 № 2614/17

На № _____ от _____

О разработке законодательной
инициативы

Уважаемый Сергей Михайлович!

На заседании постоянного комитета по правовым вопросам Парламентской Ассоциации Северо-Запада России, состоявшемся в городе Пскове 20 октября 2017 года, был рассмотрен вопрос об ужесточении административной ответственности лиц, осуществляющих незаконные перевозки легковым такси. По результатам обсуждения было принято решение о разработке членами постоянного комитета ПАСЗР по правовым вопросам законодательной инициативы о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения специального состава административного правонарушения по незаконной перевозке легковым такси.

Направляю Вам проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" для замечаний и предложений.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

А.Г. Подволоцкий

000219



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ СЕВЕРО-ЗАПАДА РОССИИ

ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ
ПО ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ

Р Е Ш Е Н И Е

г. Псков

20 октября 2017 года

№ 4

**Об ужесточении административной ответственности лиц, осуществляющих
незаконные перевозки легковым такси**

Заслушав и обсудив информацию члена постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по правовым вопросам, заместителя председателя Законодательного Собрания Вологодской области, председателя постоянного комитета Законодательного Собрания Вологодской области по бюджету и налогам А.Г. Подволоцкого об ужесточении административной ответственности лиц, осуществляющих незаконные перевозки легковым такси, постоянный комитет **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать разработать законодательную инициативу о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения специального состава административного правонарушения по незаконной перевозке легковым такси.

2. Поручить разработку законодательной инициативы, указанной в пункте 1 настоящего решения, членам постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по правовым вопросам – представителям Законодательного Собрания Вологодской области с учетом мнений представителей Мурманской областной Думы и Законодательного собрания Ленинградской области и представить ее на очередном заседании постоянного комитета.

Председатель
постоянного комитета
по правовым вопросам

Д.А. Четырбок

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 18, ст. 1941; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 16, ст. 1825; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120; № 29, ст. 3597, 3642; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 9, ст. 2715; № 15, ст. 2039, 2041; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2319, 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044,

4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 6999, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945; № 29, ст. 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1491, 1493; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4827, 4828; № 24, ст. 3487) следующие изменения:

1) дополнить статьей 12.5¹ следующего содержания:

"Статья 12.5¹. Незаконная перевозка пассажиров и багажа легковым такси

1. Осуществление перевозки пассажиров и багажа легковым такси без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица -

влечет наложение административного штрафа в размере пяти тысяч рублей.

2. Осуществление перевозки пассажиров и багажа легковым такси без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна), -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей."

2) в части 1 статьи 23.1 после слов "частями 3, 4 - 7 статьи 12.5," дополнить словами "статьей 12.5¹";

3) в пункте 1 части 2 статьи 28.3 после слов "частями 3, 4 - 7 статьи 12.5," дополнить словами "статьей 12.5¹".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Актуальной проблемой для многих субъектов Российской Федерации остается нелегальная предпринимательская деятельность в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси.

Значительная часть предпринимателей уходит из легального бизнеса в "тень" или же изначально начинает свое дело нелегально с целью уклонения от налогов, что отрицательно сказывается на доходной части бюджетов как на муниципальном, так и на федеральном уровнях. Согласно действующему законодательству нелегальным предпринимателям грозит административный штраф, как правило, в размере 500 рублей, что не стимулирует их регистрироваться и уплачивать налоги.

В частности, нелегальные перевозчики, имея в собственности легковые автомобили, осуществляют деятельность по перевозке пассажиров и багажа без государственной регистрации и соответствующего разрешения.

В период с 2011 по 2016 годы в Вологодской области выдано 4 117 разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. В то же время за этот же период обладатели 1 232 разрешений уведомили уполномоченный орган о прекращении деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. Основная причина — отсутствие возможности конкурировать с лицами, осуществляющими незаконную деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, которыми не производятся затраты на получение разрешения, оплату налогов в бюджет, оплату труда медицинского работника, освидетельствующего физическое состояние водителя такси, оплату труда технического специалиста, выпускающего автомобиль на маршрут, и иные расходы, связанные с идентификацией такси по отношению к другим транспортным средствам. Многие перевозчики уходят в "тень" и осуществляют деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на незаконном основании: без специального разрешения, без осуществления платежей в бюджет, без проведения предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств, а также без проведения предрейсового контроля технического состояния транспортных средств, что создает угрозу для жизни пассажиров.

Подобная ситуация влияет не только на наполняемость региональных бюджетов в части налоговых поступлений, но и отрицательно сказывается на обеспечении безопасности дорожного движения.

Действенной мерой по борьбе с незаконным предпринимательством может стать внесение изменений в главу 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих введение отдельных состава административного правонарушения для этой группы правонарушителей.

Размеры штрафных санкций предлагается установить в тех же пределах, что и размеры штрафных санкций за совершение таких правонарушений, как управление транспортным средством, на котором незаконно установлен опознавательный фонарь либо цветографическая схема легкового такси, а также незаконная установка на транспортном средстве средств опознавательного фонаря легковым такси либо незаконное нанесение цветографической схемы легкового такси.

Предполагается, что составлять протоколы по указанным составам будут должностные лица органов внутренних дел, а рассматривать дела – судьи.

Принятие данного проекта федерального закона направлено на ужесточение мер ответственности лиц, осуществляющих незаконную предпринимательскую деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, и на обеспечение безопасности перевозки пассажиров.

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных
законов и иных нормативных правовых актов
РСФСР и Российской Федерации, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Реализация федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.