



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Тел. (812) 274-85-18
Факс (812) 274-85-39

07.12.2017 № 6233-1/17-22-0-4

На № _____ от _____

постоянной комиссии
по социальной политике
и трудовым отношениям
В.С. Петрову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О дополнительной мере социальной поддержки инвалидов боевых действий, супруги (супруга) и родителя погибшего (умершего) инвалида боевых действий»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
А.Я. Лебедевым и Ю.М. Голиковым
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О дополнительной мере социальной поддержки инвалидов боевых действий, супруги (супруга) и родителя погибшего (умершего) инвалида боевых действий» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и концептуально не противоречит действующему законодательству.

К тексту законопроекта имеются замечания правового и юридико-технического характера.

В соответствии со статьей 13.1 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) областной закон от 30.07.2015 № 84-оз «О дополнительной мере социальной поддержки инвалидов боевых действий, супруги (супруга) и родителя погибшего (умершего) инвалида боевых действий» (далее – областной закон № 84-оз), в который предлагаются изменения рассматриваемым законопроектом, признается утратившим силу с 1 января 2018 года.

В этой связи учитывая возможность принятия законопроекта в первом чтении только на заседании Законодательного собрания Ленинградской

области 25 декабря 2017 года, рассмотрение законопроекта представляется нецелесообразным.

Следует отметить, что положения областного закона № 84-оз, определяющие предоставление ежемесячной денежной выплаты инвалидам боевых действий и членам семей погибшего (умершего) инвалида боевых действий, воспроизведены в статье 11.5 Социального кодекса.

Согласно указанной статье Социального кодекса инвалидам боевых действий, имеющим удостоверение инвалида о праве на льготы, выданное в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 23.02.1981 №209 «Об утверждении Положения о льготах для инвалидов Отечественной войны и семей погибших военнослужащих» (далее – инвалиды боевых действий), предоставляется ежемесячная денежная выплата, размер которой устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период и индексируется в соответствии с частью 2 статьи 1.8 Социального кодекса.

Кроме того, частью 5 статьи 1.7 Социального кодекса определено, что меры социальной поддержки, указанные в статье 11.5 Социального кодекса, предоставляются лицам, у которых среднедушевой денежный доход члена семьи (средний денежный доход одиноко проживающего гражданина) не превышает 70 процентов величины среднего дохода (далее – СД), сложившегося в Ленинградской области, которая для целей Социального кодекса устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

Согласно областному закону «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», принятому Законодательным собранием Ленинградской области в третьем чтении 04.12.2017, величина СД составляет 29700 рублей. Соответственно, право на выплату для инвалидов боевых действий установлено при среднедушевом денежном доходе, не превышающем 20790 рублей.

Рассматриваемым законопроектом предусматривается закрепить право на ежемесячную денежную выплату, предоставляемую инвалидам боевых действий, **вне зависимости от величины среднедушевого денежного дохода.**

В случае принятия разработчиками законопроекта решения о целесообразности внесения предлагаемых изменений в Социальный кодекс, соответствующие изменения следует вносить в часть 5 статьи 1.7 законопроекта.

Кроме того, законопроектом предлагается расширить категорию получателей ежемесячной денежной выплаты, включив граждан, имеющих удостоверение ветерана боевых действий, выданное в соответствии с постановлением Правительства РФ от 19.12.2003 № 763 «Об удостоверении ветерана боевых действий» и справку из Центрального архива Министерства обороны РФ об участии в боевых действиях.

Обращаем внимание, что статьей 11.5 Социального кодекса регулируются вопросы предоставления ежемесячной денежной выплаты только **инвалидам боевых действий**. Предлагаемые разработчиками документы являются подтверждением, что гражданин относится к категории ветеранов боевых действий, но не инвалидов.

Таким образом, в случае внесения разработчиками изменений в Социальный кодекс, предусматривающих расширение категории получателей ежемесячной денежной выплаты, с целью исключения внутренних противоречий следует дополнить Социальный кодекс новой статьей.

Отдельно отмечаем, что реализация предлагаемых в настоящем заключении изменений в Социальный кодекс потребует выделения дополнительных ассигнований из областного бюджета, вследствие чего необходимо учитывать положения статьи 83 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которой выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин