



Председателю  
постоянной комиссии по  
законности и правопорядку

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

О.А. Петрову

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311  
Тел. (812) 274-85-18  
Факс (812) 274-85-39

07.12.2017 № 6440-1/17-22-0-3

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заключение  
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об  
административных правонарушениях»

Вносят депутаты В.В. Малык, Ю.М. Голиков

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается **ввести** в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» **новую статью 4<sup>13</sup>**, предусматривающую административную ответственность за нарушение порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения.

К тексту законопроекта имеется ряд замечаний правового и юридико-технического характера.

1. В соответствии с пунктом 3<sup>2</sup> статьи 12 и пунктом 3<sup>2</sup> части 1 статьи 13 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения устанавливается органами государственной

власти субъектов Российской Федерации, а на автомобильных дорогах общего пользования местного значения – органами местного самоуправления.

Данный порядок в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения должен быть установлен нормативным правовым актом комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (пункт 2.26 Положения о комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 07.09.2011 № 283). Однако до настоящего времени соответствующий нормативный правовой акт Ленинградской области не принят.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 1.3<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях **административная ответственность** устанавливается законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях **за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.**

В этой связи отмечаем, что в связи с отсутствием вышеуказанного нормативного правового акта Ленинградской области, законопроектом в части нарушения порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения устанавливается административная ответственность при **отсутствии правового основания**, что противоречит статье 1.3<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, закрепляющей принцип ответственности за нарушение предписаний, предусмотренных нормами права.

В свою очередь, некоторыми органами местного самоуправления Ленинградской области приняты такие муниципальные нормативные правовые акты, предусматривающие порядок в отношении парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (например, в Суховском сельском поселении Кировского муниципального района, Оредежском сельском поселении Лужского муниципального района).

При этом следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту не указаны сведения о наличии и (или) количестве фактов нарушений таких муниципальных нормативных правовых актов на практике, в целях устранения которых требуется введение административной ответственности.

2. Дополнительно отмечаем, что в областном законе от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (статья 1.5, абзац пятый части первой и часть 9 статьи 1.6, статья 1.9) употребляется наименование органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего государственный экологический надзор, который не в полном объеме

соответствуют Положению о Комитете государственного экологического надзора Ленинградской области (постановление Правительства Ленинградской области от 27.05.2014 № 192).

В связи с этим предлагаем дополнить законопроект положениями о замене слов «государственный экологический надзор» словами «региональный государственный экологический надзор».

3. Также обращаем внимание на то, что законопроект требует правки юридико-технического и редакционного характера, в том числе:

1) в подпункте «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта слова «новой частью» необходимо заменить словами «частью двенадцатой»;

2) в пункте 4 статьи 1 законопроекта предлагается:

а) в наименовании и части первой вводимой статьи 4<sup>13</sup> уточнить наименование автомобильных дорог, указав их следующим образом: «автомобильные дороги общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения» в соответствующем падеже;

б) в части первой вводимой статьи 4<sup>13</sup> слова «муниципальным нормативным правовым актом» заменить словами «муниципальными нормативными правовыми актами Ленинградской области»;

в) установить нумерацию частей вводимой статьи 4<sup>13</sup> (в том числе, в связи с указанием в части второй цифрового обозначения части первой) – части 1 и 2.

Вышеуказанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов выявлено не было.

Первый заместитель  
руководителя аппарата  
Законодательного собрания -  
начальник правового  
управления



Д.В. Малкин