



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Тел. (812) 274-85-18
Факс (812) 274-85-39

07.12.2017 № 6057-1/14-06-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности
И.Ф. Гилязову

Заключение

на проект областного закона «Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области»
Внесен Губернатором Ленинградской области

Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечает, что он внесен в соответствии с требованиями Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и концептуально не противоречит действующему законодательству.

Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

1. В соответствии с пунктом 2 статьи 25.9 Налогового кодекса РФ (далее – НК РФ) налогоплательщиками - участниками региональных инвестиционных проектов в целях НК РФ признаются также налогоплательщики - участники специальных инвестиционных контрактов.

Пунктом 3 части 3 статьи 284.3 НК РФ определено, что размер налоговой ставки налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов РФ, законами субъектов РФ для участников, указанных в пункте 2 статьи 25.9 НК РФ, может быть понижен до 0 процентов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от реализации товаров, произведенных в

результате реализации регионального инвестиционного проекта, и до окончания срока действия специального инвестиционного контракта, **но не позднее 2025 года включительно.**

Рассматриваемым законопроектом предусматривается, что специальный инвестиционный контракт заключается на срок до 10 лет, то есть до 2028 года.

С учетом ограничения, установленного пунктом 3 части 3 статьи 284.3 НК РФ, при условии заключения специального инвестиционного контракта меры стимулирования в части установления льготной ставки по налогу на прибыль организаций могут быть применены не позднее 2025 года включительно.

На основании изложенного, полагаем необходимым предусмотреть в законопроекте положение, согласно которому налоговая ставка налога на прибыль организаций применяется начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от реализации товаров, произведенных в результате реализации специального инвестиционного контракта, и до окончания срока действия специального инвестиционного контракта, но не позднее 2025 года включительно.

2. Пунктом 3 статьи 4 законопроекта определяется, что юридическим лицам, соответствующим определенным условиям кроме предоставления налоговых льгот предоставляются иные меры стимулирования в соответствии с областными законами и уставами муниципальных образований Ленинградской области.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» стимулирование деятельности в сфере промышленности осуществляется путем предоставления ее субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности, поддержки развития их кадрового потенциала, осуществляемой ими внешнеэкономической деятельности, предоставления государственных и муниципальных преференций, иных мер поддержки, установленных указанным федеральным законом, другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента РФ, нормативными правовыми актами Правительства РФ, законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований.

В соответствии с главой 2 Федерального закона № 488-ФЗ меры стимулирования, предоставляемые в связи с заключением специального инвестиционного контракта, являются одним из вариантов мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

Частью 2 статьи 1 законопроекта определяется предмет его правового регулирования, а именно, - установление мер стимулирования деятельности в сфере промышленности Ленинградской области для юридических лиц,

осуществляющих вложения в соответствии с заключенным специальным инвестиционным контрактом.

На основании изложенного, установление в статье 4 законопроекта перечня мер, содержащего ссылку на иные меры, определенные другими областными законами, создает внутренние противоречия в законопроекте, что является недопустимым в соответствии с требованиями пункта 10 части 2 статьи 2 областного закона от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области».

В случае необходимости в дальнейшем введения новой меры стимулирования деятельности в сфере промышленности в связи с заключением специального инвестиционного контракта, которая может быть предоставлена только на основании областного закона, полагаем необходимым дополнить перечень мер, определяемый статьей 4 рассматриваемого законопроекта, посредством внесения соответствующих изменений.

В этой связи рекомендуем внести соответствующие изменения в пункт 3 статьи 4 законопроекта, исключив слова «законами Ленинградской области». В качестве альтернативного варианта устранения внутренних противоречий, содержащихся в законопроекте, предлагается дополнение части 2 статьи 1 законопроекта указанием на то, что законопроект устанавливает **отдельные** меры стимулирования деятельности в сфере промышленности Ленинградской области для юридических лиц, осуществляющих вложения в соответствии с заключенным специальным инвестиционным контрактом.

3. К законопроекту имеются следующие замечания юридико-технического характера.

3.1. В соответствии с терминологией, применяемой в НК РФ, слова «ставка налога» в тексте законопроекта следует заменить словами «налоговая ставка» (пункты 1 и 2 статьи 4 законопроекта).

3.2. Согласно абзацу первому части 1 статьи 2 законопроекта для целей законопроекта вводится ряд «понятий». При этом исходя из наименования указанной статьи в ней должны содержаться «основные термины и определения». Далее в части 2 этой же статьи устанавливается, что «термины и понятия», не указанные в законопроекте, применяются в значениях, определенных действующим законодательством. С учетом изложенного, рекомендуем устранить содержащиеся в статье 2 законопроекта внутренние противоречия, придав единообразие используемому понятийному аппарату.

Обращаем внимание, на аналогичное замечание в отношении понятия «специальный инвестиционный контракт». Так, в части 1 статьи 1 законопроекта вводится понятие «специальный инвестиционный контракт», вместе с тем, в части 2 статьи 3 законопроекта используется термин «специальный инвестиционный контракт **Ленинградской области**».

3.3. Пунктами 29 и 30 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение № 7 к Регламенту

Законодательного собрания Ленинградской области) определено, что наличие в законопроектах, устанавливающих новое правовое регулирование, статей, содержащих внесение изменений в областные законы или их структурные единицы, не желательно. Одновременно с законопроектами, устанавливающими новое правовое регулирование, на рассмотрение в Законодательное собрание Ленинградской области следует вносить самостоятельные законопроекты об областных законах или их структурных единицах, подлежащих изменению. Внесение изменений в областные законы оформляется самостоятельным областным законом, в котором, в свою очередь, изменения, вносимые в каждый областной закон, оформляются самостоятельными статьями.

На основании изложенного, внесение изменений в два областных закона, предусмотренное в статье 7 законопроекта, следует оформить двумя самостоятельными статьями.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Проведенной в рамках настоящего исследования антикоррупционной экспертизой коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области -
начальник правового управления



Д.В. Малкин