



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Тел. (812) 274-85-18
Факс (812) 274-85-39

07.12.2017 № 6377-1/47-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по жилищно-коммунальному хозяйству
и топливно-энергетическому комплексу

М.В. Коломыцеву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О перераспределении полномочий в сфере благоустройства территорий городских и сельских поселений, городского округа Ленинградской области между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
Д.В. Ворновских, Н.А. Кузьминым, Ю.И. Терентьевым, С.И. Ивановым

Первое чтение

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Вместе с тем к тексту законопроекта имеется замечание правового характера.

В соответствии с частью 2.1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации может осуществляться законами субъекта Российской Федерации **в случаях, установленных федеральными законами.**

Так, например, статьей 8.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности, установленные Градостроительным Кодексом Российской Федерации, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003

года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Данная норма послужила правовым основанием для принятия областного закона от 7 июля 2014 года № 45-оз «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области».

Однако в действующих федеральных законах отсутствуют нормы, которые допускали бы возможность передачи на региональный уровень полномочий органов местного самоуправления в сфере благоустройства (в частности, полномочий по утверждению правил благоустройства территорий городских и сельских поселений, городского округа, полномочий по установлению порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий).

Указанное обстоятельство, по мнению правового управления, является основным препятствием для принятия представленного законопроекта.

Кроме того, правовое управление обращает внимание на то, что в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) находится проект федерального закона № 155717-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - проект федерального закона № 155717-7), который предусматривает, что **общие требования к благоустройству территории поселения (городского округа) устанавливаются Правительством Российской Федерации.**

16 ноября 2017 года проект федерального закона № 155717-7 принят Государственной Думой в первом чтении.

Правовое управление отмечает, что в случае его принятия Государственной Думой во втором и третьем чтениях и последующего вступления в силу положения законопроекта, предусматривающие наделение **Правительства Ленинградской области** полномочиями по утверждению правил благоустройства территорий поселений, городского округа, будут находиться в противоречии с указанными нормами федерального закона.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области -
начальник правового управления



Д.В. Малкин