



Прокуратура
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

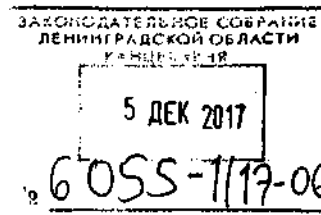
Лесной пр., д. 20, корп. 12
Санкт-Петербург, 194044

Председателю постоянной
комиссии Законодательного
собрания Ленинградской области по
образованию, науке, культуре,
туризму, спорту и дела молодежи

Перминову А.А.

30 11.2017 № 22-16-2017

На № _____ от _____



Уважаемый Александр Александрович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «Об увековечении памяти выдающихся личностей и знаменательных событий Ленинградской области» (далее - Проект), направленного на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области Губернатором Ленинградской области Дрозденко А.Ю.

В ходе ревизии установлено, что положения Проекта не в полной мере соответствуют требованиям законодательства.

Проектом предлагается урегулировать общественные отношения в сфере культуры, в части увековечения выдающихся личностей и знаменательных событий Ленинградской области.

При этом регулирование указанного вопроса может быть осуществлено в пределах собственных полномочий и в соответствии с действующими федеральными нормами, не нарушая основных принципов государственно-правового устройства, в том числе принципа самостоятельности местного самоуправления в Российской Федерации, прав и свобод граждан и юридических лиц.

Между тем, в соответствии со статьей 2 Проекта увековечение памяти выдающихся личностей осуществляется в форме установки памятных знаков и (или) мемориальных досок на объектах капитального строительства или земельных участках, расположенных на территории Ленинградской области, путем установки знаков или мемориальных досок на объектах капитального строительства или земельных участках, расположенных на территории Ленинградской области.

По смыслу данной нормы Проекта предлагается установить возможность использования органами государственной власти Ленинградской области объектов капитального строительства и (или) земельных участков вне зависимости от закрепленной формы собственности.

Анализ положений части 2 статьи 8, части 2 и 3 статьи 35 Конституции Российской Федерации, части 3 статьи 261 Гражданского Кодекса



THE UNITED STATES OF AMERICA
 DEPARTMENT OF THE ARMY
 OFFICE OF THE ADJUTANT GENERAL
 WASHINGTON, D. C.

ADJUTANT GENERAL
 OFFICE OF THE ADJUTANT GENERAL
 WASHINGTON, D. C.

62-101-273

ADJUTANT GENERAL

1. The purpose of this document is to provide information regarding the procedures for the appointment of Adjutants General in the United States Army. This document is intended for use by personnel in the Adjutant General's Office and is not to be distributed outside of the office.

2. The Adjutant General is responsible for the appointment, promotion, and discharge of personnel in the Adjutant General's Office. The Adjutant General is also responsible for the maintenance of the personnel files of all personnel in the office.

3. The Adjutant General is responsible for the appointment of personnel to the Adjutant General's Office. The Adjutant General is also responsible for the promotion of personnel in the office.

4. The Adjutant General is responsible for the discharge of personnel from the Adjutant General's Office. The Adjutant General is also responsible for the maintenance of the personnel files of all personnel in the office.

5. The Adjutant General is responsible for the appointment of personnel to the Adjutant General's Office. The Adjutant General is also responsible for the promotion of personnel in the office.

6. The Adjutant General is responsible for the discharge of personnel from the Adjutant General's Office. The Adjutant General is also responsible for the maintenance of the personnel files of all personnel in the office.

7. The Adjutant General is responsible for the appointment of personnel to the Adjutant General's Office. The Adjutant General is also responsible for the promotion of personnel in the office.

8. The Adjutant General is responsible for the discharge of personnel from the Adjutant General's Office. The Adjutant General is also responsible for the maintenance of the personnel files of all personnel in the office.

9. The Adjutant General is responsible for the appointment of personnel to the Adjutant General's Office. The Adjutant General is also responsible for the promotion of personnel in the office.

10. The Adjutant General is responsible for the discharge of personnel from the Adjutant General's Office. The Adjutant General is also responsible for the maintenance of the personnel files of all personnel in the office.

62-101-273

в их системной связи свидетельствует, что органы местного самоуправления, юридические лица и граждане вправе владеть объектами недвижимого имущества, пользоваться и распоряжаться им по своему усмотрению, за исключением случаев ограничения таких прав федеральным законодательством.

Более того, согласно ч. 2 ст. 55 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации).

Таким образом, установка памятных знаков или мемориальных досок на объектах капитального строительства или земельных участках, расположенных на территории Ленинградской области, без согласования с собственником такого объекта капитального строительства или земельного участка, является нарушением федерального законодательства.

Согласно пункту «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции представляет собой коррупциогенный фактор.

Также в соответствии со статьей 1 Проекта к «выдающимся личностям» могут быть отнесены «лица, проявившие личное мужество и героизм при выполнении служебного долга или гражданского долга в ситуациях и событиях, имеющих особую значимость для Ленинградской области», «лица, отмеченные наградами СССР, Российской Федерации, Ленинградской области в связи с заслугами, имеющими особую значимость для Ленинградской области», «лица, имеющие особо значимые для Ленинградской области достижения в науке, технике, литературе, искусстве, культуре, спорте, государственной, общественной, политической, военной, производственной и других сферах деятельности».

Одновременно, указанной статьей предлагается формулировать знаменательное событие как историческое или иное событие, имеющее важное общественное, социальное, нравственно - патриотическое значение, в том числе сыгравшее значимую роль в развитии и становлении Ленинградской области.

При этом текстом Проекта не представлены дефиниции «особая значимость», «важное значение», «значимая роль», не предусмотрены критерии их определения.

Более того, Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно высказывал правовую позицию (например, Постановление от 27 мая 2003 г. № 19-П), согласно которой в силу конституционного принципа равенства всех перед законом и судом (часть 1 статьи 19 Конституции

Российской Федерации) запреты и иные установления, закрепляемые в законе, должны быть определенными, ясными, недвусмысленными. Неопределенность содержания правовой нормы допускает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения.

Также, финансово - экономическое обоснование к Проекту не содержит достаточных сведений, позволяющих согласиться с выводами о планируемых затратах.

Отмеченные выше недостатки Проекта не могут обеспечивать эффективность будущего акта и его регулирующее воздействие.

Прошу учесть данные замечания при рассмотрении Проекта.

О принятом решении проинформируйте прокуратуру области.

С уважением,

Старший помощник прокурора области по
взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева