



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
Бибенину С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 3 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.
5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменений или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.

6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области


В.В. Малык


Ю.М. Голиков

Проект
Вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
В.В. Малык,
Ю.М. Голиков

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
_____)

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями следующие изменения:

1) статью 1.5 изложить в следующей редакции:

«Статья 1.5. Судьи, органы, **должностные лица**, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим областным законом, рассматриваются:

административными комиссиями;

комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;

мировыми судьями;

органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим государственный экологический надзор, и специально уполномоченным подведомственным ему государственным учреждением в лице уполномоченных должностных лиц;

органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим полномочия и функции в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, и специально уполномоченным подведомственным ему государственным учреждением в лице уполномоченных должностных лиц;

Наделение соответствующих должностных лиц полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях от имени органов или государственных учреждений, указанных в **абзацах пятом и шестом** части первой настоящей статьи, осуществляется руководителем этого органа или государственного учреждения.»;

2) в статье 1.6:

а) часть первую дополнить абзацем следующего содержания:

«органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего полномочия и функции в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, и специально уполномоченного подведомственного ему государственного учреждения.»;

б) дополнить новой частью следующего содержания:

«Орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий полномочия и функции в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, и специально уполномоченное подведомственное ему государственное учреждение в лице уполномоченных должностных лиц рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 4.13 настоящего областного закона (в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения).»;

3) часть первую статьи 1.9 изложить в следующей редакции:

«Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим областным законом, уполномочены составлять:

должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего государственный экологический надзор, и специально уполномоченного подведомственного ему государственного учреждения - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.3, 5.6, 5.7 и 5.8 настоящего областного закона;

должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего полномочия и функции в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, и специально уполномоченного подведомственного ему государственного учреждения - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 4.13 настоящего областного закона (в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения);

должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего управление государственным имуществом Ленинградской области, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3.1 настоящего областного закона (в отношении объектов, находящихся в собственности Ленинградской области);

должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области, ответственного за организацию предоставления государственных услуг, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.1 настоящего областного закона (в отношении предоставления государственных услуг);

должностные лица органов местного самоуправления, в том числе являющиеся членами административных комиссий муниципальных образований, перечень которых устанавливается органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, наделенных отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в соответствии с областным законом от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области

отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений», в пределах своей компетенции - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.2, 2.2-1, 2.3, 2.6, 2.10, 2.11, 3.1 (в отношении объектов, находящихся в муниципальной собственности), 3.2, 3.3, 3.5, 3.5-1, 3.7, 4.2, 4.3, 4.4, 4.5, 4.6, 4.7, 4.8, 4.9, 4.10, 4.11, 4.12, 4.13 (в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения), 7.2, 7.2-1, 7.6, 8.1 (в отношении предоставления муниципальных услуг) и 9.1 настоящего областного закона;

должностные лица органов внутренних дел (полиции) - об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, в случае, если передача соответствующих полномочий предусмотрена соглашением между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Ленинградской области о передаче осуществления части полномочий.»;

4) дополнить статьей 4.13 следующего содержания:

«Статья 4.13. Нарушение порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения

Нарушение установленного нормативным правовым актом Ленинградской области, муниципальным нормативным правовым актом порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального (межмуниципального) или, соответственно, местного значения, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей.

Повторное в течение года совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч рублей до пятнадцати тысяч рублей.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Статьей 12 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности отнесено:

- принятие решений о создании и об использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения, и о прекращении такого использования (пункт 3.1 части 1);

- установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования **регионального или межмуниципального значения**, и о прекращении такого использования (пункт 3.2 части 1).

Статьей 13 Федерального закона № 257-ФЗ аналогичные полномочия закреплены за органами местного самоуправления (в части, касающейся автомобильных дорог общего пользования **местного значения**).

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 7 сентября 2011 года № 283 «Об утверждении Положения о Комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области» реализация полномочий по установлению порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения, возложена на Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области.

В рамках реализации федерального законодательства о дорожной деятельности органы местного самоуправления городских поселений и городского округа Ленинградской области, наделенные соответствующими полномочиями в соответствии со статьями 14 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», проводят работу по организации платных парковок.

Представленным законопроектом предлагается установить административную ответственность за нарушение установленного **нормативным правовым актом Ленинградской области** порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования **регионального или межмуниципального значения**, а равно за нарушение

порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования **местного значения**, установленного **муниципальным нормативным правовым актом**.

Поскольку указанными нормативными правовыми актами будет устанавливаться, в том числе, обязанность собственников транспортных средств вносить плату за пользование созданными платными парковками, к ответственности за правонарушение, предусмотренное проектируемой статьей 4.13, будут привлекаться лица, уклоняющиеся от внесения такой платы.

Учитывая, что стоимость одного часа времени размещения автомобиля на платной парковке (парковочном месте) планируется установить в размере 30-35 рублей (при круглосуточном режиме работы парковки), а также принимая во внимание опыт других субъектов Российской Федерации, административный штраф для граждан предлагается установить в размере 500 рублей, для должностных лиц – в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей, для юридических лиц – от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей.

В качестве дополнительной информации необходимо указать, что в некоторых других субъектах Российской Федерации за совершение аналогичных правонарушений установлены следующие размеры штрафов:

- | | |
|--------------------------|----------------|
| - в Белгородской области | 1000-1500 руб. |
| - в Калужской области | 500 руб. |
| - в Пермском крае | 1000-2000 руб. |
| - в Тверской области | 1000 руб. |
| - в Тульской области | 2500 руб. |
| - в Вологодской области | 1000 руб. |

Кроме того, настоящим законопроектом предлагается наделить полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой статьей 4.13, должностных лиц органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего полномочия и функции в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения (Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области), и специально уполномоченного подведомственного ему государственного учреждения (Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области») - в отношении автомобильных дорог общего пользования **регионального или межмуниципального значения**, а также должностных лиц органов местного самоуправления – в отношении автомобильных дорог общего пользования **местного значения**.

Полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей, предлагается наделить, соответственно, орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий полномочия и функции в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения (подведомственное ему государственное учреждение), а также муниципальные административные комиссии.

Введение на территории Ленинградской области санкции за невнесение платы за пользование платными парковками направлено на формирование у владельцев транспортных средств стереотипов законопослушного поведения и понимания неотвратимости наказания.

Реализация законопроекта позволит обеспечить комфортность условий проживания граждан, улучшить санитарное и эстетическое состояние территорий, то есть будет способствовать реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере благоустройства.

Денежные средства, которые будут взиматься с владельцев транспортных средств в виде административных штрафов, будут направляться, соответственно, в областной бюджет Ленинградской области и местные бюджеты муниципальных образований.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области

Two handwritten signatures in blue ink. The first signature is a stylized cursive 'М' followed by 'алук'. The second signature is a stylized 'Г' followed by 'оликов'.

В.В. Малык

Ю.М. Голиков

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об
административных правонарушениях»

Реализация областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует привлечения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык



Ю.М. Голиков

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» потребуется разработка и принятие нормативного правового акта Ленинградской области, которым будет установлен порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения, а также муниципальных нормативных правовых актов, которыми аналогичный порядок будет установлен в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык



Ю.М. Голиков

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения которых
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в областной
закон «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях» не потребует отмены, изменения
или дополнения действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык



Ю.М. Голиков

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
2. Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
3. Постановление Правительства Ленинградской области от 7 сентября 2011 года № 283 «Об утверждении Положения о Комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области»

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области

В.В. Малык

Ю.М. Голиков