



Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

О.А. Петрову

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Тел. (812) 274-85-18

Факс (812) 274-85-39

29.11.17 № 5867-1/17-15-04

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон от 13.10.2006 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений»

Внесен Советом депутатов муниципального образования Вистинское сельское поселение Кингисеппского муниципального района Ленинградской области

Первое чтение

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона, отмечает, что он не противоречит действующему законодательству, однако внесен с нарушением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов.

Так, из наименования законопроекта следует исключить указание на реквизиты областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (то есть слова «от 13.10.2006 № 116-оз»).

С учетом сложившейся практики оформления законопроектов, предусматривающих внесение изменений в областной закон от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее – областной закон № 116-оз) статью 1 законопроекта необходимо изложить в следующей редакции:

«Статья 1.

Внести в приложение к областному закону от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (с последующими изменениями) изменение, дополнив его после слов «Важинское городское поселение» словами «Вистинское сельское поселение».

В соответствии с пунктом «а» статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вместе с текстом проекта областного закона инициатор законопроекта должен представить обоснование необходимости принятия областного закона (пояснительную записку), определяющее предмет законодательного регулирования и концепцию предлагаемого проекта областного закона и включающее в себя развернутую характеристику проекта закона, его целей и основных положений, места в системе действующего законодательства, а также прогноз социально-экономических и иных последствий принятия данного закона.

Анализ представленной инициатором законопроекта пояснительной записки не позволяет сделать вывод о необходимости наделения отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления муниципального образования Вистинское сельское поселение.

Так, например, в пояснительной записке отсутствует какая-либо информация о количестве составленных должностными лицами органов местного самоуправления Вистинского сельского поселения протоколов об административных правонарушениях, совершенных на территории муниципального образования, направленных для рассмотрения в административную комиссию Кингисеппского муниципального района (анализ количества таких протоколов за определенный период времени позволил бы сделать обоснованный вывод о росте числа административных правонарушений и, соответственно, о необходимости создания административной комиссии на уровне поселения).

Поскольку для реализации законопроекта потребуется выделить дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области, правовое управление полагает, что его поддержка в процессе рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области возможна при условии представления инициатором законопроекта дополнительных доводов в обоснование необходимости его принятия.

К законопроекту прилагается Технико-экономическое обоснование (документ, не предусмотренный Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области).

При этом в перечне приложенных к законопроекту документов отсутствует документ, предусмотренный пунктом «г» статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона).

Согласно содержанию другого приложенного к законопроекту документа (Перечня областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие данного закона), принятие законопроекта предполагает необходимость внесения изменения в Приложение к областному

закону № 116-оз и наделение органов местного самоуправления муниципального образования Вистинское сельское поселение отдельными государственными полномочиями в сфере административных правоотношений. Однако данное утверждение лишено какого-либо смысла, поскольку законопроект как раз и предусматривает внесение указанных изменений в областной закон № 116-оз, а в приложении необходимо было указать, в какие еще областные законы (иные нормативные правовые акты) необходимо будет внести изменения в случае принятия представленного законопроекта. В рассматриваемом случае речь, очевидно, может идти об областном законе об областном бюджете Ленинградской области.

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию (отдельно следует отметить, что выбранный инициатором для написания наименования данного документа размер шрифта не позволяет рассматривать его в качестве самостоятельного приложения к законопроекту), реализация законопроекта потребует внесения изменений в областной закон об областном бюджете. Однако в обосновании не содержится каких-либо расчетов, позволяющих определить объем дополнительных расходов областного бюджета Ленинградской области, что позволяет говорить о фактическом отсутствии финансово-экономического обоснования.

Как указано в статье 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, в случае нарушения статей 40 и 42 настоящего Регламента при внесении проекта областного закона в Законодательное собрание по решению профильной постоянной комиссии Председатель Законодательного собрания Ленинградской области может направить проект областного закона инициатору на доработку.

Инициатор проекта областного закона также имеет право отозвать проект закона в любой момент до принятия его Законодательным собранием в третьем чтении.

Проведенной в рамках настоящего исследования антикоррупционной экспертизой коррупциогенных факторов в представленном законопроекте не выявлено.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин