



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Тел. (812) 274-85-18
Факс (812) 274-85-39

28.11.2017 № 6265-1/17-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по социальной политике
и трудовым отношениям

В.С. Петрову

Заключение

на проект областного закона «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Ленинградской области в целях установления социальной доплаты к пенсии на 2018 год»

Внесен Губернатором Ленинградской области 22.11.2017

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Ленинградской области в целях установления социальной доплаты к пенсии на 2018 год» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

1. В соответствии со статьей 12.5 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) величина прожиточного минимума пенсионера в Ленинградской области в целях установления региональной социальной доплаты к пенсии устанавливается ежегодно **областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.**

Статьей 13.2 Социального кодекса определено, что он вступает в силу с 1 января 2018 года, как и рассматриваемый законопроект.

В случае принятия отдельного областного закона «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Ленинградской области в целях установления социальной доплаты к пенсии на 2018 год» положение Социального кодекса об установлении региональной социальной доплаты к пенсии в областном законе об областном бюджете на очередной финансовый

год и на плановый период не будет реализовано, соответственно, - требования Социального кодекса не будут выполнены.

Отдельно следует отметить, что Законодательным собранием Ленинградской области был определен срок внесения поправок к проекту областного закона об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов до 21.12.2017. Таким образом, разработчиками рассматриваемого законопроекта могла быть реализована возможность внесения положений, направленных на выполнение требований статьи 12.5 Социального кодекса, в проект областного закона об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов посредством внесения соответствующих поправок.

2. В соответствии с частью 4 статьи 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ) величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте РФ в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ), на соответствующий финансовый год устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания ежегодно законом субъекта РФ и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ до сведения Пенсионного фонда РФ **не позднее 1 ноября года**, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Поскольку законопроект внесен в Законодательное собрание Ленинградской области только 22.11.2017, указанные выше требования Федерального закона № 134-ФЗ по доведению информации до сведения Пенсионного фонда РФ не могут быть выполнены.

Законопроектом предлагается установить величину прожиточного минимума пенсионера в Ленинградской области на уровне величины прожиточного минимума пенсионера, **установленной в целом по Российской Федерации для определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии на 2018 год.**

Частью 3 статьи 4 Федерального закона № 134-ФЗ определено, что величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации для определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом № 178-ФЗ, устанавливается **ежегодно федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.**

В соответствии с Федеральным законом от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации для определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии на 2017 год установлена в размере **8540,0 рубля.**

Государственной Думой Федерального Собрания РФ 22.11.2017 в третьем чтении принят проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», частью 5 статьи 8 которого установлена величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на 2018 год в размере **8726,0 рубля**. Указанный проект федерального закона поступил в Совет Федерации Федерального Собрания РФ 25.12.2017.

Следует отметить, что использование в рассматриваемом законопроекте бланкетной нормы, согласно которой величина прожиточного минимума пенсионера в Ленинградской области устанавливается на уровне величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации (причем, не содержащей наименование конкретного федерального нормативного правового акта), не согласуется с принципом правовой определенности, поскольку не позволяет определить непосредственно названный показатель в Ленинградской области.

На основании изложенного, рекомендуем по аналогии с областным законом от 15.11.2016 № 85-оз «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Ленинградской области в целях установления социальной доплаты к пенсии на 2017 год» в рассматриваемом законопроекте установить цифровое значение величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации в размере 8726,0 рубля.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин