



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО КАМЕННОГОРСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ №2**

ПЕТРОВ Олег Александрович



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляем на рассмотрение Законодательного собрания проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов, связанных с осуществлением деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и спасателей Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона на 5 листах;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона на 4 листах;
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона «О регулировании отдельных вопросов. Связанных с осуществлением деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и спасателей Ленинградской области» на 1 листе;
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О регулировании отдельных вопросов, связанных с осуществлением деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и спасателей Ленинградской области» на 1 листе;
5. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона «О регулировании отдельных вопросов, связанных с осуществлением деятельности аварийно-спасательной службы

Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и спасателей Ленинградской области» на 1 листе;

6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 листе.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



О.А. Петров

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН
**О РЕГУЛИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСОВ, СВЯЗАННЫХ С
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АВАРИЙНО-
СПАСАТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ,
АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ И СПАСАТЕЛЕЙ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят Законодательным Собранием Ленинградской области

«___» _____ 2017 года

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные термины и понятия, используемые в настоящем областном законе

1. Для целей настоящего областного закона используются следующие термины и понятия:

аварийно-спасательная служба Ленинградской области – совокупность органов управления, сил и средств Ленинградской области, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования Ленинградской области;

аварийно-спасательное формирование Ленинградской области – входящая в состав аварийно-спасательной службы Ленинградской области структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ на территории Ленинградской области, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;

спасатель Ленинградской области (далее также – спасатель) – гражданин, подготовленный и аттестованный на проведение аварийно-спасательных работ и являющийся работником аварийно-спасательного формирования Ленинградской области;

уполномоченный орган - орган исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченный Правительством Ленинградской области на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2. Иные термины и понятия, используемые в настоящем областном законе, применяются в значениях, определенных федеральным законодательством.

Статья 2. Правовые основы создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и деятельности спасателей

Правовые основы создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области и аварийно-спасательных формирований Ленинградской области, а также деятельности спасателей составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (далее – Федеральный закон № 151-ФЗ), другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, настоящий областной закон, иные областные законы и принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты Губернатора Ленинградской области, Правительства Ленинградской области, иных органов исполнительной власти Ленинградской области.

Глава 2. Полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области и аварийно-спасательных формирований Ленинградской области

Статья 3. Полномочия Законодательного собрания Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области и аварийно-спасательных формирований Ленинградской области

Законодательное собрание Ленинградской области:

1) принимает областные законы в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области и аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и осуществляет контроль за их исполнением;

2) осуществляет иные полномочия в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области и аварийно-спасательных формирований Ленинградской области, отнесенные Федеральным законом № 151-ФЗ, другими федеральными законами, а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации к компетенции представительных (законодательных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 4. Полномочия Губернатора Ленинградской области в сфере создания и деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области и аварийно-спасательных формирований Ленинградской области

Губернатор Ленинградской области:

1) утверждает порядок проведения проверок готовности аварийно-спасательной службы Ленинградской области и аварийно-спасательных формирований Ленинградской области к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации;

2) определяет полномочия руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации в Ленинградской области в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) определяет уполномоченных должностных лиц органов исполнительной власти Ленинградской области, по решению которых осуществляется привлечение сил и средств аварийно-спасательной службы Ленинградской области и аварийно-спасательных формирований Ленинградской области для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий.

Статья 5. Полномочия Правительства Ленинградской области в сфере создания и организации деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области и аварийно-спасательных формирований Ленинградской области

1. Правительство Ленинградской области:

1) принимает решения о создании, перемещении, перепрофилировании, ликвидации аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области;

2) определяет состав и структуру аварийно-спасательной службы Ленинградской области и аварийно-спасательных формирований Ленинградской области;

3) утверждает положение об аварийно-спасательной службе Ленинградской области;

4) осуществляет регистрацию аварийно-спасательной службы Ленинградской области и аварийно-спасательных формирований Ленинградской области в порядке, установленном федеральным законодательством;

5) создает аттестационную комиссию по проведению аттестации аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателей, и утверждает положение о ней;

6) утверждает порядок осуществления обязательного страхования спасателей;

7) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Правительство Ленинградской области вправе делегировать осуществление отдельных полномочий в сфере создания и организации деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области и аварийно-спасательных формирований Ленинградской области, указанных в настоящей статье либо отнесенных к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации федеральными законами, уполномоченному органу или иным органам исполнительной власти Ленинградской области.

Глава 3. Гарантии правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области и членов их семей

Статья 6. Гарантии правовой и социальной защиты спасателей Ленинградской области и членов их семей

1. Спасателям Ленинградской области и членам их семей предоставляются гарантии правовой и социальной защиты, предусмотренные Федеральным законом № 151-ФЗ.

2. Дополнительная гарантия социальной защиты спасателей Ленинградской области устанавливается в виде ежемесячной денежной выплаты лицам (мужчинам, достигшим возраста 55 лет, и женщинам, достигшим возраста 50 лет), непрерывно проработавшим не менее 15 лет спасателями в аварийно-спасательных формированиях Ленинградской области и участвовавшим в ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3. Ежемесячная денежная выплата предоставляется до достижения лицом, указанным в части 2 настоящей статьи, возраста, необходимого для назначения страховой пенсии по старости.

4. Величина ежемесячной денежной выплаты устанавливается в размере величины прожиточного минимума в Ленинградской области на душу населения на соответствующий период времени.

5. Порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты устанавливается Правительством Ленинградской области.

6. Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с предоставлением ежемесячной денежной выплаты, осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Статья 7. Присвоение спасателям почетного звания Ленинградской области «Почетный спасатель Ленинградской области»

За заслуги в предотвращении и ликвидации чрезвычайных ситуаций спасателям Ленинградской области может быть присвоено почетное звание Ленинградской области «Почетный спасатель Ленинградской области»

(далее – почетное звание). Основания и порядок присвоения почетного звания устанавливаются областным законом.

Глава 4. Заключительные положения

Статья 8. Вступление в силу настоящего областного закона.

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор

Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О регулировании отдельных вопросов, связанных с осуществлением деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и спасателей Ленинградской области».

Законопроект разработан в соответствии и во исполнение федеральных законов от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», областного закона от 13 ноября 2003 года № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Правительства Ленинградской области от 12 мая 2009 года № 133 «Об утверждении Положения об организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Ленинградской области» в целях:

- конкретизации содержащихся в федеральном законодательстве общих положений об организационно-правовых, экономических, социальных основах создания и деятельности профессиональных аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований применительно к аварийно-спасательной службе Ленинградской области, аварийно-спасательным формированиям Ленинградской области и спасателям Ленинградской области;

- разграничения полномочий в указанной сфере между органами государственной власти Ленинградской области;

- установления дополнительных гарантий социальной защиты лиц, наделенных статусом спасателя Ленинградской области.

Необходимость принятия настоящего законопроекта обусловлена развитием экономики региона наряду с осложнением международных отношений и усилением террористической угрозы, что, в свою очередь, требует принятия дополнительных мер по подготовке специалистов спасательного дела, четкой регламентации их деятельности, конкретизации их статуса и социальных гарантий.

Это позволит в целом повысить эффективность проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, задаст общее направление в развитии сил постоянной готовности для ликвидации или предотвращения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также увеличит общий уровень обеспечения безопасности населения и территорий Ленинградской области.

Законопроект устанавливает правовые основания предоставления дополнительных гарантий социальной поддержки работников аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области с учетом правовых норм, закрепленных Федеральным законом от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (далее – Федеральный закон № 151-ФЗ).

Федеральным законом № 151-ФЗ установлен ряд гарантий правовой и социальной защиты, которые распространяются на спасателей аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, созданных как федеральным органом исполнительной власти, так и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями. Однако некоторые социальные гарантии, такие как льготное пенсионное обеспечение, предусмотрены только для спасателей аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, созданных федеральным органом исполнительной власти.

Согласно статье 34 Федерального закона № 151-ФЗ, статье 5 областного закона Ленинградской области от 13 ноября 2003 года № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» дополнительные гарантии правовой и социальной защиты работников профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, не противоречащие федеральному законодательству, устанавливаются решением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрены следующие дополнительные меры социальной поддержки спасателей аварийно-спасательной службы и аварийно-спасательных формирований Ленинградской области:

- присвоение почетного звания «Почетный спасатель Ленинградской области» за заслуги в предотвращении и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- право на получение ежемесячной денежной выплаты мужчинам, достигшим возраста 55 лет и женщинам, достигшим возраста 50 лет, если они непрерывно трудились спасателями в аварийно - спасательных формированиях Ленинградской области не менее 15 лет и участвовали в ликвидации чрезвычайных ситуаций.

На сегодняшний день, возможность назначения трудовой пенсии по старости ранее достижения возраста, установленного статьей 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», предусмотрена для лиц, проработавших не менее 15 лет в качестве

спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях федерального органа исполнительной власти и участвовавшим в ликвидации чрезвычайных ситуаций, по достижении возраста 40 лет либо независимо от возраста.

Для спасателей аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований субъектов Российской Федерации право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости вышеназванным федеральным законом не предусмотрено.

Профессиональные аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования субъектов Российской Федерации выполняют задачи наравне с аналогичными формированиями МЧС России и входят в состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Определением Конституционного суда РФ от 5 февраля 2009 года № 551-О-П по запросу Октябрьского районного суда города Пензы о проверке конституционности подпункта 7 пункта 1 статьи 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» установлено, что субъекты Российской Федерации, создавая свои профессиональные аварийно-спасательные службы и формирования, вправе за счет средств собственного бюджета предусматривать для соответствующих категорий спасателей дополнительные гарантии, что прямо вытекает из статьи 20 Федерального закона № 151-ФЗ, согласно которой финансовое обеспечение прав и гарантий спасателей аварийно-спасательных служб и формирований, созданных органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, является расходным обязательством субъекта Российской Федерации.

Таким образом, принятие законопроекта позволит установление дополнительных мер социальной поддержки спасателям аварийно-спасательной службы, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области, достигшим установленного возраста, позволит установить сходные (подобные) условия для лиц, выполняющих, по сути, аналогичные функциональные обязанности работающих в одних и тех же, по своим функциональным обязанностям, должностях и по одним и тем же профессиям в органах и МЧС и в аварийно-спасательной службе, аварийно-спасательных формированиях Ленинградской области и могут служить аналогом досрочного назначения трудовой пенсии по старости спасателям МЧС.

Принятие законопроекта имеет высокую социальную значимость, так как установление дополнительной меры социальной помощи для спасателей аварийно-спасательных формирований Ленинградской области, выполняющих такие же функции, что и спасатели аварийно-спасательных формирований, создаваемых федеральными органами исполнительной власти, будет соответствовать принципу социальной справедливости.

Кроме того, реализация предусмотренных законопроектом дополнительных мер социальной поддержки будет способствовать привлечению к работе в аварийно-спасательной службе и аварийно-спасательных формированиях Ленинградской области высокопрофессиональных специалистов, выпускников профильных учебных заведений.

Депутат
Законодательного собрания



О.А. Петров

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта областного закона «О регулировании отдельных вопросов. Связанных с осуществлением деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и спасателей Ленинградской области»

Для реализации законопроекта потребуется, при условии стабильной работы спасателей и отсутствии текучести кадров в аварийно-спасательных формированиях, аварийно-спасательной службе Ленинградской области, привлечение дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области.

Согласно сведениям Государственного казенного учреждения Ленинградской области «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области» общее число лиц, имеющих право на получение дополнительной меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты (то есть достигших возраста 55 лет (для мужчин) и 50 лет (для женщин), имеющих стаж работы в аварийно-спасательной службе Ленинградской области не менее 15 лет и участвовавших в ликвидации чрезвычайных ситуаций), составляет: в 2017 в 2018 году – 2 работника, в 2019 году – 2 работника, в 2020 году – 2 работника, в 2021 году – 3 работника.

Согласно законопроекту, ежемесячная денежная выплата устанавливается в размере прожиточного минимума в Ленинградской области на душу населения на соответствующий период времени.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 7 ноября 2017 года № 450 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Ленинградской области за третий квартал 2017 года» величина прожиточного минимума на душу населения в Ленинградской области установлена в размере 9533 рубля.

Таким образом, на реализацию проекта в части реализации права на досрочное назначение страховой пенсии потребуется дополнительное выделение средств из областного бюджета Ленинградской области в 2018, 2019 и 2020 годах - ориентировочно по 228 792 рубля, в 2021 году – 343 188 рублей.

Депутат
Законодательного собрания

О.А. Петров

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О регулировании отдельных вопросов, связанных с осуществлением деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и спасателей Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О регулировании отдельных вопросов, связанных с осуществлением деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и спасателей Ленинградской области» потребуется принятие областного закона «О почетном звании Ленинградской области «Почетный спасатель Ленинградской области» и постановления Правительства Ленинградской области, определяющего порядок предоставления дополнительной гарантии социальной защиты спасателей Ленинградской области (ежемесячной денежной выплаты).

Депутат
Законодательного собрания



О.А. Петров

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона «О регулировании отдельных вопросов, связанных с осуществлением деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и спасателей Ленинградской области»

Принятие областного закона «О регулировании отдельных вопросов, связанных с осуществлением деятельности аварийно-спасательной службы Ленинградской области, аварийно-спасательных формирований Ленинградской области и спасателей Ленинградской области» потребует внесения изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания



О.А. Петров

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;
3. Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
4. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
5. Областной закон от 13 ноября 2003 года № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
6. Постановление Правительства Ленинградской области от 12 мая 2009 года № 133 «Об утверждении Положения об организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания



О.А. Петров