



Прокуратура
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Лесной пр., д. 20, корп. 12
Санкт-Петербург, 194044

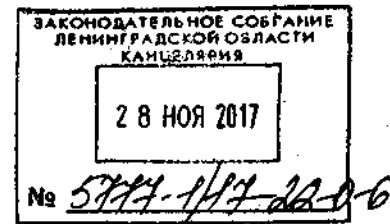
24. 11.2017 № 22-16-2017

На № _____ от _____

106080719112

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии с Соглашением о взаимодействии с Законодательным собранием Ленинградской области от 04.06.2012 прокуратурой осуществлена ревизия проекта областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О финансировании за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с осуществлением полномочий Ленинградской области по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области, и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области», внесенного на рассмотрение депутатами Петровым О.А., Лебедевым А.Я., Илларионовой Р.А., Бездетко Т.В., Пункиной Л.М. (далее - Проект).

В ходе ревизии положений Проекта установлено, что таковые противоречат требованиям федерального законодательства по следующим основаниям.

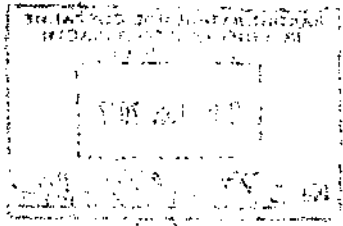
Согласно Проекту, финансирование расходов, связанных с осуществлением полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области, и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области, осуществляется, в том числе по направлениям - приобретение транспортных средств в целях повышения мобильности подразделений полиции, осуществляющих функции по обеспечению правопорядка и общественной безопасности, а также строительство быстровозводимых модульных зданий, предназначенных для размещения подразделений полиции.

В качестве обоснования необходимости принятия такого нормативного акта инициаторы Проекта приводят суждение о том, что эффективность выполнения задач по защите жизни и здоровья граждан, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности во многом зависит от материально-технического оснащения полиции. Гарантией эффективности деятельности полиции, как полагают инициаторы

АБ № 321829

1954

THE UNITED STATES OF AMERICA
DEPARTMENT OF THE ARMY
WASHINGTON, D. C.



100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

82128

Проекта, является высокая мобильность органов полиции. Также принятием данного закона предлагается решить вопрос, связанный с необходимостью строительства зданий, предназначенных для размещения пунктов охраны правопорядка на удаленных территориях, в районах новостроек и т.д. При этом целью Проекта обозначено обеспечение правовых гарантий для включения мероприятий, связанных с приобретением транспортных средств и быстровозводимых модульных зданий для подразделений полиции в государственную программу Ленинградской области.

Однако подобный подход к формированию нормативной базы состоит вне рамок «правового поля».

В силу статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) законы субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон. Субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

Таким образом, дискреция регионального законодателя ограничена компетенцией регионального законодателя. Субъект Российской Федерации не вправе нарушать компетенцию федерального законодателя. Для обеспечения выполнения данного условия следует строго руководствоваться предоставленными полномочиями в Конституции Российской Федерации и принятыми в ее развитие положениями федеральных законов.

Правовым основанием возможности принятия Законодательным собранием Ленинградской области Проекта, как полагают его инициаторы, может выступать часть 2 статьи 47 Федерального закона «О полиции».

Между тем, согласно данной норме Закона, органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации на указанные цели осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Анализ федерального законодательства, в том числе пункта «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в системной связи с положениями Федерального закона № 184-ФЗ свидетельствует, что к

полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), не отнесено решение вопросов, связанных с расходами на материально-техническое обеспечение федеральных органов (органов полиции).

В статье 85 Бюджетного кодекса РФ установлен исчерпывающий перечень оснований возникновения расходных обязательств субъекта Российской Федерации. При этом применительно к вопросам совместного ведения федеральный законодатель устанавливает, что такие обязательства возникают в случае принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, а также заключения субъектом Российской Федерации (от имени субъекта Российской Федерации) договоров (соглашений) при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения, указанных в пунктах 2 и 5 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ.

В пункте 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, положения которые бы увязывали возможность расходования бюджетных средств бюджетов субъектов РФ на материально-техническое обеспечение органов полиции отсутствуют.

В силу пункта 5 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ могут устанавливаться не указанные в пункте 2 данной статьи полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет и в пределах средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) до принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, и только в том случае, если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Однако в случае предлагаемого регулирования вопрос материально-технического обеспечения строго определен федеральным законодателем.

Так, в силу статьи 48 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» материально-техническое обеспечение деятельности полиции осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на соответствующий год.

Таким образом, Проект в предложенной редакции принят быть не может, поскольку предлагаемое нормативное регулирование выходит за пределы предоставленных полномочий субъекту Российской Федерации, что в соответствии с п. «д» ч. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 - нарушение компетенции органов государственной

власти при принятии нормативных правовых актов - является коррупциогенным фактором.

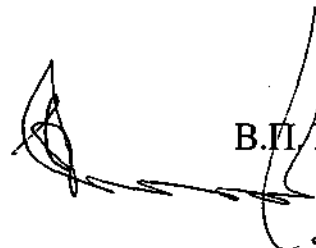
Прошу учесть изложенное при рассмотрении Проекта на Законодательном собрании Ленинградской области.

О принятом решении проинформируйте прокуратуру области.

С уважением,

Заместитель прокурора области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.П. Ерофеев