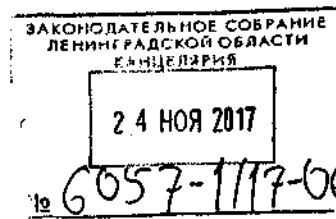




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 23.11.2017 № ксп-вх-1449/17-0-1
на № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «Об отдельных мерах
стимулирования в сфере промышленности Ленинградской
области и внесении изменений в отдельные законодательные
акты Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области, в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» и поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 14.11.2017 №6057-1/17-06-0, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» (далее – проект, законопроект) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Согласно пояснительной записке, законопроект, во исполнение Федерального закона от 31.12.2014 №488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» и в целях стимулирования организаций к осуществлению инвестиционной деятельности в Ленинградской области в сфере промышленности, устанавливает правовое регулирование отношений, возникающих в связи с заключением специального инвестиционного контракта, а также условия и объем предоставляемых мер государственной поддержки по заключаемым специальным инвестиционным контрактам.

Проект, по мнению разработчика, восполняет пробел системы мер стимулирования инвестиций промышленных предприятий Ленинградской области, реализующих крупные инвестиционные проекты, предполагающие более длительный срок и высокий риск окупаемости инвестиционных затрат.

Меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные законопроектом, планируется предоставлять на основании заключенного специального инвестиционного контракта и в

пределах срока его действия. Данный контракт предусматривает обязанность организации в предусмотренный контрактом срок своими силами или с привлечением иных лиц создать, модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции (по кодам раздела С «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОКВЭД 2 ОК 029-2014) на территории Ленинградской области.

Законопроектом предусмотрены следующие меры стимулирования деятельности в сфере промышленности:

- понижение до 0 ставки налога на имущество организаций, подлежащего зачислению в бюджет Ленинградской области, в отношении объектов основных средств, входящих в состав вложений в рамках реализации инвестиционного проекта;

- понижение до 5 процентов ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Ленинградской области;

- иные меры в соответствии с законами Ленинградской области и уставами муниципальных образований Ленинградской области.

Согласно статье 3 проекта, специальный инвестиционный контракт заключается на срок до 10 лет, меры стимулирования предоставляются в рамках срока действия контракта.

Указанные меры стимулирования могут применяться с 1 января 2019 года.

Право на применение данных мер стимулирования возможно только при условии, что доходы от реализации товаров, произведенных в результате реализации инвестиционного проекта, составляют не менее 90% всех доходов, учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций, причем:

- право на применение ставки налога на имущество организаций в размере 0% возникает у инвестора с момента достижения объема вложений в размере 50 млн. рублей;

- право на применение ставки налога на прибыль организаций в размере 5% возникает у инвестора, начиная с налогового периода, в котором получена первая прибыль от реализации товаров, произведенных в результате реализации инвестиционного проекта.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 3 статьи 284.3 Налогового кодекса Российской Федерации, пониженная налоговая ставка по налогу на прибыль организаций применяется до 2025 года включительно. Обращаем внимание, что эта информация указана в пояснительной записке к законопроекту, но не нашла свое отражение в тексте законопроекта.

Таким образом, меры стимулирования (при условии уже заключенного специального инвестиционного контракта) могут быть применены на срок до 10 лет (максимальный срок действия контракта), не ранее 1 января 2019 года, причем не ранее налогового периода, в котором получена первая прибыль от реализации товаров (прибыль должна составлять не менее 90% всех доходов организации, учитываемых при

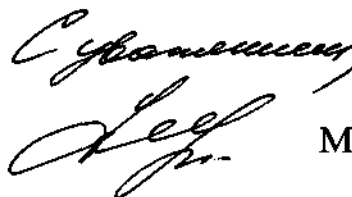
определении налоговой базы), и в части льготной ставки по налогу на прибыль организаций – не позднее 2025 года включительно.

Отдельно законопроект предусматривает, что меры государственной поддержки инвестиционной деятельности, предусмотренные областным законом от 29.12.2012 №113-оз «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» не могут быть предоставлены в отношении инвестиционного проекта, реализованного в рамках настоящего законопроекта.

По мнению разработчика, предоставление мер поддержки в рамках специального инвестиционного контракта фактически направлено на создание новых предприятий в результате реализации масштабных инвестиционных проектов и не приведет к снижению запланированных налоговых поступлений и возникновению выпадающих доходов областного бюджета в текущем налоговом периоде.

Между тем, с учетом того, что меры стимулирования могут применяться уже с 1 января 2019 года и того, что бюджет Ленинградской области утверждается сроком на три года (часть 3 статьи 15 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе»), принятие настоящего законопроекта может повлечь уменьшение дополнительных налоговых доходов Ленинградской области в 2019 году в части налога на прибыль организаций (с 18% (17% в 2017-2020 годах) до 5%, часть 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации) и налога на имущество организаций (с 2,2% до 0%, областной закон от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций»), поступающих в бюджет Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Handwritten signature or scribble.