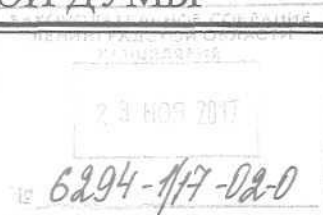


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.11.2017 № 82
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 ноября 2017 г.



115. О проекте федерального закона № 311240-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (в части перераспределения норматива отчислений от налога на доходы физических лиц в пользу городских округов) - вносят депутаты Государственной Думы И.Н.Абрамов, П.И.Пимашков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 20 декабря 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 ноября 2017 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
 5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

И.Н. Абрамов



17343
10.11.2017



111283 441201
Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.11.2017
№311240-7; 1.1

8-495-692-01-06

ПРОЕКТ

Вносится
депутатом Государственной Думы
И.Н.Абрамовым

№ 311240-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в ред. Федеральных законов от 05.08.2000 N 116-ФЗ, от 08.08.2001 N 126-ФЗ, от 29.05.2002 N 57-ФЗ, от 10.07.2002 N 86-ФЗ, от 24.07.2002 N 104-ФЗ, от 24.07.2002 N 110-ФЗ, от 07.07.2003 N 117-ФЗ, от 07.07.2003 N 123-ФЗ, от 11.11.2003 N 147-ФЗ, от 11.11.2003 N 148-ФЗ, от 08.12.2003 N 158-ФЗ, от 23.12.2003 N 184-ФЗ, от 23.12.2003 N 186-ФЗ, от 20.08.2004 N 111-ФЗ, от 20.08.2004 N 120-ФЗ, от 23.12.2004 N 174-ФЗ, от 28.12.2004 N 182-ФЗ, от 29.12.2004 N 195-ФЗ, от 09.05.2005 N 49-ФЗ, от 01.07.2005 N 78-ФЗ, от 12.10.2005 N 127-ФЗ, от 19.12.2005 N 159-ФЗ, от 22.12.2005 N 176-ФЗ, от 27.12.2005 N 197-ФЗ, от 27.12.2005 N 198-ФЗ, от 03.01.2006 N 6-ФЗ, от 02.02.2006 N 19-ФЗ, от 16.10.2006 N 160-ФЗ, от 03.11.2006 N 175-ФЗ, от 04.12.2006 N 201-ФЗ, от 19.12.2006 N 237-ФЗ, от 30.12.2006 N 265-ФЗ, от 20.04.2007 N 53-ФЗ, от 26.04.2007 N 63-ФЗ (ред. 24.11.2008), от 24.07.2007 N 212-ФЗ, от 02.11.2007 N 247-ФЗ, от 08.11.2007 N 257-ФЗ, от 06.12.2007 N 333-ФЗ, от 14.07.2008 N 118-ФЗ, от 22.07.2008 N 141-ФЗ, от 24.07.2008 N 161-ФЗ, от 24.11.2008 N 205-ФЗ, от 25.12.2008 N 281-ФЗ, от 30.12.2008 N 310-ФЗ, от 09.04.2009 N 58-ФЗ, от 17.07.2009 N 145-ФЗ, от 19.07.2009 N 192-ФЗ, от 24.07.2009 N 213-ФЗ, от 22.09.2009 N 218-ФЗ, от 23.11.2009 N 261-ФЗ, от 28.11.2009 N 283-ФЗ, от 17.12.2009 N 314-ФЗ, от 27.12.2009 N 374-ФЗ, от 30.04.2010 N 69-ФЗ, от 08.05.2010 N 83-ФЗ, от 10.05.2010 N 85-ФЗ, от 19.05.2010 N 86-ФЗ, от 27.07.2010 N 216-ФЗ, от 27.07.2010 N 223-ФЗ, от 27.07.2010 N 229-ФЗ, от 28.09.2010 N 243-ФЗ, от 30.09.2010 N 245-ФЗ, от 08.11.2010 N 293-ФЗ, от 29.11.2010 N 313-ФЗ, от 06.04.2011 N 68-ФЗ, от 27.06.2011 N 162-ФЗ, от 06.10.2011 N 270-ФЗ, от 21.11.2011 N 327-ФЗ, от 30.11.2011 N 352-ФЗ, от 30.11.2011 N 361-ФЗ, от 03.12.2011 N 378-ФЗ, от 25.06.2012 N 94-ФЗ, от 28.07.2012 N 127-ФЗ, от 28.07.2012 N 128-ФЗ, от 12.11.2012 N 189-ФЗ, от 03.12.2012 N 244-ФЗ, от 25.12.2012 N 268-ФЗ, от 07.05.2013 N 104-ФЗ (ред. 23.07.2013), от 02.07.2013 N 181-ФЗ, от 02.07.2013 N 188-ФЗ, от 23.07.2013 N 250-ФЗ, от 23.07.2013 N 252-ФЗ, от 02.11.2013 N 294-ФЗ, от 28.12.2013 N 418-ФЗ,



от 12.03.2014 N 25-ФЗ, от 28.06.2014 N 183-ФЗ, от 21.07.2014 N 249-ФЗ, от 21.07.2014 N 266-ФЗ, от 04.10.2014 N 283-ФЗ, от 22.10.2014 N 311-ФЗ (ред. 29.12.2015), от 24.11.2014 N 374-ФЗ, от 24.11.2014 N 375-ФЗ, от 29.11.2014 N 383-ФЗ, от 26.12.2014 N 449-ФЗ, от 26.12.2014 N 450-ФЗ, от 08.03.2015 N 23-ФЗ, от 13.07.2015 N 217-ФЗ, от 30.09.2015 N 273-ФЗ, от 03.11.2015 N 301-ФЗ, от 14.12.2015 N 381-ФЗ, от 29.12.2015 N 406-ФЗ, от 15.02.2016 N 23-ФЗ, от 23.05.2016 N 145-ФЗ, от 23.06.2016 N 192-ФЗ, от 03.07.2016 N 229-ФЗ, от 03.07.2016 N 344-ФЗ, от 03.07.2016 N 345-ФЗ, от 03.07.2016 N 346-ФЗ, от 30.11.2016 N 409-ФЗ, от 28.12.2016 N 466-ФЗ, от 28.03.2017 N 48-ФЗ, с изм., внесенными Федеральными законами от 31.12.1999 N 227-ФЗ, от 27.12.2000 N 150-ФЗ, от 30.12.2001 N 194-ФЗ, 09.07.1999 N 159-ФЗ (ред. 09.07.2002), от 24.12.2002 N 176-ФЗ, Постановлением Конституционного Суда РФ от 17.06.2004 N 12-П, Федеральными законами от 23.12.2004 N 173-ФЗ, от 26.12.2005 N 189-ФЗ, от 19.12.2006 N 238-ФЗ, от 01.12.2008 N 225-ФЗ, от 09.02.2009 N 17-ФЗ, Постановлением Конституционного Суда РФ от 22.06.2009 N 10-П, Федеральными законами от 18.07.2009 N 181-ФЗ, от 28.12.2010 N 402-ФЗ, от 28.07.2012 N 145-ФЗ, от 03.02.2014 N 1-ФЗ, от 08.03.2015 N 25-ФЗ, от 30.03.2016 N 71-ФЗ, от 02.06.2016 N 158-ФЗ) следующие изменения:

- 1) в абзаце третьем статьи 56 цифру "85" заменить цифрой "70»;
- 2) в абзаце втором пункта 2 статьи 61.2. цифру "15" заменить цифрой «30».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

Законопроект предусматривает увеличение до 30 процентов норматива отчисления в бюджеты городских округов налога на доходы физических лиц (НДФЛ).

Принятие законопроекта позволит увеличить объем налоговых поступлений в бюджеты муниципалитетов с целью обеспечения решения вопросов местного значения.

Муниципалитеты, при своих постоянно растущих расходных полномочиях, находятся в полной финансовой зависимости от позиции федеральных и региональных властей, и в последние годы эта зависимость только укрепляется. В некоторых муниципалитетах доходы бюджетов состоят на 2/3 из дотаций, субсидий и субвенций, что фактически ведет к потере финансовой самостоятельности местного самоуправления и его ослаблению, как института гражданского общества. Имеется огромный разрыв между объемами средств, необходимых для решения вопросов местного значения в полном объеме, и фактическими поступлениями средств в местные бюджеты.

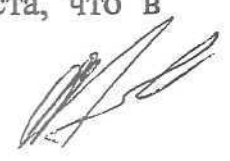
Тема развития сильной, независимой и финансово самостоятельной власти на местах поднималась Президентом Российской Федерации в посланиях Федеральному собранию. Проблема необеспеченности местных бюджетов собственными доходами очевидна и является на сегодняшний день нерешённой, особенно в связи со сложной экономической ситуацией в стране и необходимостью повышения уровня жизни граждан, что в том числе определено указами Президента. Начиная с 2005 года, изменения, вносимые в федеральное законодательство, планомерно снижали собственные доходы муниципалитетов. Значительная часть доходов предоставляется муниципалитетам в виде безвозмездных перечислений из бюджетов регионов, при этом в последние годы преобладают дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.



Таким образом, в настоящее время муниципалитеты не имеют возможности самостоятельно выполнять собственные расходные обязательства, предусмотренные федеральным законодательством и указами Президента РФ. Дальнейшее непринятие мер для обеспечения сбалансированности местных и региональных бюджетов усугубляет положение и приводит к накоплению проблем. Особенно остро это касается расходов капитального характера, так как собственные доходы в первую очередь направляются на осуществление социальных расходов и реализацию майских Указов Президента Российской Федерации. В настоящее время сложилась ситуация, когда средств бюджета муниципалитетов не хватает даже на проведение аварийно-восстановительных работ, не говоря уже о поддержании объектов в надлежащем техническом состоянии.

Вопрос увеличения норматива отчислений налога на доходы физических лиц, направляемого муниципальным образованиям, неоднократно поднимается и самими муниципалитетами, и ассоциациями муниципальных образований субъектов Российской Федерации. Необходимость внесения соответствующих поправок в Бюджетный кодекс также обусловлена тем, что региональные власти с трудом идут на установление единых и дополнительных нормативов отчислений от НДФЛ в местные бюджеты. Это в свою очередь осложняет взаимодействие муниципалитетов с федеральными и региональными органами государственной власти по укреплению финансовой базы органов местного самоуправления.

Предлагаемый пересмотр в сторону увеличения с 15 до 30 процентов норматива отчисления в бюджеты городских округов налога на доходы физических лиц позволит более полно и качественно решать вопросы местного значения, даст возможность муниципалитетам экономически эффективнее развивать территорию, создавать новые рабочие места, что в итоге послужит стимулом увеличения налоговой базы по НДФЛ.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета в объеме около 300 млрд. руб.

Депутат Государственной Думы



И.Н. Абрамов

ПЕРЕЧЕНЬ

актов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» изменений и дополнений в статьи не потребует признания утратившими силу, изменения или принятия других нормативных актов.

Депутат Государственной Думы



И.Н. Абрамов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 28 » ИЮЛЯ 20 17 г.

№ 5353п-П13

МОСКВА

На № АИН-4/39 от 26 мая 2017 г.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.07.2017 Время 12:28
№237932-7; 3.19

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
И.Н.Абрамову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы И.Н.Абрамовым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 56 и 61² Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс), предусматривающие сокращение размера единого норматива отчислений от налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ), установленного Кодексом для зачисления в доход бюджета субъекта Российской Федерации, с 85 до 70 процентов и увеличение размеров единых нормативов отчислений от указанного налога в бюджеты городских округов с 15 до 30 процентов.

Предлагаемые изменения приведут к снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации (без учета субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) на 309,4 млрд. рублей или на 5,3 процента к объему налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в условиях 2016 года и соответствующему увеличению доходов бюджетов городских округов. При этом источник компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации не определен.

Кодексом предусмотрены единые подходы к распределению НДФЛ как на территориях городских округов, так и на территориях муниципальных районов (включая городские и сельские поселения).



Предлагаемое в законопроекте перераспределение норматива от НДФЛ только в пользу городских округов усилит дифференциацию объема налоговых поступлений в бюджеты муниципальных образований и потребует выделения дополнительных средств бюджетов субъектов Российской Федерации для выравнивания их бюджетной обеспеченности.

Органами государственной власти субъекта Российской Федерации для снижения финансовых диспропорций в муниципальных образованиях с целью обеспечения конституционных прав граждан на получение государственных (муниципальных) услуг гарантированного объема и качества вне зависимости от территории проживания может использоваться дополнительное межбюджетное перераспределение средств в местные бюджеты в форме установления единых нормативов отчислений от федеральных и (или) региональных налогов, зачисляемых в доход бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с Кодексом, в том числе от НДФЛ (пункт 2 статьи 58 Кодекса).

В соответствии с пунктом 3 статьи 58 Кодекса органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны передавать в местные бюджеты не менее 15 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от НДФЛ путем установления единых и (или) дополнительных нормативов отчислений, что приводит к зачислению в доходы местных бюджетов НДФЛ в размере не менее 30 процентов от общего объема поступлений от указанного налога.

Таким образом, Кодексом предусмотрена возможность сочетания и использования органами государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении не только городских округов, но и всех видов муниципальных образований, как обязательных, так и добровольных механизмов поддержки местных бюджетов в целях обеспечения исполнения органами местного самоуправления полномочий и решения вопросов местного значения.

Дополнительное перераспределение из бюджета субъекта Российской Федерации в бюджеты городских округов поступлений от НДФЛ нарушит установленные статьями 30 и 33 Кодекса принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и принцип сбалансированности бюджета.

Учитывая изложенное, Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

27062127.doc

