

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.11.2017 № 82
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 21 " ноября 2017 г.

113. О проекте федерального закона № 291520-7 "О внесении изменений в статью 19¹ Основ законодательства Российской Федерации о нотариате и Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 5 Трудового кодекса Российской Федерации в части уточнения порядка внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" - вносят депутаты Государственной Думы И.В.Лебедев, О.И.Павлова, О.В.Шеин, Т.В.Сапрыкина, В.В.Кабанова, М.В.Тарасенко, А.К.Исаев, З.Д.Геккиев, С.В.Бессараб, Я.Е.Нилов, Н.Д.Ковалев, Н.В.Коломейцев, В.И.Мельник, С.А.Вострецов, Д.В.Бессарабов, М.Б.Терентьев, В.В.Иванов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 25 декабря 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

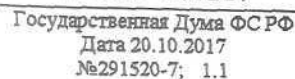
3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (февраль).

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

**ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



No. _____

В.В.ВОЛОДИНУ

Вострицов

lycaen

Терентьев

Д. В. Бельяев

Казань

3. Ред. К. (с)

Knowledge

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

27 10 2017 г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.Володину



Уважаемый Вячеслав Викторович!

Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.10.2017
№298791-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Регламента Государственной Думы ФС РФ прошу включить меня в состав авторов законопроекта № 291520-7 «О внесении изменений в статью 191 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате и Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Трудового кодекса Российской Федерации в части уточнения порядка внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», внесенного депутатами Государственной Думы.

Согласие авторов:

Я.Е.Нилова,
Н.В.Коломейцева,
В.В.Кабановой,
Д.В.Бессарабова,
С.А.Вострецова,
В.И.Мельника,
Т.В.Сапрыкиной,
Н.Д.Ковалева,

И.В.Лебедева,
М.В.Тарасенко,
М.Б.Терентьева,
С.В.Бессараб,
А.К.Исаева,
О.И.Павловой,
О.В.Шелина,
З.Д.Геккиева

Депутат Государственной Думы ФС РФ,
первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
по контролю и Регламенту

Проект № 291520-7
Вносится депутатами
Государственной Думы
Я.Е.Ниловым, И.В.Лебедевым,
Н.В.Коломейцевым, М.В.Тарасенко,
В.В.Кабановой, М.Б.Терентьевым,
Д.В.Бессарабовым, С.В.Бессараб,
С.А.Вострецовым, А.К.Исаевым,
В.И.Мельником, О.И.Павловой,
Т.В.Сапрыкиной, О.В.Шейным,
Н.Д.Ковалевым, З.Д.Геккиевым, В.В.Ивановым

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 19¹ Основ законодательства Российской Федерации о нотариате и Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Трудового кодекса Российской Федерации в части уточнения порядка внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

Статья 1

Внести в часть седьмую статьи 19¹ Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 10, ст. 357; Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 50, ст. 4855; 2004, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; № 45, ст. 4377; 2005, № 27, ст. 2717; 2006, № 27, ст. 2881; 2007, № 1, ст. 21;

№ 27, ст. 3213; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 1, ст. 14, 20; № 29, ст. 3642; 2010, № 28, ст. 3554; 2011, № 49, ст. 7064; № 50, ст. 7347; 2012, № 27, ст. 3587; 2013, № 14, ст. 1651; № 51, ст. 6699; 2014, № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4268; 2015, № 1, ст. 10; № 13, ст. 1811; № 29, ст. 4385; 2016, № 1, ст. 11) следующие изменения:

слова «, а также по основаниям прекращения полномочий нотариуса в соответствии с настоящими Основами» исключить.

Статья 2

Дополнить Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032; 2003, № 46, ст. 4437; 2006, № 30, ст. 3286; 2007, № 2, ст. 361; № 49, ст. 6071; № 50, ст. 6241; 2008, № 19, ст. 2094; № 30, ст. 3616; 2009, № 19, ст. 2283; № 23, ст. 2760; № 26, ст. 3125; 2010, № 21, ст. 2524; № 31, ст. 4196; № 40, ст. 4969; № 52, ст. 7000; 2011, № 1, ст. 29; № 13, ст. 1689; № 17, ст. 2321; № 27, ст. 3880; № 49, ст. 7043, 7061; 2012, № 31, ст. 4322; № 47, ст. 6396, 6397; № 53, ст. 7640, 7645; 2013, № 19, ст. 2309, 2310; № 23, ст. 2866; № 27, ст. 3461, 3477; № 30, ст. 4036, 4037, 4057, 4081; № 52, ст. 6949, 6951, 6954, 6955; 2014, № 16, ст. 1828, 1830, 1831; № 19, ст. 2311, 2332; № 26, ст. 3370; № 30, ст. 4231; № 48, ст. 6638, 6659; № 49, ст. 6918; № 52, ст. 7557; 2015, № 1, ст. 61, 72; № 10, ст. 1426; № 21, ст. 2984; № 29, ст. 4339, 4356) статьей 13⁷ следующего содержания:

«Статья 13⁷. Особенности осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами, работающими у резидентов территории опережающего социально-экономического развития

1. Работодатели, признаваемые резидентами территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с Федеральным законом «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», привлекают и используют иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности на территории опережающего социально-экономического развития в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации, при этом:

работодателям не требуется получение разрешений на привлечение и использование иностранных работников;

разрешение на работу иностранному гражданину, привлекаемому для осуществления трудовой деятельности резидентом территории опережающего социально-экономического развития, выдается без учета квот на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, а также квот на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу, устанавливаемых Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации;

при приеме на работу, при прочих равных условиях, приоритет имеют граждане Российской Федерации.

2. Форма разрешения на работу, выдаваемого иностранным гражданам, привлекаемым и используемым для осуществления трудовой деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу одновременно с Федеральным законом «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Трудового кодекса Российской Федерации в части уточнения порядка внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

Президент
Российской Федерации

[illegible]

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в статью 19¹ Основ законодательства Российской Федерации о нотариате и Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Трудового кодекса Российской Федерации в части уточнения порядка внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 30 июля 2017 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Трудового кодекса Российской Федерации в части уточнения порядка внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» актуальным является исключение из текста Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) или корректировка норм, появление которых было обусловлено, в том числе, отсутствием в прошедшем установленных указанным Федеральным законом правил внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации.

С этой целью разработан и внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Трудового кодекса Российской Федерации в части уточнения порядка внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

В то же время, отдельные положения указанного проекта федерального закона требуют одновременного внесения изменений в статью 19¹ Основ законодательства Российской Федерации о нотариате и Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Речь идет о положениях, предусматривающих признание утратившими силу статей 351⁴ и 351⁵ ТК РФ.

1. ТК РФ был дополнен статьей 351⁴ Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 457-ФЗ «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации». Указанная статья предусматривает, что наряду с основаниями, предусмотренными ТК РФ, дополнительные основания прекращения трудового договора с помощником нотариуса могут быть установлены законодательством о нотариате.

Тем же Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 457-ФЗ Основы законодательства Российской Федерации о нотариате дополнены статьей 19¹ «Помощник нотариуса». Часть седьмая данной статьи выделяет, помимо оснований, предусмотренных трудовым законодательством, еще два основания прекращения трудового договора с помощником нотариуса:

по основаниям прекращения полномочий нотариуса в соответствии с Основами;

по решению суда о лишении помощника нотариуса права нотариальной деятельности по основаниям и в порядке, которые установлены частью пятой статьи 12 Основ.

При этом изначально соответствующий законопроект имел наименование «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и не предусматривал каких-либо поправок не только к ТК РФ, но и к законодательным актам в части регулирования нотариальной деятельности. И только при подготовке к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении он был дополнен изменениями в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и дополнением ТК РФ.

Вопрос о необходимости и обоснованности внесения таких дополнений в ТК РФ и в законодательство о нотариате не обсуждался должным образом, в частности, не рассматривался в профильном комитете Государственной Думы, ответственном за подготовку законопроектов в сфере регулирования трудовых отношений, в связи с чем не получил объективной и всесторонней правовой оценки.

Год спустя, в декабре 2015 года, видимо, в таком же порядке, статья 351⁴ ТК РФ была дополнена указанием на возможность установления законодательством о нотариате дополнительных оснований расторжения трудовых договоров с работниками нотариуса (Федеральный закон от 29 декабря 2015 года № 391-ФЗ).

В то же время, содержащиеся в ТК РФ перечни общих оснований прекращения трудового договора (статья 77) и случаев расторжения трудового договора по инициативе работодателя (часть первая статьи 81) не являются исчерпывающими и уже допускают установление соответствующих оснований (случаев) другими федеральными законами.

Кроме того, никаких дополнительных оснований для расторжения трудовых договоров с другими, помимо помощника нотариуса, работниками нотариуса законодательство о нотариате не содержит.

Таким образом, включение в ТК РФ специальной статьи 351⁴, содержащей утверждение о том, что дополнительные основания прекращения трудового договора с помощником, работником нотариуса могут быть установлены законодательством о нотариате, является излишним. Помимо этого данная норма сформулирована некорректно, поскольку противопоставляет помощников нотариуса и работников нотариуса, в то время как все лица, вступившие в трудовые отношения с работодателем, являются его работниками (статья 20 ТК РФ).

В связи с изложенным проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Трудового кодекса Российской Федерации в части уточнения порядка внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» содержит норму о признании статьи 351⁴ ТК РФ утратившей силу.

Одновременно предлагается из части седьмой статьи 19¹ Основ законодательства Российской Федерации о нотариате исключить упоминание

о прекращении полномочий нотариуса как самостоятельном основании расторжения трудового договора с помощником нотариуса, поскольку абзац второй части пятой статьи 20 ТК РФ приравнивает частных нотариусов, нанимающих работников в целях осуществления нотариальной деятельности, к работодателям – индивидуальным предпринимателям. Следовательно, при прекращении полномочий нотариуса, занимающегося частной практикой, трудовые договоры с его работниками, включая помощников нотариуса, должны расторгаться по основанию, установленному пунктом 1 части первой статьи 81 ТК РФ (ликвидация организации либо прекращение деятельности индивидуальным предпринимателем).

2. Статья 351⁵ внесена в ТК РФ Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» при подготовке его к рассмотрению во втором чтении. Первоначальный текст соответствующего законопроекта содержал лишь предложение дополнить статью 313 ТК РФ отсылочной нормой о том, что государственные гарантии и компенсации лицам, работающим у резидентов территорий опережающего социально-экономического развития в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, определяются в соответствии с Федеральным законом «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 519-ФЗ готовился к принятию практически одновременно с подготовкой к принятию Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 409-ФЗ «О внесении в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» изменений, связанных с особенностями регулирования труда работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства»

(данном Федеральном законом, в частности, в ТК РФ внесена новая Глава 50¹ «Особенности регулирования труда работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства»), но ответственными комитетами по этим законопроектам были назначены разные комитеты Государственной Думы, что могло послужить причиной того, что их тексты в части внесения изменений в ТК РФ не были согласованы.

В результате в ТК РФ была внесена новая статья 351⁵, части первая и вторая которой посвящены установлению особенностей привлечения иностранной рабочей силы работодателями – резидентами территорий опережающего социально-экономического развития. В то время как в соответствии с новой Главой 50¹ ТК РФ эти вопросы должны регулироваться законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации.

Напротив, уже в период весенней сессии Государственной Думы 2015 года при подготовке к принятию Федерального закона от 13 июля 2015 года № 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О свободном порте Владивосток» предлагавшиеся изначально поправки в ТК РФ в виде новой статьи 351⁶ об особенностях привлечения иностранной рабочей силы работодателями – резидентами свободного порта Владивосток были, по предложению Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, перенесены в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в виде новой статьи 13⁶.

Таким образом, в настоящее время в законодательстве Российской Федерации присутствуют две нормы аналогичного содержания: 1) об особенностях привлечения иностранной рабочей силы работодателями – резидентами территорий опережающего социально-экономического развития

и 2) об особенностях привлечения иностранной рабочей силы работодателями – резидентами свободного порта Владивосток. При этом первые включены в ТК РФ (части первая и вторая статьи 351⁵), а вторые – в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (статья 13⁶).

В связи с изложенным проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Трудового кодекса Российской Федерации в части уточнения порядка внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» содержит норму о признании статьи 351⁵ ТК РФ утратившей силу и о дополнении Главы 50 ТК РФ «Особенности регулирования труда лиц, работающих в районах крайнего севера и приравненных к ним местностях» новой статьей 313¹, предусматривающей особенности предоставления государственных гарантий и компенсаций лицам, работающим у резидентов территорий опережающего социально-экономического развития в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также особенности оплаты их труда (части третья и четвертая действующей статьи 351⁵ ТК РФ).

Одновременно предлагается положения частей первой и второй действующей статьи 351⁵ ТК РФ перенести в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в виде новой статьи 13⁷.

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. There are also some faint, illegible stamps or markings. The signatures appear to be of various officials or representatives, but their names are not legible.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в статью 19¹ Основ законодательства Российской Федерации о нотариате и Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Трудового кодекса Российской Федерации в части уточнения порядка внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 19¹ Основ законодательства Российской Федерации о нотариате и Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Трудового кодекса Российской Федерации в части уточнения порядка внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» не повлечет за собой изменения финансовых обязательств государства и не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

The bottom section of the document contains several handwritten signatures in black ink. There are approximately 10-12 distinct signatures, some of which are quite stylized and overlapping. Below the signatures, there is a large, empty rectangular box, likely intended for a stamp or additional markings. The overall appearance is that of a formal document with multiple approvals or endorsements.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19¹ Основ законодательства Российской Федерации о нотариате и Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Трудового кодекса Российской Федерации в части уточнения порядка внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 19¹ Основ законодательства Российской Федерации о нотариате и Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Трудового кодекса Российской Федерации в части уточнения порядка внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» не повлечет за собой признание утратившими силу, приостановление, изменение и дополнение актов федерального законодательства.

