



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КАНЦЕЛЯРИЯ

23 НОЯ 2017

6110-1/17-22-0-4

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину

от 22.11.2017 № ксп-вх-1452/17-0-1
на № 6110-1/17-22-0 от 16.11.2017

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «Об отдельных вопросах содержания зеленых
насаждений в населенных пунктах Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 16.11.2017 №6110-1/17-22-0 и в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «Об отдельных вопросах содержания зеленых насаждений в населенных пунктах Ленинградской области» в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Согласно Пояснительной записке к представленному законопроекту проект областного закона «Об отдельных вопросах содержания зеленых насаждений в населенных пунктах Ленинградской области» разработан с целью совершенствования законодательства в сфере охраны уже существующих зеленых насаждений в населенных пунктах Ленинградской области, а также упорядочения требований к вновь создаваемым зонам озеленения, содержания и ухода за ними.

Текст представленного законопроекта составлен на основе закона Санкт-Петербурга от 28.06.2010 N396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге».

Частью 1 статьи 7 законопроекта установлено: Объекты зеленых насаждений являются объектами социальной инфраструктуры

Ленинградской области, объектами социальной инфраструктуры внутригородских муниципальных образований Ленинградской области.

При этом, областным законом Ленинградской области от 15.06.2010 N32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» внутригородские муниципальные образования Ленинградской области не предусмотрены.

Согласно части 1 статьи 5 представленного законопроекта инвентаризация территорий зеленых насаждений производится, в том числе, с целью принятия решений об отнесении территорий зеленых насаждений общего пользования к категориям:

- городского значения,
- местного значения,
- резерва озеленения.

Текст части 1 статьи 5 представленного законопроекта повторяет текст части 1 статьи 6 закона Санкт-Петербурга от 28.06.2010 N396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге».

Разделение территорий зеленых насаждений общего пользования на категории городского значения и местного значения не соответствует административно-территориальному устройству Ленинградской области.

В соответствии с областным законом Ленинградской области от 15.06.2010 N32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения»:

- Город - населенный пункт с численностью населения не менее 12000 человек, имеющий как капитальную, так и индивидуальную застройку различной этажности, здания общественного, производственного и иного назначения, развитую систему социальной инженерной и транспортной инфраструктуры, высокий уровень благоустройства территории и преимущественную занятость трудоспособного населения в промышленности.

- В Ленинградской области устанавливаются следующие виды административно-территориальных единиц:

- административный округ;
- административный район;
- муниципальное образование со статусом муниципального района;
- муниципальное образование со статусом городского округа;
- муниципальное образование со статусом поселения.

Согласно Предложений о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации представленного законопроекта, для реализации областного закона «Об отдельных вопросах содержания зеленых насаждений в населенных пунктах Ленинградской области» не потребуются разработка и принятие нормативных актов Правительства Ленинградской области.

При этом, представленным законопроектом предусмотрено:

- Часть 5 статьи 3 законопроекта: Правила охраны и использования территорий зеленых насаждений общего пользования, территорий зеленых насаждений, выполняющих специальные функции (в части уличного озеленения), территорий зеленых насаждений ограниченного пользования (в части земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование государственным учреждениям Ленинградской области) устанавливаются Правительством Ленинградской области с учетом требований настоящего Закона Ленинградской области.

- Часть 2 статьи 5 законопроекта: Инвентаризация территорий зеленых насаждений осуществляется в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.

- Часть 8 статьи 5 законопроекта: Порядок паспортизации территорий зеленых насаждений, а также форма паспорта территории зеленых насаждений устанавливаются Правительством Ленинградской области с учетом требований настоящего Закона Ленинградской области.

- Часть 3 статьи 12 законопроекта: Организация работ по компенсационному озеленению в случае противоправного уничтожения или повреждения зеленых насаждений, а также в отношении территорий зеленых насаждений общего пользования городского значения и резерва озеленения обеспечивается исполнительным органом государственной власти Ленинградской области, уполномоченным в сфере озеленения и благоустройства, в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.

Частью 2 статьи 17 представленного законопроекта предусмотрено, что формирование расходов бюджета Ленинградской области на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), указанных в пункте 1 настоящей статьи, осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований бюджета Ленинградской области на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат, утверждаемых Правительством Ленинградской области.

Следовательно, принятие представленного законопроекта приведет к необходимости разработки и принятия вышеуказанных правил и порядков, в том числе Правил расчета размера ассигнований бюджета Ленинградской области на создание (размещение) объектов зеленых насаждений, компенсационное озеленение, содержание, ремонт, охрану зеленого фонда и нормативов финансовых затрат на эти цели, утверждаемых Правительством Ленинградской области.

В документах к законопроекту представлены «Правила создания, содержания и охраны зеленых насаждений в Ленинградской области» (приложение №1 к закону «Об отдельных вопросах содержания зеленых насаждений в населенных пунктах Ленинградской области»).

Текст Правил создания, содержания и охраны зеленых насаждений в Ленинградской области (приложение №1 к закону «Об отдельных

вопросах содержания зеленых насаждений в населенных пунктах Ленинградской области») составлен на основе Правил создания, содержания и охраны зеленых насаждений города Москвы, утвержденных постановлением Правительства Москвы от 10 сентября 2002 года N743-ПП «Об утверждении Правил создания, содержания и охраны зеленых насаждений города Москвы».

В тексте Правил создания, содержания и охраны зеленых насаждений в Ленинградской области (приложение №1 к закону «Об отдельных вопросах содержания зеленых насаждений в населенных пунктах Ленинградской области») имеются ссылки на климат и документы другого субъекта Российской Федерации (Город федерального значения Москва), например:

2.5. Новое строительство включает комплекс работ по созданию объектов озеленения на землях, определенных градостроительными документами, утвержденными Правительством Москвы.

3.4.7. При приобретении партий саженцев из других областей (кроме Ленинградской), республик и зарубежных стран следует учитывать соответствие видов и сортов древесных растений климатическим условиям Москвы.

4.1.4.1. Одним из основных мероприятий по правильному содержанию городских зеленых насаждений является обрезка кроны (Методическое пособие по определению видов обрезки крон деревьев и кустарников и требований к производству данного вида работ, утвержденное постановлением Правительства Москвы от 17.01.2006 N32-ПП).

В документах к законопроекту представлены «Правила по определению видов обрезки крон деревьев и кустарников и требований к производству данного вида работ» (приложение 2 к закону «О зеленых насаждениях Ленинградской области»).

Закон «О зеленых насаждениях Ленинградской области» отсутствует.

Текст Правил по определению видов обрезки крон деревьев и кустарников и требований к производству данного вида работ (приложение 2 к закону «О зеленых насаждениях Ленинградской области») составлен на основе Методического пособия по определению видов обрезки крон деревьев и кустарников и требований к производству данного вида работ, утвержденного Постановлением Правительства Москвы от 17 января 2006 года N32-ПП «О Методическом пособии по определению видов обрезки крон деревьев и кустарников и требований к производству данного вида работ».

Статьей 6 представленного законопроекта предусмотрено создание рабочей группы по инвентаризации территорий зеленых насаждений общего пользования, материально-техническое обеспечение которой

осуществляется уполномоченным Правительством Ленинградской области исполнительным органом государственной власти Ленинградской области.

Согласно статье 17 представленного законопроекта за счет средств бюджета Ленинградской области осуществляется финансирование расходов:

- по инвентаризации территорий зеленых насаждений общего пользования городского значения, местного значения и резерва озеленения, находящихся в государственной собственности Ленинградской области или собственности на которые не разграничена;

- по паспортизации территорий зеленых насаждений общего пользования городского значения, резерва озеленения, территорий зеленых насаждений ограниченного пользования, в части земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование государственным учреждениям Ленинградской области, территорий зеленых насаждений, выполняющих специальные функции (в части уличного озеленения);

- по содержанию и охране территорий зеленых насаждений общего пользования городского значения, резерва озеленения, ремонту расположенных на данных территориях объектов зеленых насаждений;

- по содержанию и охране территорий зеленых насаждений ограниченного пользования, в части земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование государственным учреждениям Ленинградской области, ремонту расположенных на данных территориях объектов зеленых насаждений;

- по содержанию и охране территорий зеленых насаждений, выполняющих специальные функции и расположенных на земельных участках, находящихся в государственной собственности Ленинградской области, не предоставленных в аренду, ремонту расположенных на данных территориях объектов зеленых насаждений;

- по компенсационному озеленению - в случае повреждения или уничтожения зеленых насаждений на территориях зеленых насаждений общего пользования городского значения, резерва озеленения, территориях зеленых насаждений ограниченного пользования, территориях зеленых насаждений, выполняющих специальные функции (в части уличного озеленения);

- по созданию (размещению) объектов зеленых насаждений, содержанию и восстановлению зеленых насаждений на территории питомников садово-паркового хозяйства, находящихся в собственности Ленинградской области, а также архитектурно-строительному проектированию, строительству и (или) реконструкции, ремонту и содержанию зданий, строений, сооружений, приобретению, ремонту и содержанию конструкций, иного имущества, расположенного на территории питомников садово-паркового хозяйства, находящихся в собственности Ленинградской области;

по экологическому мониторингу состояния зеленых насаждений, расположенных на территориях зеленых насаждений всех видов;

по исполнению иных функций, отнесенных к компетенции Ленинградской области в соответствии с представленным проектом закона Ленинградской области и действующим законодательством.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к представленному законопроекту принятие областного закона «Об отдельных вопросах содержания зеленых насаждений в населённых пунктах Ленинградской области» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет областного бюджета, все затраты будут осуществляться в рамках выделенного финансирования по статье «благоустройство» Закона о бюджете Ленинградской области.

Следует отметить, что Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 1 июля 2013 года №65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», установлено, что расходы на проведение мероприятий по содержанию территории муниципального образования, а также по проектированию, созданию, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории (включая расходы на освещение улиц, озеленение территорий, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм, за исключением расходов на осуществление дорожной деятельности, а также расходов на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемых за счет средств дорожного фонда), подлежат отражению по подразделу классификации расходов 0503 «Благоустройство».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» благоустройство территории поселения (городского округа) - комплекс предусмотренных правилами благоустройства территории поселения (городского округа) мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.

В соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения относятся:

утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения;

установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий;

организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 N131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктом 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения) части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 N131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводит финансово-экономическую экспертизу проектов областных законов Ленинградской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

В соответствии со статьей 83 «Осуществление расходов, не предусмотренных бюджетом» Бюджетного кодекса РФ:

- Если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (часть 1 статьи 83 Бюджетного кодекса РФ).

- Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на

исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета (часть 2 статьи 83 Бюджетного кодекса РФ).

В представленных к законопроекту документах отсутствуют финансово-экономические обоснования (расчеты) расходных обязательств Ленинградской области, связанных с реализацией данного законопроекта.

В связи с тем, что разработчиками законопроекта не представлена информация (расчеты и др.) о сумме средств, которая потребуется на реализацию законопроекта, проверить обоснованность финансово-экономических обоснований представленного законопроекта в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области, не представляется возможным.

Исходя из вышеизложенного, представленный проект областного закона «Об отдельных вопросах содержания зеленых насаждений в населенных пунктах Ленинградской области» нуждается в доработке.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М. А. Ляхова

Исп. И. В. Родин (812) 579-06-50