

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бегенину С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О дополнительной мере социальной поддержки инвалидов боевых действий, супруги (супруга) и родителя погибшего (умершего) инвалида боевых действий».

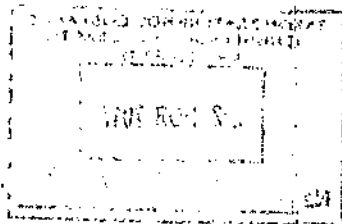
Приложение:

1. Проект областного закона на 1 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.
4. Предложение о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
5. Перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
7. Магнитный носитель с документами.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области

А.Я. Лебедев

Ю.М. Голиков



Проект вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
А.Я. Лебедев, Ю.М. Голиков

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 1 областного закона
«О дополнительной мере социальной поддержки инвалидов боевых
действий, супруги (супруга) и родителя погибшего (умершего) инвалида
боевых действий»

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
_____ 2018 года)

Статья 1

Статью 1 областного закона Ленинградской области от 30 июля 2015 года № 84-оз «О дополнительной мере социальной поддержки инвалидов боевых действий, супруги (супруга) и родителя погибшего (умершего) инвалида боевых действий» (с последующими изменениями) дополнить новой частью следующего содержания:

«1.1. Проживающим на территории Ленинградской области гражданам Российской Федерации, имеющим удостоверение инвалида о праве на льготы, выданное в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 23 февраля 1981 года № 209 «Об утверждении Положения о льготах для инвалидов Отечественной войны и семей погибших военнослужащих», а также удостоверение ветерана боевых действий, выданное в соответствии с постановлением Правительства РФ от 19 декабря 2003 года № 763 «Об удостоверении ветерана боевых действий» и справку из Центрального архива Министерства обороны РФ об участии в боевых действиях, указанная в части 1 настоящей статьи дополнительная мера социальной поддержки в виде ежемесячной региональной выплаты предоставляется вне зависимости от величины среднедушевого дохода семьи.»

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней со дня его официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О дополнительной мере социальной поддержки инвалидов боевых действий, супруги (супруга) и родителя погибшего (умершего) инвалида боевых действий»

Инвалид боевых действий — это особая категория инвалидов, у которых нарушения здоровья повлекло инвалидность при участии в боевых действиях — «военная травма». Под эту категорию попадают те, кто принимал участие в современных локальных войнах и это не только Афганистан и Чечня. При этом в настоящий момент к инвалидам войны относятся также граждане, не принимавшие участия в боевых действиях и имеющие удостоверение инвалида войны (инвалиды военной травмы в мирное время).

Реализуемых на сегодняшний день мер поддержки недостаточно для решения множества социальных и медицинских проблем инвалидов.

К сожалению, с каждым годом инвалидов войны — ветеранов и участников боевых действий становится всё меньше. Только в этом году и только в муниципальном образовании Сертолово скончались 5 инвалидов — ветеранов войны в Афганистане.

В целях повышения уровня жизни инвалидов, предлагается усовершенствовать областное законодательство, чтобы каждый инвалид — участник боевых действий мог рассчитывать на ежемесячную залуженную поддержку из средств регионального бюджета.

В соответствии с частью 1 статьи 1 областного закона «О дополнительной мере социальной поддержки инвалидов боевых действий, супруги (супруга) и родителя погибшего (умершего) инвалида боевых действий», получить дополнительную поддержку в виде ежемесячной региональной выплаты имеют право только инвалиды боевых действий, среднедушевой доход семьи которых не превышает двукратной величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Ленинградской области. То есть на сегодняшний день выплату могут получать только те, чей доход на семью не превышает 18616 руб.

Вследствие ограничения в законе размером 2-х прожиточных минимумов подавляющее большинство ветеранов боевых действий — инвалидов не имеют возможности получать указанную надбавку (в Сертолово надбавку не получает ни один инвалид — ветеран боевых действий).

Настоящим законопроектом по предложению Ленинградской региональной организации Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы «Инвалиды войны» предлагается снять ограничение по среднедушевому доходу, но только для инвалидов — участников боевых действий.

Для получения региональной выплаты вне зависимости от среднедушевого дохода семьи, инвалиды — участники боевых действий должны будут предоставить в Ленинградское областное государственное

казенное учреждение "Единый выплатной центр" заявление и следующие документы:

1) копию паспорта гражданина Российской Федерации либо иного документа, удостоверяющего личность гражданина в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) копию удостоверения инвалида о праве на льготы и копию справки федерального учреждения медико-социальной экспертизы, подтверждающей факт установления инвалидности;

3) удостоверение ветерана боевых действий, выданное в соответствии с постановлением Правительства РФ от 19 декабря 2003 года № 763 «Об удостоверении ветерана боевых действий»;

4) справку из Центрального архива Министерства обороны РФ об участии в боевых действиях;

5) документ, подтверждающий проживание на территории Ленинградской области (при отсутствии в паспорте отметки о регистрации по месту жительства в Ленинградской области).

Внесение предлагаемых изменений в свою очередь:

1) Обеспечит реальное снижение уровня социальной напряженности лиц, получивших травмы, увечья и заболевания при исполнении воинского интернационального долга.

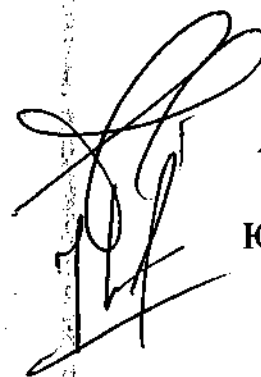
2) Повысит статус, мотивацию и деловую активность инвалидов во многих сферах жизни общества.

3) Будет способствовать стабилизации уровня жизни указанных категорий граждан в реалиях сегодняшнего дня и ближайшую перспективу.

4) Окажет положительное влияние на возможность инвалидов в укреплении своего здоровья, психического состояния и морального духа.

5) Существенно поднимет авторитет, степень доверия и уважения к региональным органам власти.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Я. Лебедев

Ю.М. Голиков

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О дополнительной мере социальной поддержки инвалидов боевых действий, супруги (супруга) и родителя погибшего (умершего) инвалида боевых действий»

Реализация настоящего областного закона потребует дополнительного выделения бюджетных средств из областного бюджета Ленинградской области.

Согласно информации Комитета по социальной защите населения Ленинградской области, по состоянию на 1 июня 2017 года на учете в органах социальной защиты населения Ленинградской области состоит 292 человека указанной категории граждан, из них:

инвалиды 1 группы – 8 человек,
инвалиды 2 группы – 95 человек,
инвалиды 3 группы - 72 человека,
117 супругов и родителей погибших (умерших) инвалидов боевых действий.

В настоящее время актуальная численность получателей ежемесячной региональной выплаты в соответствии с областным законом Ленинградской области от 30.07.2015 г. № 84-оз «О дополнительной мере социальной поддержки инвалидов боевых действий, супруги (супруга) и родителя погибшего (умершего) инвалида боевых действий» составляет 17 человек, из них:

инвалиды 1 группы – 1 человек,
инвалиды 2 группы – 6 человек,
инвалиды 3 группы - 8 человек,
2 супруга и родителя погибших (умерших) инвалидов боевых действий.

На сегодняшний день, с учетом установленного областным законом «О дополнительной мере социальной поддержки инвалидов боевых действий, супруги (супруга) и родителя погибшего (умершего) инвалида боевых действий» ограничения в размере двукратной величины прожиточного минимума для получения ежемесячной региональной выплаты требуется 711 360 руб. из областного бюджета (без учета индексации, предусмотренной с 2017 года):

$(1 \text{ чел.} \times 7800 \text{ руб.} \times 12 \text{ мес.}) + (6 \text{ чел.} \times 4680 \text{ руб.} \times 12 \text{ мес.}) + (8 \text{ чел.} \times 2340 \text{ руб.} \times 12 \text{ мес.}) + (2 \text{ чел.} \times 2340 \text{ руб.} \times 12 \text{ мес.}) = 711\,360 \text{ руб.}$

При этом проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотрено финансирование в равном размере 1 541,3 тыс. руб. на 2018, 2019 и 2020 годы.

Региональная выплата, предусмотренная областным законом «О дополнительной мере социальной поддержки инвалидов боевых действий, супруги (супруга) и родителя погибшего (умершего) инвалида боевых действий» предоставляется инвалидам военной травмы в мирное время и инвалидам – участникам боевых действий.

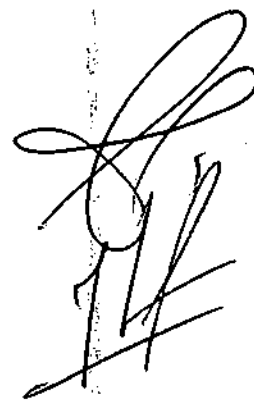
Предложенные законопроектом изменения касаются только инвалидов – участников боевых действий. Определить точное количество таких граждан не представляется возможным.

Если предположить, что из общего числа инвалидов боевых действий, состоящих на учете в органах социальной защиты Ленинградской области, половина является инвалидам – участникам боевых действий, то для реализации вносимых изменений потребуется дополнительно 2,5 млн. руб. из областного бюджета:

$(4 \text{ чел.} \times 7800 \text{ руб.} \times 12 \text{ мес.}) + (47 \text{ чел.} \times 4680 \text{ руб.} \times 12 \text{ мес.}) + (36 \text{ чел.} \times 2340 \text{ руб.} \times 12 \text{ мес.}) + (2 \text{ чел.} \times 2340 \text{ руб.} \times 12 \text{ мес.}) - 1541300 \text{ руб.} = 2539660 \text{ руб.}$

Таким образом, потребность средств областного бюджета на предоставление ежемесячной региональной выплаты с учетом вносимых изменений ориентировочно возрастет в три раза.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Я. Лебедев

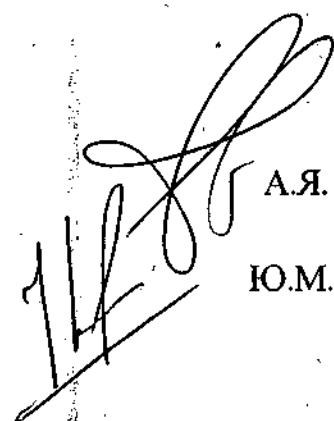
Ю.М. Голиков

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативно правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О дополнительной мере социальной поддержки инвалидов боевых действий, супруги (супруга) и родителя погибшего (умершего) инвалида боевых действий»

Реализация проекта областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О дополнительной мере социальной поддержки инвалидов боевых действий, супруги (супруга) и родителя погибшего (умершего) инвалида боевых действий» не потребует разработки и принятия иных нормативно правовых актов.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Я. Лебедев

Ю.М. Голиков

ПЕРЕЧЕНЬ

действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О дополнительной мере социальной поддержки инвалидов боевых действий, супруги (супруга) и родителя погибшего (умершего) инвалида боевых действий»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О дополнительной мере социальной поддержки инвалидов боевых действий и супругов (супруга) умершего инвалида боевых действий» потребует внесения изменений в:

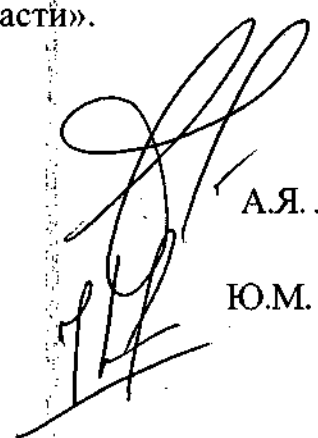
1. Областной закон Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

2. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 г. № 406 «О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», подпрограмма «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»;

3. Постановление Правительства Ленинградской области от 24.11.2015 г. № 442 «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной региональной выплаты инвалидам боевых действий, супруге (супругу) и одному из родителей погибшего (умершего) инвалида боевых действий, проживающим на территории Ленинградской области»

4. Приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 30.06.2016 г. № 25 «Об утверждении административных регламентов предоставления на территории Ленинградской области государственных услуг в сфере социальной защиты населения», Приложение 25 «Административный регламент предоставления государственной услуги по предоставлению ежемесячной региональной выплаты инвалидам боевых действий и супруге (супругу) умершего инвалида боевых действий, проживающим на территории Ленинградской области».

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Я. Лебедев
Ю.М. Голиков

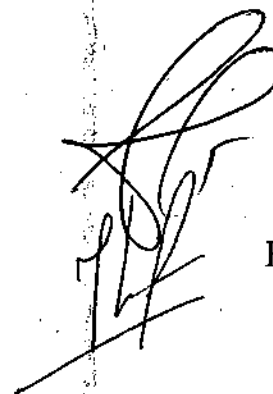
СПРАВКА

о состоянии законодательства правового регулирования по предоставлению мер социальной поддержки инвалидов боевых действий

Правовое регулирование по предоставлению мер социальной поддержки военнослужащим, проходившим службу и ставшими инвалидами в результате участия в боевых действиях и семей военнослужащих, осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Я. Лебедев

Ю.М. Голиков