

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 180670-7 «О внесении изменений в
Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» и Федеральный
закон «Об образовании в Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **постановляет:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 180670-7
«О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского
хозяйства» и Федеральный закон «Об образовании в Российской
Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы
С.И.Неверовым, В.И.Кашиним, В.Н.Плотниковым, А.Ф.Лавриненко,
А.Н.Хайруллиным, В.Б.Кидяевым, А.Ж.Бифовым, О.А.Лебедевым,
А.Н.Ткачевым, В.А.Казаковым, Р.Б.Букачаковым, И.И.Квиткой,
Б.К.Адучиевым, А.В.Ситниковым, С.В.Максимовой, И.И.Лоором,

А.В.Жупиковым, А.В.Воробьевым, И.В.Станкевичем, В.М.Шишкоедовым,
В.А.Игнатовым, Н.Д.Боевой, В.В.Белоусовым, А.А.Поляковым,
А.Г.Литовченко, А.Н.Пономаревым, А.П.Езубовым.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

15 ноября 2017 года

№ 2632-7 ГД

Вносится депутатами Государственной Думы

С.И.Неверовым, В.И.Кашиным,
В.Н.Плотниковым, А.Ф.Лавриненко,
А.Н.Хайруллиным, В.Б.Кидяевым,
А.Ж.Бифовым, О.А.Лебедевым, А.Н.Ткачевым,
В.А.Казаковым, Р.Б.Букачаковым, И.И.Квиткой,
Б.К.Адучиевым, А.В.Ситниковым,
С.В.Максимовой, И.И.Лоором, А.В.Жупиковым,
А.В.Воробьевым, И.В.Станкевичем, *Н.Н.Голомарева*,
В.М.Шишкоедовым, В.А.Игнатовым, *А.П.Едубова*,
Н.Д.Боевой, В.В.Белюсовым, А.А.Поляковым
А.П.Литовченко, Проект № 180640-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 27; 2009, № 1, ст. 26; 2011, № 31, ст. 4700; 2013, № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4069; 2015, № 1, ст.20; № 7, ст. 1016, ст. 1017; 2017, № 27, ст. 3941) следующие изменения:

1) в статье 5:

а) пункт 1 части 3 дополнить словами «, научных организаций, профессиональных образовательных организаций, образовательных

организаций высшего образования, которые в процессе научной и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку в соответствии с перечнем, указанным в части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона»;

б) пункт 3 части 4 дополнить словами «, научных организаций, профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования, которые в процессе научной и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку в соответствии с перечнем, указанным в части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона»;

2) пункт 1 статьи 6 после слов «сельскохозяйственным товаропроизводителям» дополнить словами «, научным организациям, профессиональным образовательным организациям, образовательным организациям высшего образования, которые в процессе научной и (или) образовательной деятельности осуществляют также производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку в соответствии с перечнем, указанным в части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона».

Статья 2

Дополнить Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2014, № 23, ст. 2930, 2933; № 30, ст. 4257, 4263; 2015, № 1, ст. 53, 72; № 27, ст. 3951; № 29, ст. 4339, 4364; № 51, ст. 7241; 2016, № 1, ст. 78; № 27, ст. ст. 4160, 4219, 4223, 4238, 4239, 4246, 4295, 4296; 2017, № 18, ст. 2670) статьей 85² следующего содержания:

«Статья 85². Особенности реализации образовательных программ в области сельского хозяйства

1. Подготовка работников в области сельского хозяйства осуществляется путем реализации следующих профессиональных образовательных программ в области сельского хозяйства:

- 1) образовательные программы среднего профессионального образования;
- 2) образовательные программы высшего образования;
- 3) дополнительные профессиональные программы;
- 4) программы профессионального обучения.

2. Перечень дополнительных профессиональных программ в области сельского хозяйства утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере

агропромышленного комплекса.

3. Практическая подготовка лиц, получающих среднее профессиональное либо высшее образование, а также дополнительное профессиональное образование в области сельского хозяйства обеспечивается путем их участия в осуществлении производства сельскохозяйственной продукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработки и (или) оказании соответствующих услуг, в том числе в сфере ветеринарии и землеустройства, в соответствии с образовательными программами и организуется:

1) в организациях, осуществляющих реализацию образовательных программ в области сельского хозяйства;

2) в организациях, осуществляющих деятельность по производству сельскохозяйственной продукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработке, оказание соответствующих услуг, в том числе в сфере ветеринарии и землеустройства, и соответствующих критериям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

4. Образовательным и научным организациям, осуществляющим в процессе реализации образовательных программ в области сельского

хозяйства, указанных в части 1 настоящей статьи, деятельность по производству сельскохозяйственной продукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработке может оказываться государственная поддержка в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

5. Организация практической подготовки обучающихся в случаях, предусмотренных пунктом 2 части 3 настоящей статьи, осуществляется на основании договора между организацией, осуществляющей реализацию образовательных программ в области сельского хозяйства, и организацией, осуществляющей деятельность по производству сельскохозяйственной продукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработке, оказание соответствующих услуг, в том числе в сфере ветеринарии и землеустройства. Указанный договор должен содержать положения, определяющие виды деятельности, по которым осуществляется практическая подготовка обучающихся, сроки осуществления практической подготовки в соответствии с учебным планом, перечень работников организации, осуществляющей реализацию образовательных программ в области сельского хозяйства, количество обучающихся, участвующих в практической подготовке, порядок и условия использования необходимого для организации практической подготовки имущества сторон договора, порядок участия обучающихся, работников

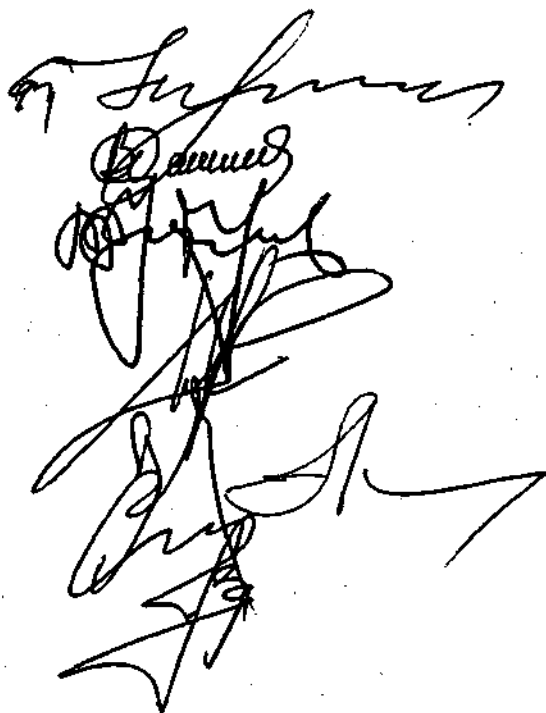
организации, осуществляющей реализацию образовательных программ в области сельского хозяйства, в соответствующей деятельности, ответственность организации, осуществляющей реализацию образовательных программ в области сельского хозяйства, за вред, причиненный при осуществлении практической подготовки обучающихся.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

A large, stylized handwritten signature in black ink, which is the signature of Vladimir Putin. The signature is written in a cursive, flowing style and is positioned in the lower center of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях:

- распространения мер государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства на научные и образовательные организации, осуществляющие в процессе основной научной и (или) образовательной деятельности также производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку,

- установления особенностей реализации образовательных программ в области сельского хозяйства.

Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120, отмечено, что устойчивость развития экономики страны требует реализации мер государственного регулирования для преодоления дефицита квалифицированных кадров.

Развитие системы подготовки и повышения квалификации кадров, способных реализовать задачи инновационной модели развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, требует модернизации аграрного образования, обеспечивающей прирост человеческого потенциала агропромышленного комплекса и устойчивое развитие сельских территорий Российской Федерации в целях укрепления продовольственной безопасности и роста глобальной конкурентоспособности России на мировых агропродовольственных рынках.

Переход на образовательные стандарты нового поколения, усиливающие прикладную составляющую в обучении студентов, требует существенной перестройки базы для практических занятий, ведения учебного процесса в условиях реального аграрного производства, практического обучения работников агропромышленного комплекса Российской Федерации, обучающихся по дополнительным профессиональным образовательным программам аграрного профиля, для осуществления научно-исследовательской деятельности, проведения экспериментальной научно-исследовательской работы, апробации научных разработок.

Научные и образовательные организации, осуществляющие подготовку, профессиональную переподготовку и повышение квалификации кадров в области сельского хозяйства и имеющие в своей структуре опытно-производственные, учебные, учебно-опытные, учебно-производственные и иные подобные подразделения, имеют несравнимое преимущество в более

качественной практической подготовке студентов и аспирантов, однако несут существенные финансовые, организационные и трудовые затраты, которые не учитываются при определении объемов финансирования.

При этом аграрные научные и образовательные учреждения находятся в гораздо худших условиях по сравнению с сельскохозяйственными организациями, т.к. не имеют доступа к мерам государственной поддержки, оказываемой сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 5 и 6 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» в целях включения научных и образовательных организаций в систему мер государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства.

В настоящее время подготовку кадров для агропромышленного комплекса Российской Федерации осуществляют 54 подведомственных Минсельхозу России вуза в 50 субъектах Российской Федерации. На балансе образовательных учреждений, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, числится в постоянном (бессрочном) пользовании более 180 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, в том числе пашни более 109 тыс. га.

Аграрные вузы, имеющие в своей структуре опытно-производственные, учебные, учебно-опытные и учебно-производственные подразделения производят следующую сельскохозяйственную продукцию:

продукция растениеводства в объеме более 300 тысяч тонн;

продукция животноводства:

- более 10 тысяч голов (КРС, свиней, овец, лошадей);
- около 16 тысяч тонн мяса;
- более 18 тысяч литров молока;
- 2,8 тонн шерсти;
- более 4 млн. яиц;
- около 1 тонны меда.

По информации ФАНО России, в структуре отделения сельскохозяйственных наук РАН находится 245 организаций, в том числе 100 научных организаций, имеющих в своем составе филиалы, осуществляющие использование сельскохозяйственных угодий. В составе ФАНО России также находится 90 действующих ФГУП, которые являются экспериментальной площадкой апробации и внедрения новых технологий.

За подведомственными ФАНО России учреждениями, осуществляющими научно-исследовательскую деятельность в сфере сельского хозяйства, закреплено около 1,5 млн. га земель (из них земель сельскохозяйственного назначения – 1,2 млн. га, в том числе пашни – около 1 млн. га).

Ежегодно в системе научных учреждений и предприятий, подведомственных ФАНО России производится не менее 400 тысяч тонн семян высших репродукций зерновых, зернобобовых и крупяных культур собственной селекции. Этим генетическим материалом полностью обеспечиваются хозяйства Российской Федерации, покрывая на 70% их

потребность в семенном материале. Новые современные сорта: высокоадаптированные, урожайные, с высоким качеством зерна, проходят испытание и внедрение. Все зерно является семенным материалом, обеспечивающим производство товарного зерна в Российской Федерации.

Следует отметить, что научные и образовательные организации аграрного профиля имеют высокопродуктивные угодья, племенное поголовье сельскохозяйственных животных, обширную материально-техническую базу, профессиональные кадры, используют прогрессивные технологии, внедряют инновационные технологии сельскохозяйственного производства. При этом урожайность сельскохозяйственных культур и продуктивность сельскохозяйственных животных в 1,5 - 2 раза выше среднероссийских показателей, полученная сельскохозяйственная продукция является высококачественной и конкурентоспособной.

Таким образом, предлагаемые изменения создадут для указанных организаций равные с сельхозтоваропроизводителями условия в части получения государственной поддержки развития сельскохозяйственной деятельности, что будет способствовать не только решению проблем содержания имущественного комплекса указанных научных и образовательных организаций, но и повлечет мультипликативный положительный эффект в части повышения качества их научной, производственной и образовательной деятельности, решения кадровых проблем агропромышленного комплекса Российской Федерации.

Далее, необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающих особенности реализации образовательных программ в области сельского хозяйства, обоснована тем, что система аграрного образования является самой крупной из отраслевых систем.

В подведомственных Минсельхозу России вузах работает 41 тыс. человек и обучается 355,4 тысяч студентов, в том числе по программам высшего образования - 318,4 тыс. студентов (из них 147,4 тыс. очно), по программам среднего профессионального образования - 31,6 тыс. студентов (из них 23,8 тыс. очно), а также 5,4 тыс. аспирантов и докторантов.

Более 80% от общего числа студентов обучается по специальностям сельскохозяйственного профиля, остальные - по специальностям, необходимым для развития сельских территорий и их инфраструктуры. Наибольший удельный вес в структуре приема на обучение за счёт федерального бюджета занимают инженерные специальности - 30%, зооветеринарные - 25%, агрономические - 15%.

Система дополнительного профессионального образования Минсельхоза России включает 22 учреждения ДПО (3 академии, 16 институтов, 1 школа и 2 центра). Профессиональная переподготовка осуществляется по 34 образовательным программам (в соответствии с лицензиями).

В 2016 году в вузах и учреждениях ДПО прошли профессиональную переподготовку и повышение квалификации почти 45 тысяч человек из числа руководителей и специалистов агропромышленного комплекса.

Действующей редакцией Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» определены особенности реализации отдельных видов образовательных программ, в том числе:

- особенности реализации профессиональных образовательных программ и деятельности образовательных организаций федеральных государственных органов, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка;

- особенности реализации профессиональных образовательных программ медицинского образования и фармацевтического образования;

- особенности реализации образовательных программ в области искусств;

- особенности реализации образовательных программ в области физической культуры и спорта;

- особенности реализации образовательных программ в области подготовки специалистов авиационного персонала гражданской авиации, членов экипажей судов в соответствии с международными требованиями, а также в области подготовки работников железнодорожного транспорта, непосредственно связанных с движением поездов и маневровой работой;

- особенности реализации образовательных программ в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности.

При этом особенности реализации образовательных программ в области сельского хозяйства в указанном Федеральном законе не учитываются.

Вместе с тем, сельское хозяйство имеет ярко выраженную специфику, так как, прежде всего, является биосистемой, связанной с работой с живыми организмами, воздействием природных факторов.

В этой связи законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» новой статьей 852, предусматривающей особенности реализации образовательных программ в области сельского хозяйства, включая специфику организации практической подготовки обучающихся, а также возможность получения организациями, реализующими указанные образовательные программы и в процессе научной и (или) образовательной деятельности осуществляющими производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку, государственной поддержки в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации

С учетом изложенного, принятие предлагаемых законопроектом изменений позволит научным и образовательным организациям аграрного профиля осуществить качественный прорыв в подготовке

высококвалифицированных кадров в области сельского хозяйства, развитии технологий обучения, совершенствовании системы навыков и компетенций, приобретаемых обучающимися, и будет способствовать усилению ориентации на рынки труда и развитие предпринимательства.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов средств федерального бюджета. Финансирование будет осуществляться в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717.

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и иных международных договоров Российской Федерации.

В настоящем тексте законопроекта, измененном в соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы, учтены в том числе замечания, изложенные в официальном отзыве Правительства Российской Федерации (письмо № 6130п-П11 от 31 августа 2017 г.).

Handwritten signatures and initials in black ink, including the name "Валентин".

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О развитии сельского хозяйства»
и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» и в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Handwritten signatures and initials:
«Суров»
Валентин
[Illegible signature]
[Illegible signature]
[Illegible signature]

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 года № 450» (в части уточнения полномочий Минсельхоза России по утверждению перечня дополнительных профессиональных программ в области сельского хозяйства, а также критериев, которым должны соответствовать организации, осуществляющие деятельность по производству сельскохозяйственной продукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработке, оказание соответствующих услуг, в том числе в сфере ветеринарии и землеустройства, и в которых может осуществляться практическая подготовка лиц, получающих среднее профессиональное либо высшее образование, а также дополнительное профессиональное образование в области сельского хозяйства);

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717»;

- проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении Перечня дополнительных профессиональных программ в области сельского хозяйства»;

- проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении критериев, которым должны соответствовать организации, осуществляющие деятельность по производству сельскохозяйственной продукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработке, оказание соответствующих услуг, в том числе в сфере ветеринарии и землеустройства,

и в которых может осуществляться практическая подготовка лиц, получающих среднее профессиональное либо высшее образование, а также дополнительное профессиональное образование в области сельского хозяйства».

Handwritten signatures and scribbles, including the name "Вашин" (Vashin).