



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ
КАБАРДИНО-БАЛКАРИЯ

15 НОЯ 2017

Къэбэрдэ-Балъкъэр Республикэм и Парламентым и

УНАФЭ

6087-1/17-18-0

Къабарты-Малкъар Республиканы Парламентини

БЕГИМИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Парламента Кабардино-Балкарской Республики

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Парламент Кабардино-Балкарской Республики **постановляет:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации".

2. Определить представителем Парламента Кабардино-Балкарской Республики при рассмотрении данного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И.Е. Марьяш.

3. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Ж. Бифову, З.Д. Геккиеву, И.Е. Марьяш, А.Л. Шхагошеву, законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данную законодательную инициативу.

Председатель Парламента
Кабардино-Балкарской Республики

город Нальчик
26 октября 2017 года
№ 773-П-П



Т. Егорова

Вносится Парламентом
Кабардино-Балкарской Республики

Проект
№ _____

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 8 Федерального закона
"Об общих принципах организации и деятельности общественных палат
субъектов Российской Федерации"

В части 6 статьи 8 Федерального закона от 23 июня 2016 года №183-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 26 (часть I), ст. 3852) слова ", деятельность которой в сфере представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп составляет не менее трех лет," исключить.

Президент
Российской Федерации

Пояснительная записка

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 8

Федерального закона "Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации"

Законопроект подготовлен в целях внутреннего согласования положений Федерального закона "Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации" в части права некоммерческих организаций на выдвижение кандидатов в члены общественной палаты субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 8 указанного Федерального закона к выдвижению кандидатов в члены общественной палаты субъекта Российской Федерации не допускаются некоммерческие организации, которые в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ "Об Общественной палате Российской Федерации" не могут выдвигать кандидатов в члены Общественной палаты Российской Федерации. Это, в частности, некоммерческие организации, зарегистрированные менее чем за один год до дня истечения срока полномочий членов Общественной палаты Российской Федерации действующего состава.

Между тем согласно части 6 той же статьи право предложить кандидата в состав общественной палаты субъекта Российской Федерации имеет организация, деятельность которой в сфере представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп составляет не менее трех лет.

Таким образом, некоммерческие организации, зарегистрированные ранее чем за один год до дня истечения срока полномочий Общественной палаты Российской Федерации, но менее чем за три года до начала формирования общественной палаты субъекта Российской Федерации, с одной стороны, в силу вышеуказанной части 4 статьи 8 вправе выдвигать кандидатов в состав общественной палаты субъекта Российской Федерации, поскольку

допускаются к их выдвижению, а, с другой стороны, в силу части 6 той же статьи не имеют такого права.

Кроме того, представляется нелогичным, когда некоммерческие организации, имеющие право выдвигать кандидатов в члены Общественной палаты Российской Федерации и, возможно, реализовавшие его, не имеют права выдвигать кандидатов в члены общественной палаты субъекта Российской Федерации.

Часть 6 статьи 8 требует согласования также с частью 3 той же статьи, согласно которой право на выдвижение кандидатов в члены общественной палаты имеют некоммерческие организации, без содержащейся в части 6 оговорки об обязательном осуществлении ими деятельности в сфере представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп не менее трех лет.

Ввиду изложенного предлагается в части 6 статьи 8 Федерального закона "Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации" слова ", деятельность которой в сфере представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп составляет не менее трех лет," исключить.

Предлагаемое изменение позволит, помимо прочего, устранить усматриваемую неопределенность применительно к тому, сколько человек может предложить некоммерческая организация, допускаемая к выдвижению кандидатов в члены общественной палаты субъекта Российской Федерации, но не отвечающая требованию о не менее чем трехлетнем периоде представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 8
Федерального закона "Об общих принципах
организации и деятельности общественных
палат субъектов Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с
принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 8 Федерального
закона "Об общих принципах организации и деятельности общественных палат
субъектов Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 8
Федерального закона "Об общих принципах организации и деятельности
общественных палат субъектов Российской Федерации" не потребует
признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов
федерального законодательства.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 8
Федерального закона "Об общих принципах
организации и деятельности общественных
палат субъектов Российской Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 8 Федерального
закона "Об общих принципах организации и деятельности общественных
палат субъектов Российской Федерации"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 8
Федерального закона "Об общих принципах организации и деятельности
общественных палат субъектов Российской Федерации" не повлечет за собой
изменений финансовых обязательств государства и не потребует расходов,
покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Вносится Парламентом
Кабардино-Балкарской Республики

Проект
№ _____

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

О проекте федерального закона № _____

"О внесении изменения в статью 8 Федерального закона

"Об общих принципах организации и деятельности
общественных палат субъектов Российской Федерации"

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации
постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № _____

"О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации", внесенный Парламентом Кабардино-Балкарской Республики.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные

2

(представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до _____.

3. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

КОМИССИЯ

Совета законодателей Российской Федерации по
координации законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства

РЕШЕНИЕ

№ 17

Об утверждении заключения Комиссии Совета
законодателей Российской Федерации при Федеральном
Собрании Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и мониторингу законодательства
по проекту федерального закона № 7-60 «Об общих
принципах организации и деятельности общественных палат
субъектов Российской Федерации», подготовленный в порядке
реализации права законодательной инициативы Парламентом
Кабардино-Балкарской Республики

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей
Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации
по координации законотворческой деятельности и мониторингу
законодательства по проекту федерального закона № 7-60 «Об общих
принципах организации и деятельности общественных палат субъектов
Российской Федерации», подготовленный в порядке реализации права
законодательной инициативы Парламентом Кабардино-Балкарской
Республики, Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при
Федеральном Собрании Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и мониторингу законодательства
р е ш и л а :

Утвердить заключение Комиссии Совета законодателей Российской
Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по
координации законотворческой деятельности и мониторингу

законодательства по проекту федерального закона № 7-60 «Об общих
принципах организации и деятельности общественных палат субъектов
Российской Федерации», подготовленный в порядке реализации права
законодательной инициативы Парламентом Кабардино-Балкарской
Республики.

Председатель Комиссии
Совета законодателей Российской
Федерации при Федеральном Собрании
Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства,
председатель Парламента Республики
Северная Осетия – Алания

 А.В. Мачнев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту федерального закона

"О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации", подготовленный Парламентом Кабардино-Балкарской Республики в порядке реализации права законодательной инициативы (проект № 7-60)

Проектом федерального закона "О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации" предлагается исключить требование об обязательном трехлетнем опыте деятельности в сфере представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп к некоммерческим организациям, желающим выдвинуть кандидатов в общественные палаты субъектов Российской Федерации.

Частью 4 статьи 8 Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) предусмотрено, что к выдвижению кандидатов в члены Общественной палаты не допускаются некоммерческие организации, которые в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» не могут выдвигать кандидатов в члены Общественной палаты Российской Федерации. К таким организациям, в частности, относятся некоммерческие организации, зарегистрированные менее чем за один год до дня истечения срока полномочий членов Общественной палаты Российской Федерации действующего состава. Согласно части 6 статьи 8 Федерального закона каждая организация, деятельность которой в сфере представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп составляет не менее трех лет, вправе предложить одного кандидата из числа граждан, которые имеют место жительства на территории субъекта Российской Федерации.

Как указано в пояснительной записке к законопроекту, указанные положения не согласуются между собой, так как некоммерческие организации, зарегистрированные ранее чем за один год до дня истечения срока полномочий членов Общественной палаты действующего состава, но менее чем за три года до начала формирования Общественной палаты субъекта Российской Федерации, с одной стороны, в соответствии с частью 4 статьи 8 Федерального закона вправе выдвигать кандидатов в состав Общественной палаты субъекта Российской Федерации, а, с другой стороны, согласно части 6 данной статьи не имеют такого права.

По концепции законопроекта необходимо отметить следующее.

Часть 4 статьи 8 Федерального закона содержит общую отсылочную норму, определяющую основания, при наличии которых некоммерческие организации не допускаются к выдвижению кандидатов как в члены Общественной палаты Российской Федерации, так и региональных общественных палат, то есть это норма общего характера. В части 6 указанной статьи предусматривается дополнительное условие только для выдвижения кандидатов в члены общественных палат субъектов Российской Федерации, то есть в данном положении устанавливается определенное исключение. Таким образом, между указанными нормами Федерального закона несогласованность отсутствует.

При этом требование к опыту деятельности в правозащитной сфере направлено на обеспечение вхождения в состав Общественной палаты субъекта Российской Федерации членов, обладающих подобным опытом, и, тем самым, на повышение эффективности ее деятельности. Соответственно, исключение условия об определенном сроке правозащитной деятельности некоммерческой организации снизит гарантии формирования такого состава Общественной палаты субъекта Российской Федерации, который обеспечит надлежащее качество ее деятельности.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза, коррупциогенные факторы не выявлены.

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства рекомендует Парламенту Кабардино-Балкарской Республики не вносить в Государственную Думу законопроект "О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации".

Председатель Комиссии Совета законодателей
по координации законотворческой деятельности
и мониторингу законодательства,
председатель Парламента Республики
Северная Осетия-Алания

А.В. Мачнев