



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Тел. (812) 274-85-18
Факс (812) 274-85-39

15.11.2014 № 5838-1/17-06-0-2

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления»

Вносит Губернатор Ленинградской области
(первое чтение)

Изучив представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроектом предлагается дополнить областной закон от 14 декабря 2012 года № 95-оз «О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления» (далее – областной закон № 95-оз) новыми понятиями, такими как: инициативные предложения жителей части территории муниципального образования, объекты общественной инфраструктуры, утрата доверия, кроме того законопроектом предлагается исключить верхнее ограничение численности жителей части территории муниципального образования, влияющее на возможность формирования общественного совета на части той или иной территории, при этом часть территории на которой осуществляет свою деятельность общественный совет предлагается определять нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления по предложению главы местной администрации, также ограничивается количество членов общественного совета (не менее 3 и не более 7), предлагается определять решением совета депутатов муниципального образования осуществление старостой своих полномочий на платной или безвозмездной основе, одновременно законопроектом в связи с

Председателю
постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе

В.М. Радкевичу

предлагаемыми изменениями, уточняются и корректируются отдельные положения областного закона № 95-оз.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, однако к нему имеются замечания как правового, так и юридико-технического характера.

1. Подпунктом «е» пункта 3 статьи 1 законопроекта статья 1 областного закона № 95-оз дополняется новыми абзацами, одним из которых вводится понятие объектов общественной инфраструктуры муниципального образования, однако в дальнейшем такое понятие в тексте законопроекта не используется, в связи с чем оно подлежит исключению из текста законопроекта либо законопроект может быть дополнен структурными единицами, регулирующими отношения, возникающие в связи с использованием таких объектов.

2. Пунктом 4 статьи 1 законопроекта предлагается статью 2 областного закона № 95-оз изложить в новой редакции. В соответствии с частью 8 рассматриваемой статьи расходы, связанные с заключенным со старостой договором предлагается осуществлять за счет средств бюджета муниципального образования, тем самым законом субъекта Российской Федерации устанавливаются расходные обязательства муниципального образования.

При этом необходимо учитывать следующее, что согласно части 1 статьи 53 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) формирование расходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Абзацем вторым пункта 1 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Согласно пункту 2 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства муниципального образования указанные в абзаце втором пункта 1 рассматриваемой статьи устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

Таким образом, часть 8 статьи 2 в предложенной пунктом 4 статьи 1 законопроекта редакции в части установления обязательства муниципального образования по осуществлению расходов, связанных с заключенным

старостой договором, не соответствует требованиям Федерального закона № 131-ФЗ и Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с чем подлежит исключению из законопроекта либо приведению в соответствие с федеральным законодательством.

Кроме того, в абзаце втором части 8 статьи 2 в предложенной пунктом 4 статьи 1 законопроекта редакции, упоминается председатель, когда как в областном законе № 95-оз и в законопроекте применяется слово «староста», в связи с чем в рассматриваемом абзаце структурной единицы законопроекта необходимо слово «председателем» заменить на слово «старостой».

3. Пунктом 7 статьи 1 законопроекта предлагается в статье 5 областного закона № 95-оз слова поселений заменить словами «муниципальных образований». В этом случае необходимо отметить, что замена слов требуется только в части 1 и в наименовании статьи 5 областного закона № 95-оз, в связи с чем пункт 7 статьи 1 законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции:

7) в статье 5:

- а) в наименовании статьи слово «поселений» заменить словом «муниципальных образований»;
- б) в части 1 слова «поселений» заменить словами «муниципальных образований».

4. Пунктом 8 статьи 1 законопроекта предлагается внести изменения во все части статьи 6 областного закона № 95-оз.

Учитывая, что по тексту областного закона № 95-оз слова «поселения» меняются на слова «муниципальные образования» в соответствующем падеже, то кроме предложенных изменений в статью 6 областного закона № 95-оз потребуется внесение изменений и в её наименование, в связи с чем пункт 8 статьи 1 законопроекта необходимо дополнить подпунктом, предусматривающим внесение соответствующих изменений в наименование статьи 6 областного закона № 95-оз.

5. Подпунктом «ж» пункта 8 статьи 1 законопроекта предусмотрено, что часть 1 статьи 6 областного закона № 95-оз дополняется новыми абзацами с восьмого по одиннадцатый.

Однако текст рассматриваемого подпункта законопроекта свидетельствует о том, что часть 1 статьи 6 областного закона № 95-оз дополняется с восьмого по двенадцатый абзац.

Таким образом, в подпункте «ж» пункта 8 статьи 1 законопроекта слово «одиннадцатым» необходимо заменить словом «двенадцатым».

Кроме того, абзацем двенадцатым части 1 статьи 6 областного закона № 95-оз в редакции предложенной подпунктом «ж» пункта 8 статьи 1 законопроекта предусматривается предоставление средств на поддержку развития части территорий муниципальных образований при наличии определенного перечня документов, в том числе фото- и (или) видеофиксации проведения собраний (конференций) граждан и заседаний инициативных

комиссий с участием населения части территории административного центра. Однако вводя такое требование необходимо учитывать положения статьи 152.1. Гражданского кодекса Российской Федерации, определяющей условия дальнейшего использования либо обнародования изображения гражданина только с его согласия, за исключением некоторых случаев, когда получение такого согласия не требуется.

Таким образом, абзац 12 части 1 статьи 6 областного закона № 95-оз в редакции предложенной подпунктом «ж» пункта 8 статьи 1 законопроекта необходимо привести в соответствие с положениями статьи 152.1. Гражданского кодекса Российской Федерации либо исключить.

6. Частью 7 статьи 2 областного закона № 95-оз в редакции пункта 4 статьи 1 законопроекта предлагается установить дифференцированное количество членов общественных советов,

Учитывая это, можно предположить, что в случае вступления рассматриваемых изменений в законную силу, составы некоторых общественных советов, действующих на территории Ленинградской области до внесения соответствующих изменений в областной закон № 95-оз, не будут отвечать предъявляемым к ним требованиям, при этом механизм устранения такого несоответствия законопроектом не предусмотрен.

Таким образом, статью 2 законопроекта необходимо дополнить положением, предусматривающим приведение состава действующих общественных советов в соответствие с требованиями части 7 статьи 2 областного закона № 95-оз в редакции предложенной законопроектом.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в 1 чтении, кроме того текст законопроекта нуждается в редакторской правке.

Также, в рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин