



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311  
Тел. (812) 274-85-18  
Факс (812) 274-85-39

14.11.17 № 5833-117-06-0-2

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
постоянной комиссии по  
местному самоуправлению,  
административно-  
территориальному устройству,  
государственной и  
муниципальной службе

В.М. Радкевичу

**Заключение**

на проект областного закона

«О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами муниципальных образований»

Вносит Губернатор Ленинградской области  
(первое чтение)

Изучив представленный проект областного закона «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами муниципальных образований» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроектом предлагается ввести в законодательство Ленинградской области понятие инициативной комиссии, которая формируется из представителей населения, избранных на собрании (конференции) граждан части территории населенного пункта (далее – части территории), определить порядок участия населения в осуществлении местного самоуправления на части территории, условия предоставления средств на поддержку муниципальных образований, формы оказания органами государственной власти Ленинградской области содействия развитию участия населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий, одновременно признать утратившим силу областной закон от 12 мая 2015 года № 42-оз «О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений» (далее – областной закон № 42-оз).

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, однако к нему имеются замечания как правового, так и юридико-технического характера.

1. Преамбулой законопроекта предусмотрено, что настоящий областной закон направлен на содействие участию населения муниципальных образований Ленинградской области в непосредственном осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, Уставу Ленинградской области, областному законодательству, уставу муниципального образования.

Частью 1 статьи 33 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) предусмотрено, что граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих не только Конституции Российской Федерации, законам субъектов Российской Федерации, но и Федеральному закону № 131-ФЗ, а также иным федеральным законам, в связи с чем в преамбуле законопроекта рекомендуем после слов «Конституции Российской Федерации» дополнить словами «Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иным федеральным законам,».

2. Абзацем 8 статьи 1 законопроекта вводится понятие объектов общественной инфраструктуры муниципального образования, однако в дальнейшем такое понятие по тексту законопроекта не используется, в связи с чем оно подлежит исключению из текста законопроекта.

3. Статьей 2 законопроекта, согласно её наименованию, предлагается определить порядок участия населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах, однако содержание частей 2-10 рассматриваемой статьи законопроекта не соответствует её наименованию, так как регулируют общественные отношения, связанные с порядком формирования инициативных комиссий и более соответствует наименованию статьи 3 законопроекта, в связи с чем части 2-10 статьи 2 законопроекта подлежат исключению из текста структурной единицы законопроекта и дальнейшему включению в текст статьи 3 законопроекта, которая с учетом высказанного замечания также нуждается в правке.

Кроме того, статьей 3 законопроекта определяется порядок участия населения части территории административного центра в реализации инициативных предложений и осуществления контроля их реализации, порядок взаимодействия с органами местного самоуправления, что более всего соответствует наименованию статьи 2 законопроекта, в связи с чем данное положение рекомендуем исключить из текста статьи 3 законопроекта и закрепить в тексте статьи 2 законопроекта.

4. Частью 9 статьи 2 законопроекта предлагается расходы, связанные с заключением с председателем инициативной комиссии договором осуществлять за счет средств бюджета муниципального образования, тем

самым законом субъекта Российской Федерации устанавливаются расходные обязательства муниципального образования.

При этом необходимо учитывать следующее, что согласно части 1 статьи 53 Федерального закона № 131-ФЗ формирование расходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Абзацем вторым пункта 1 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Согласно пункту 2 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства муниципального образования указанные в абзаце втором пункта 1 рассматриваемой статьи устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

Таким образом, часть 9 статьи 2 законопроекта в части установления обязательства муниципального образования по осуществлению расходов, связанных с заключенным председателем инициативной комиссии договором, не соответствует требованиям Федерального закона № 131-ФЗ и Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с чем подлежит исключению из законопроекта либо приведению в соответствие с федеральным законодательством.

5. Согласно наименованию статьи 5 законопроекта, а также части 1 данной статьи, инициатором предлагается определить условия предоставления средств на поддержку участия населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах. Однако, согласно понятию, содержащемуся в статье 1 законопроекта, средства предоставляются на поддержку муниципальных образований, а не на поддержку участия населения в осуществлении местного самоуправления. Кроме того, частью 3 статьи 5 законопроекта определен порядок предоставления средств на поддержку муниципальных образований, а не на поддержку участия населения в осуществлении местного самоуправления, также согласно части 3 статьи 8 законопроекта действие областного закона **в части предоставления средств на поддержку муниципальных образований** приостанавливается....

Таким образом, наименование статьи 5 законопроекта и части 1 данной статьи не соответствует понятию, закрепленному в статье 1 законопроекта, а также вступает во внутреннее противоречие с частью 3 статьи 5 и частью 3 статьи 8 законопроекта, в связи с чем наименование статьи 5 законопроекта и текст части 1 рассматриваемой статьи необходимо привести в соответствие с понятием, закрепленным в статье 1 законопроекта, при этом устранив

имеющееся внутреннее противоречие с частью 3 статьи 5 и частью 3 статьи 8 законопроекта.

6. Частью 1 статьи 5 законопроекта предусмотрено предоставление средств на поддержку участия населения в осуществлении местного самоуправления при наличии определенного перечня документов, в том числе фото- и (или) видеофиксации проведения собраний (конференций) граждан и заседаний инициативных комиссий с участием населения части территории административного центра. Однако вводя такое требование необходимо учитывать положения статьи 152.1. Гражданского кодекса Российской Федерации, определяющей условия дальнейшего использования либо обнародования изображения гражданина только с его согласия, за исключением некоторых случаев, когда получение такого согласия не требуется.

Таким образом, абзац 9 части 1 статьи 5 законопроекта необходимо привести в соответствие с положениями статьи 152.1. Гражданского кодекса Российской Федерации.

7. Частью 2 статьи 8 законопроекта предлагается признать утратившим силу областной закон № 42-оз с 1 февраля 2018 года. При этом дальнейшей перспективы существования общественных советов, сформированных в рамках областного закона № 42-оз и действующих по настоящее время, законопроектом не предусмотрено, тем самым законопроектом допускается правовая неопределенность, в связи с чем статья 8 законопроекта нуждается в дополнении положением, определяющим дальнейшие перспективы общественных советов (прекращают свои полномочия, продолжают действовать либо преобразовываются).

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в 1 чтении, кроме того текст законопроекта нуждается в редакторской правке.

Также, в рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя  
аппарата Законодательного собрания –  
начальник правового управления



>

Д.В. Малкин